

# PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL CANTÓN DE OREAMUNO DE CARTAGO COSTA RICA



*Fabio Rojas Carballo, Coordinador  
Carlos Alvarado Vargas  
Cristóbal Granados Mora  
Ferdinando Didonna  
José Rafael Acuña Vargas  
Judith Víquez Astorga*



**Título de la investigación:** Plan de ordenamiento territorial del cantón de Oreamuno de Cartago, Costa Rica.

**Autores:** Fabio Rojas Carballo, Coordinador; Carlos Alvarado Vargas, Cristóbal Granados Mora, Ferdinando Didonna, José Rafael Acuña Vargas, Judith Víquez Astorga

**Fotografías:** Fabio Rojas Carballo, Ferdinando Didonna, Bolaños & Granados.

**Mapas:**



Fundación Instituto Internacional de Liderazgo en Desarrollo Local

**Fundación ILIDES**

**Teléfono: (506) 382-1202**

Telefax: (506) 262-8758

Apartado: 1946-1100, Costa Rica

E-mail: [frojas@una.ac.cr](mailto:frojas@una.ac.cr) / [rmruiz@racsa.co.cr](mailto:rmruiz@racsa.co.cr)

Web: [Http://www.ilides.org](http://www.ilides.org)



**Editorial del Norte**

Teléfono: (506) 392-7381

Fax: (506) 240-1475

Apartado postal: 1946-1100 Costa Rica

E-mail: [fabioroca@costarricense.cr](mailto:fabioroca@costarricense.cr)

### **Colección: Desarrollo de base**

La publicación de esta obra fue aprobada por la Delegación Ejecutiva de la Fundación ILIDES. En julio del 2002, la presente investigación se entregó como requisito académico del curso de posgrado Métodos y Técnicas de Ordenamiento Territorial Rural, del Programa de Maestría en Extensión Agrícola, Universidad Estatal a Distancia de Costa Rica. En septiembre del 2004 fue aprobada su impresión en formato PDF, para ser divulgada a través del web de la Fundación ILIDES: [www.ilides.org](http://www.ilides.org)

La Fundación ILIDES permite la reproducción total o parcial de esta obra para fines académicos y de capacitación en acciones de desarrollo de base. Siempre se debe mencionar tanto al autor como a la Fundación ILIDES y se debe enviar un mensaje electrónico a [frojas@una.ac.cr](mailto:frojas@una.ac.cr) indicando los fines para los que se utilizó, así como la cantidad de personas beneficiadas y el lugar o lugares donde se utiliza.

© Fundación ILIDES

© Editorial del Norte

## CONTENIDO

Resumen ejecutivo	5
Introducción	6
<b>Metodología para formular el Plan de Ordenamiento Territorial de Oreamuno</b>	<b>8</b>
<b>El ordenamiento territorial. Principales consideraciones teóricas</b>	<b>10</b>
<b>Delimitación del área de estudio: Oreamuno</b>	<b>13</b>
<b>La planificación territorial en Oreamuno, el soporte legal y lo realizado por la Municipalidad</b>	<b>17</b>
<b>La historia de Oreamuno</b>	<b>19</b>
La época precolombina	19
La agricultura precolombina	20
La conquista	20
El surgimiento de la República	21
De indios a campesinos y de campesinos a peones	22
<b>La historia contada por los actores locales</b>	<b>26</b>
Primer conversatorio: con un agricultor y cuidador de carros	26
Segundo conversatorio: con un empresario agrícola	27
Tercer conversatorio: con un campesino cerca de Cot	30
Cuarto conversatorio: con un campesino de Santa Rosa	31
Quinto conversatorio: con un mandador de finca	32
<b>Algunas consideraciones sobre el desarrollo rural</b>	<b>34</b>
<b>Indagando la realidad local, a manera de pre-diagnóstico</b>	<b>38</b>
<b>El diagnóstico: Análisis territorial y problemas estratégicos territoriales</b>	<b>45</b>
Salud	45
Vivienda	45
Sociopolítica	47
Educación	49
La red de transporte y la seguridad vial	50
Población urbano y rural	52
Población económicamente activa	52
Fuerza de trabajo según sectores de actividad	53
Servicio de telefonía	54
Servicios estratégicos	54
Organizaciones de base	55
Servicio municipal de agua potable	55
Índices de desarrollo social	56
Índice de pobreza	57
La recaudación de recursos municipales	59
<b>Los aspectos físicos de Oreamuno</b>	<b>60</b>
Las zonas de vida	60
Geología	61
Topografía y relieve	62
Ríos y cuencas importantes	63

El clima	64
Clase y tipo de suelos	64
Áreas protegidas	66
<b>El pronóstico: Un sueño de desarrollo local colectivo</b>	<b>67</b>
<b>Propuestas territoriales</b>	<b>71</b>
<b>Conclusiones</b>	<b>73</b>
Bibliografía	74

## **RESUMEN EJECUTIVO**

El presente plan fue realizado por el equipo técnico, con la colaboración de dirigentes de base de Oreamuno y de gentes comunes y corrientes que gentilmente participaron en:

- Los talleres realizados, uno en Cot y otro en Cuesta Chinchilla.
- Los que participaron como informantes en los cinco conversatorios.
- Los que nos guiaron en sus parcelas para conocer la realidad del campesino.
- Los que participaron en las tres reuniones previas.
- Los que participaron en las sesiones de junta directiva de sus organizaciones de base para autorizar su participación en el proceso.
- Los que gentilmente posaron para el centenar de fotografías.
- Los que colaboraron llevando sus almuerzos a las sesiones de los talleres.

El documento, incluye:

- Un apartado amplio sobre la historia documentada de Oreamuno.
- Un pre-diagnóstico titulado: Indagando la realidad local.
- Un diagnóstico, titulado: Análisis territorial y problemas estratégicos territoriales, que incluye un apartado sobre los aspectos físicos del área de estudio.
- Un pronóstico, titulado: Un sueño de desarrollo local colectivo.
- Un capítulo de propuestas territoriales definidas por los lugareños.
- Un apartado para conclusiones.

Producto del trabajo, los lugareños diseñaron las tendencias, a manera de ejemplo se incluyen las sectoriales, según sus palabras, con la consigna: En el 2015 el panorama será el siguiente:

- Fuerte incremento de los espacios urbanos en detrimento de los espacios rurales.
- El distrito de San Rafael será 100% urbano.
- Los servicios del sector público se fortalecerán sensiblemente.
- El comercio, se incrementará notablemente en todos los distritos.
- La agricultura, tendrá un severo revés, en todos los distritos disminuirá su importancia.
- La industria, principalmente la micro y pequeña, se incrementará, principalmente en San Rafael donde alcanzará el incremento más elevado, un 100%.
- El turismo, se incrementará en todos los distritos, sin embargo, en Santa Rosa, logrará el punto más alto, un 100%.

Para cada una de estas tendencias, los lugareños propusieron proyectos y acciones, cuyo listado se incluye en el apartado de propuestas territoriales.

## **INTRODUCCIÓN**

En la mayoría de los países del hemisferio, la vigencia de políticas de globalización y de libre comercio ha conducido a una redefinición, algunos llaman una modernización, del papel del Estado como participante económico y social; ello ha implicado el surgimiento de un nuevo marco macroeconómico que dispone la internacionalización de las economías y la liberación de los mercados internos y externos. Este modelo se sustenta en las orientaciones del mercado e implica un cambio en los mecanismos de intervención gubernamental.

Dicho modelo ha afectado directamente al sector agropecuario, el nuevo modelo de intervención estatal ha modificado las competencias de los mercados, ha provocado una notoria e indeclinable reducción de aranceles, provocando para efectos políticos un retiro del Estado, un abandono de la otrora intervención gubernamental, ha variado el estilo del control político en la definición de precios, la regulación de los abastecimientos, las licencias previas de importación o exportación y otros instrumentos de control y normalización, que ahora están en manos del mercado.

Las poblaciones rurales han sido las más afectadas, pues su capacidad de actuar en la toma de decisiones y la posibilidad de formar parte del mercado son simplemente inexistentes. Los grandes comerciantes, las grandes multinacionales, las súper gigantescas importadoras son las que tienen y ejercen el control político y económico y todo con la venia del Estado. Como principal producto del nuevo rostro de la política estatal, se ha generado un creciente y acelerado empobrecimiento en los espacios rurales. Los campesinos y los pequeños empresarios campesinos están al borde de la miseria.

*Los humildes  
caseríos en los  
espacios rurales  
están  
tornándose  
similares a los  
barrios pobres  
urbanos.  
Barrio de  
campesinos  
cerca de  
Cuesta  
Chichilla en  
Oreamuno.  
2002*



En el caso del cantón de Oreamuno objeto del presente estudio, se puede observar más elocuentemente como el sector servicios está invadiendo los espacios agrícolas, al grado de que de un total de 17,5 kilómetros de la carretera principal que atraviesa el cantón de oeste a este, que otrora era dedicado casi exclusivamente a actividades agrícolas, hoy en los primeros 8 kilómetros están asentadas las actividades industriales, comerciales y de servicios en general.



*Cada vez los servicios invaden los espacios agrícolas robándoles la maravilla del paisajes rural, como se muestra en la siguiente fotografía. Kilómetro 9, cruce a San Rafael. Al sur se nota el avance de los servicios típicamente urbanos, 2002.*



*Hace menos de quince años el 90% del cantón de Oreamuno mostraba un paisaje eminentemente agrícola. Kilómetro 9, cruce a San Rafal, al norte continúa prevaleciendo las actividades agrícolas, 2002.*

El análisis de dicho cambio es precisamente el eje central de este trabajo y permitirá para demarcar los límites espaciales de las actividades humanas a futuro, pues por el impacto de las acciones no agrícolas, se prevé que en cinco u ocho años, solo un 20% de este territorio será dedicado a actividades agrícolas. Ello torna imperativo la realización de un plan de ordenamiento territorial en el cantón, pues en la actualidad priva un desorden de proporciones mayúsculas.

## **METODOLOGÍA PARA FORMULAR EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE OREAMUNO**

El equipo técnico responsable de este trabajo, es un grupo interdisciplinario, tal y como se muestra en el siguiente cuadro y ha trabajado de manera organizada desde el principio del programa de maestría, ello lo hace acreedor de ser el conjunto más sólido y experimentado del posgrado, ningún otro ha logrado superar el tiempo y la diversidad en las temáticas a estudiar e investigar.

### **COMPOSICIÓN DEL EQUIPO TÉCNICO**

<i>Especialidad</i>	<i>Cantidad</i>
Psicología	1
Sociología	1
Geografía	2
Agronomía	1
Forestal	1
<b>Total</b>	<b>6</b>

Quizá por ello, desde el principio tomó esta asignación como el último reto de la maestría, para ello se determinó que con base en lo indicado en la literatura recomendada por el profesor del curso, uno de los aspectos más importantes consistía en lograr un profundo conocimiento de la historia local.

Se parte de la premisa de que el arraigo de los oreamunenses<sup>1</sup> por su tierra y su cultura constituye una de sus principales particularidades, además de que esta comunidad tiene una historia debidamente documentada que permite conocer datos y hechos desde hace más de mil años y en buena medida se debe a las investigaciones realizadas por la antropóloga Margarita Bolaños (Ph.D. en antropología y catedrática de la Universidad de Costa Rica) que hoy nos permiten un amplio conocimiento de la región. Ante estas consideraciones el grupo decidió seleccionar el lugar.

Como metodología de trabajo se decidió seguir algunos de los pasos recomendados por la literatura, pero ante el corto tiempo de que se disponía para su realización, se realizaron los ajustes que el equipo técnico consideró necesario para cumplir con el trabajo.

El método seguido, en buena medida se sustentó en el concepto *las bases del plan* propuesto por Méndez Vergara, aunque, como se indicó, fue necesario eliminar algunas acciones, procurándose mantener la esencia. Además, se incluyó un apartado sobre la revisión de literatura, con el fin de mantener presente que la literatura, al igual que la historia son esencialmente el norte a seguir.

---

<sup>1</sup> *A los oreamunenses también se les conoce como churucos*

**Pre-diagnóstico**

- Gira de inspección a la región con el fin de mapear las inconsistencias evidentes al ojo experto.
- Antecedentes regionales: La historia
- Marco de referencia local: Los planes territoriales realizados por la Municipalidad
- Información básica o vital (la que luego alimentará el diagnóstico)
- Los actores sociales, narrando su historia (Conversatorios locales)

Con esos elementos se procedería realizar las siguientes procesos:

- El diagnóstico socioeconómico y natural de Oreamuno
- Pronóstico para el año 2015 (realizado con el apoyo de un taller participativo de la comunidad)
- Propuestas territoriales
- Objetivos, las estrategias y las acciones
- Conclusiones

La totalidad del trabajo se realizó con la participación de lugareños por medio de un diagnóstico participativo y una serie de entrevistas a los actores locales, así como un profundo levantamiento de información local y documental.



Talleres para realizar el diagnóstico participativo, Cot y Cuesta Chinchilla, 2002.

## **El ordenamiento territorial. Principales consideraciones teóricas**

El presente trabajo considera un análisis comparativo de Méndez Vergara y, Romá Pujadas y Jaume Font. Los documentos corresponden al capítulo IV *Plan de Ordenación del Territorio: Una propuesta Metodológica* de Méndez Vergara; y el capítulo 6 de *La Planificación Territorial* de Romá y Jaume Font. Dicho análisis corresponde al sustento literario de la propuesta de ordenamiento territorial del cantón de Oreamuno.

La finalidad de este análisis es interiorizar en el equipo de trabajo, la necesidad y el uso de la metodología de formulación de planes territoriales, como una herramienta mediante la cual se pueda dar un uso óptimo a los recursos naturales y lograr el mejoramiento económico y social en el cantón de Oreamuno.

Para Méndez Vergara, el ordenamiento territorial significa, plantearse para la unidad territorial, cómo se van a orientar y manejar los recursos, para satisfacer las necesidades humanas básicas tanto materiales como no materiales, inmersas en las siguientes dimensiones: crecimiento económico, desarrollo social, participación política, identidad cultural, organización del espacio y respuesta a la capacidad de sustentación ecológica.

Para Romá Pujadas y Jaume Font, la planificación integrada debe incluir la ordenación del territorio, el desarrollo socioeconómico, y la protección del medio ambiente.

Los autores, indican la diversidad temática en lo siguiente: la gestión de los residuos, gestión de los espacios naturales protegidos elaboración de planes de caminos rurales, elaboración de planes de transporte público o de aparcamientos urbanos, elaboración de planes de protección civil, elaboración de planes de desarrollo turístico, participación de planes sectoriales de orden muy diversa (escolares, sanitarios, deportivos etc.).

En el caso de los ámbitos de planificación territorial, Romá Pujadas y Jaume Font, consideran lineamientos desde el nivel continental, luego en el ámbito de país, pasando a lo regional y luego a lo subregional, que es el objeto en el presente trabajo. Méndez Vergara centra su metodología en el ámbito regional, por tanto sus aportes son fundamentales para el equipo de trabajo en Oreamuno.

Sin embargo, los autores coinciden en que *la región es el ámbito fundamental de planificación*. Y, en el presente trabajo trataremos de incursionar en ese espacio.

Existe coincidencia en los conceptos previos a la elaboración del diagnóstico, que Méndez Vergara llama *las bases del plan* y Romá Pujadas y Jaume Font la llaman *el análisis territorial*. El primero afirma que las bases del plan deben comprender: antecedentes, marco de referencia, flujograma direccional, información básica y actores sociales.

Los segundos dicen que el análisis territorial debe dar respuestas a las siguientes preguntas: ¿Qué se hace en el territorio? ¿Con quién se relaciona? ¿Para qué sirve? ¿Quién moviliza el territorio? ¿Con qué medios se desarrolla? ¿Hacia dónde va?.

Con las respuestas a dichos cuestionamientos se obtienen las bases del plan que propone Méndez Vergara, lo que estimamos como una concordancia conceptual en la definición de información necesaria que se debe disponer antes de iniciar el diagnóstico. Tal y como se muestra en la siguiente matriz.

### **CONCEPTOS PREVIOS A LA ELABORACIÓN DEL DIAGNÓSTICO LOCAL**

**Según Méndez Vergara y Romá Pujadas y Jaume Font**

<b>Méndez Vergara: Las bases del plan</b>	<b>Romá Pujadas y Jaume Font: El análisis territorial</b>
<b>Antecedentes</b>	<b>¿Qué se hace en el territorio?</b>
<b>Marco de referencia</b>	<b>¿Con quién se relaciona?</b>
<b>Flujograma direccional</b>	<b>¿Para qué sirve?</b>
<b>Información básica</b>	<b>¿Quién moviliza el territorio?</b>
<b>Actores sociales</b>	<b>¿Con qué medios se desarrolla?</b>
	<b>¿Hacia dónde va?</b>

Méndez Vergara, presenta una propuesta de orden secuencial coherente interrelacionando todos los conceptos que debe contemplar el plan de ordenamiento territorial.

Romá Pujadas y Jaume Font dejan conceptos indefinidos, lo que hace complejo el entendimiento del texto. Por ejemplo no conceptualiza el procedimiento del diagnóstico, únicamente menciona los resultados que se deben obtener.

En cuanto a los resultados esperados del diagnóstico, Méndez Vergara le da un enfoque eminentemente social y participativo, y Romá Pujadas y Jaume Font, únicamente se centran en lo social.

En cuanto a la estructura del Plan, Méndez Vergara conceptualiza la metodología en seis pasos: diagnóstico, pronóstico, formulación del plan, discusión aprobación y reformulación, ejecución, y control y evaluación; Romá Pujadas y Jaume Font lo formulan en tres etapas: análisis territorial, diagnóstico, y elaboración de propuestas y determinaciones, tal y como se observa en la siguiente matriz.

**ESTRUCTURA DE UN PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL**  
**Según Méndez Vergara y Romá Pujadas y Jaume Font**

<i>Méndez Vergara</i>	<i>Romá Pujadas y Jaume Font</i>
<b>Diagnosís</b>	<b>Análisis territorial</b>
<b>Prognosis</b>	<b>Diagnosís</b>
<b>Formulación del plan</b>	<b>Elaboración de propuestas y determinaciones</b>
<b>Discusión, aprobación y reformulación</b>	
<b>Ejecución</b>	
<b>Control y evaluación</b>	

Con el sustento en la teoría aportada por Méndez Vergara y Romá Pujadas y Jaume Font, el equipo técnico concluye que el plan de ordenamiento territorial del cantón de Oreamuno debe:

- Permitir el mejoramiento económico y social de la población y el uso óptimo de los recursos naturales.
- El diagnóstico del plan debe representar claramente la realidad imperante en el cantón de Oreamuno, es decir debe corresponder a una lectura fidedigna de la realidad local y no una simple interpretación de la realidad.
- En todos los procesos del plan se debe ser de tipo participativo, independientemente de los aspectos técnicos de los mismos, para ello y como parte del proceso metodológico se debe capacitar a los lugareños en todo los procesos.
- Los lugareños participantes en el proceso de aprender a emplear un paradigma naturalista y a formular objetivos, variables, instrumentos de medición y de control, ello es fundamental para garantizar el éxito del plan en el ámbito local.
- Así como los equipos técnicos responsables de la formulación del plan deben ser multidisciplinarios, se debe tratar de establecer metodologías de tipo transdisciplinarias y en todos los procesos la participación y capacitación de los lugareños es simplemente un requisito ineludible, nada, absolutamente nada se pondrá en marcha sin la discusión y el consenso con los lugareños.



*Taller con campesinos miembros del Asentamiento María Auxiliadora o Las Nubes, en Cot de Oreamuno. Dialogando sobre el futuro, sesión celebrada en Cot.*

## DELIMITACIÓN DEL ÁREA DE ESTUDIO: OREAMUNO

El 17 de agosto de 1914, mediante Ley 680, Oreamuno se convierte en el cantón VII de la Provincia de Cartago, desde esta perspectiva podemos considerar que a sus 88 años ya ha logrado la experiencia que caracteriza a la institucionalidad local. Está situado en las laderas del volcán Irazú, con vista hacia el valle del Guarco.

Don Francisco María Oreamuno, natural de estos parajes, fue Presidente de Costa Rica durante un mes, a finales del siglo XIX. Ciudadano querido y admirado por lo lugareños, de una época cuando el pelo de un bigote era símbolo de moral y honor, por ello, su apellido fue escogido para denominar al nuevo cantón.



Además del señor Oreamuno, dos sobresalientes personalidades de la cultura costarricense nacieron en esta comunidad, don Braulio Carrillo y Monseñor Víctor Manuel Sanabria (<http://www.lectorias.com/croreamuno.html>).

El área total del cantón es de 202,31 kilómetros cuadrados, con una población total de 39.032 habitantes, para una densidad poblacional de 193 personas por Km<sup>2</sup>.

### CANTÓN DE OREAMUNO FICHA GEOGRÁFICA BÁSICA

Distrito	Altitud msnm	Área en Km <sup>2</sup>	Población	Densidad poblacional
San Rafael	1.453	10,08	23.707	2.352
Cot	1.810	15,06	7.813	519
Potrero Cerrado	2.196	18,72	2.023	108
Cipreses	1.700	8,70	2.887	332
Santa Rosa	2.145	149,75	2.602	17
<b>Total Oreamuno</b>	◆ 1.900	202,31	39.032	193

Fuente: INEC, agosto 2001

De conformidad con lo aprobado por la Comisión Nacional de División Territorial Administrativa (1977: 76-77), el Cantón de Oreamuno cuenta con cantidad importante de comunidades, sin embargo, algunos distritos, sin duda los más viejos, cuentan con pocas comunidades, ello se debe a que esos centros han sido de gran importancia histórica, algunos desde la época prehispánica, como Cot. De igual manera, solo la ciudad de San Rafael posee barrios, nomenclatura más afín a los espacios urbanos, mientras que los demás distritos, únicamente cuentan con poblados. A continuación se destacan los siguientes:

DIVISIÓN TERRITORIAL ADMINISTRATIVA DEL CANTÓN OREAMUNO

DISTRITO	UBICACIÓN	BARRIOS	POBLADOS
<b>San Rafael: Ciudad</b>	09°52'14"N. / 83°54'17"O.	Alto Cerrillos, Artavia, Barrial, Bosque, Breñas, Caballo Blanco (parte), Chircagre, Flores, Gamboa, José Jesús Méndez, Juan Pablo II, Sagrada Familia, Sanabria.	Cuesta Chinchilla, Llano.
<b>Cot: Villa</b>	09°53'38"N. / 83°52'28"O.		Mata de Mora, Páez (parte), Paso Ancho, San Cayetano.
<b>Potrero Cerrado: Villa</b>	09°55'07"N. / 83°52'57"O.	Maya.	Pisco, San Juan de Chicué.
<b>Cipreses: Villa</b>	09°53'31"N. / 83°50'45"O.		Aguas (parte), Capira, Barrionuevo, Boquerón, Oratorio.
<b>Santa Rosa: Villa</b>	09°55'09"N. / 83°50'32"O.		Cuesta Quemados, Pasquí, Platanillal, San Gerardo, San Juan, San Marín, San Pablo, Titorial.

(Comisión Nacional de División Territorial Administrativa, 1977: 76-77)

*La mayoría de los barrios y poblados de Oreamuno han logrado atrapar la imagen de la maravilla del paisaje rural cartaginés.*

*En esta foto tomado por la antropóloga Margarita Bolaños, en julio del 2001, muestra como en el poblado de Paso Ancho en la villa de Cot, aún se mantiene ese encanto a la tiquicia que muchos añoramos.*

*A pesar del fuerte impacto de lo nuevo, los lugareños han logrado mantener ese ambiente de antaño, nótese a la izquierda la mezcla de viviendas de construcción reciente (con bono de la vivienda) que aún así no contamina el paisaje rural.*



Oreamuno es un cantón de grandes proporciones, cuenta con 202,31 kilómetros cuadrados, lo que lo cataloga como un cantón grande, aunque relativamente poblado, pues tiene una densidad de población de 193 personas por kilómetro cuadrado, no obstante, esa relación tan baja se debe fundamentalmente a que su principal distrito, Santa Rosa, con 149,75 km<sup>2</sup>, es prácticamente despoblado, ello le da una densidad poblacional de apenas 17 h/km<sup>2</sup>, ello es el causante de la baja en la densidad cantonal.

La amplitud territorial y su ubicación le permite tener una gran diversidad de ambientes, pues tiene la particularidad de además de limitar con Cartago, el limitar con las provincias de San José y de Limón, el siguiente cuadro nos muestra esta situación.

**LÍMITES DEL CANTÓN DE OREAMUNO**

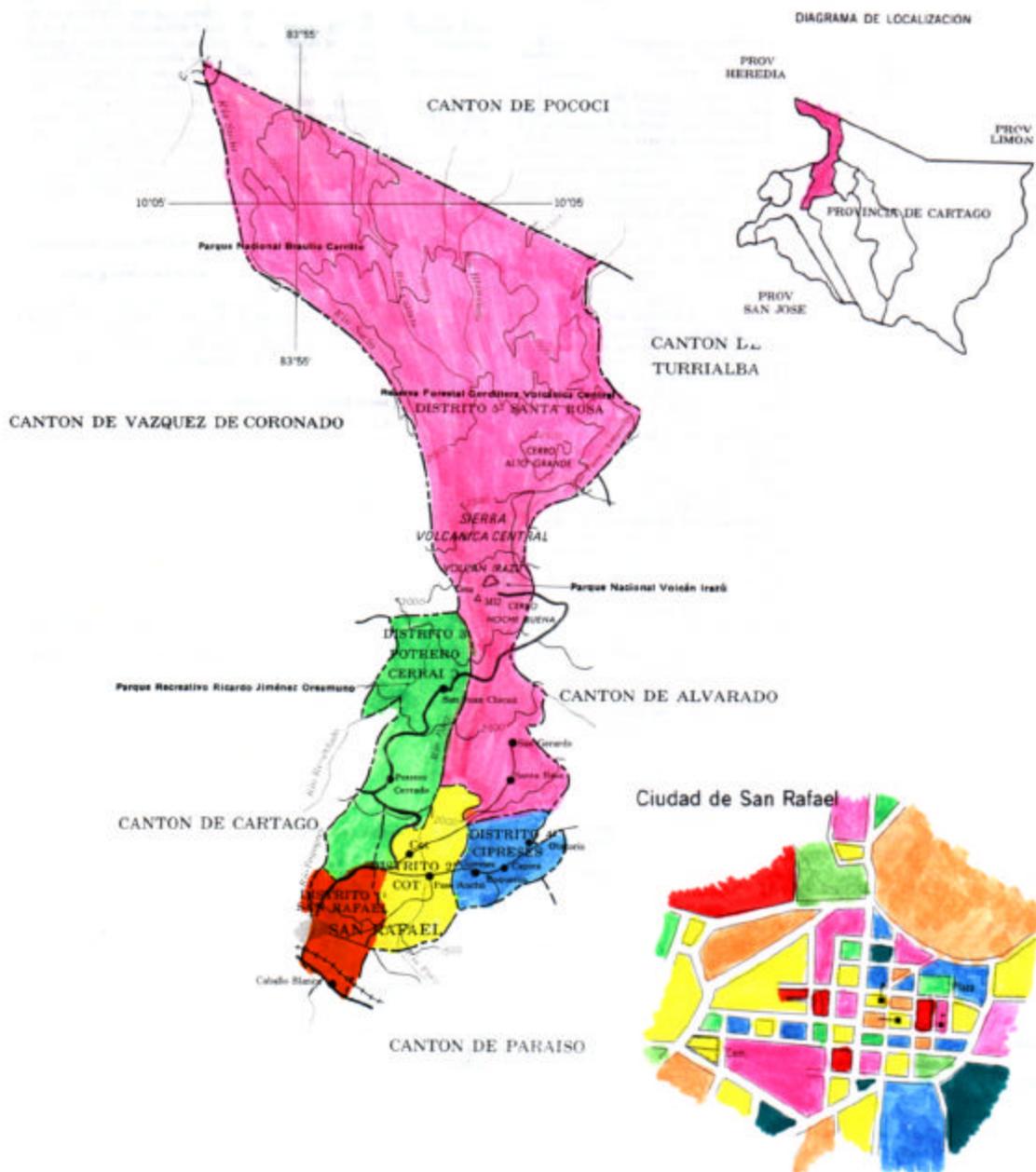
<b>Límite cardinal</b>	<b>Cantones</b>	<b>Provincias</b>
<b>Este</b>	Turrialba y Alvarado	Cartago
<b>Oeste</b>	Vázquez de Coronado y Cartago	San José y Cartago
<b>Norte</b>	Pococí	Limón
<b>Sur</b>	Paraíso	Cartago

A continuación se incluye una foto panorámica de la Feria del Agricultor en San Rafael de Oreamuno (tomada el 10-08-02), y en la siguiente página, el mapa de Oreamuno.



*Feria de agricultor en San Rafael de Oreamuno. Sábado 10 de agosto del 2002.*

**MAPA: UBICACIÓN DEL CANTÓN OREAMUNO**  
(Incluye detalle de la ciudad de San Rafael)



Fuente: (IFAM, 1985: 195 –ilustrado por los autores–)

## **LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL EN OREAMUNO, EL SOPORTE LEGAL Y LO REALIZADO POR LA MUNICIPALIDAD**

Aunque el cantón de Oreamuno cuenta desde 1993 con un Plan Regulador de San Rafael de Oreamuno, elaborado de conformidad con lo establecido en el artículo 17 de la Ley de Planificación Urbana, N°4240, del 15 de noviembre de 1968 y sus reformas, y el artículo 169 de la Constitución Política de Costa Rica. Dicho Plan entró en vigencia en 1993, pero abarca únicamente al distrito de San Rafael (distrito primero). Por no cubrir a los demás distritos, el municipio optó por realizar una revisión y evaluación integral, eso significa para efectos prácticos una limitación de fondo para no aplicarlo.

El cantón cuenta con un Plan de Desarrollo Cantonal, sustentado en el artículo 13, inciso k del Código Municipal. Rige por el período julio del 2001 a julio del 2004. Por otro lado, el plan de Desarrollo local sustentable, surge del convenio entre la GTZ, la Unión de Gobiernos Locales (UNGL), el Consejo Nacional de Asociaciones de Desarrollo (CONADECO) y el Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM).

Los socios del Proyecto Desarrollo Local (UNGL, GTZ, IFAM y CONADECO) apoyan los programas de capacitación para el desarrollo local sustentable que impulsa el Consejo Internacional para Iniciativas Ambientales Locales (ICLEI), cuya coordinación en Costa Rica la tiene la UNGL.

El ICLEI es una asociación de gobiernos municipales, dedicada a prevenir y resolver los problemas ambientales locales, regionales y globales, a través de acciones de impacto local.

El programa se desarrolla a través de la Red Agenda Local 21, entidad que nace como resultado de la Cumbre de La Tierra, celebrada en Brasil en 1992, el plan de capacitación está dirigido en su primera fase, de dos años, a beneficiar a cincuenta municipios latinoamericanos, ubicados en los siguientes países: Chile, Ecuador, Colombia, Perú y Costa Rica.

En Costa Rica, se benefician once municipios: Osa, Abangares, San Carlos, Curridabat, Belén, Siquirres, Desamparados, Guácimo, Matina, Oreamuno y San Rafael. De esta forma, Oreamuno es un beneficiario directo de este interesante proyecto (Unión de Gobiernos Locales, 2001).

También, la Municipalidad cuenta con el Plan Anual Operativo (PAO), el cual es elaborado por el Alcalde. Éste es de elaboración obligada, no solo por el Código Municipal, artículo 13, inciso k, sino que la Contraloría General de la República lo establece como requisito para aprobar el presupuesto municipal.

Desde esta perspectiva, se muestra que efectivamente la planificación territorial no es una prioridad importante en la administración de Oreamuno. Y, es que desde hace más de cien años, el desorden ha imperado en estos parajes, quizá si ello no hubiese sucedido, este espacio

geográfico, hoy sería igual a como lo vio Karl Hoffman, un naturalista alemán que visitó el Volcán Irazú en 1855, decía que después de Cot solo había bosque:

*Apenas salimos de Cartago, comenzamos a subir... magníficas praderas con el mayor y más hermoso ganado que quizá puede verse en el país, alternaban con grandes sembrados de papa dentro de los cuales habían lindas casas rodeadas de hortalizas, maizales y platanales... de este lugar a la aldea de Cot (hacia el este) se trabajaba casi solo en el ramo de la agricultura... una casita rodeada de plantas, banano o plátanos, limoneros, granadas o naranjales y adyacentes cultivos de trigo y papas rodeadas de piñas, alternando con plantaciones de maíz y yuca... Finalmente se desvanecieron los últimos restos de los cultivos, cabalgando dentro del majestuoso bosque virgen. (Bolaños y Ramírez, 1983: 18)*

La ausencia de planes de desarrollo, y la administración displicente han sido los principales responsables del deterioro ambiental que hoy en día se registra en la mayor parte del país. Posiblemente si el Estado no hubiese tomado la decisión, en la década de los setenta, de crear los Parques Nacionales, los municipios hubiesen permitido la destrucción total del país, porque hoy, lo único protegido es lo administrado estatalmente, más algunas reservas privadas minúsculas. Incluso en el manejo de tierras, los desmanes locales han sido históricamente los principales generadores de miseria rural, los municipios hasta hace muy poco tiempo cuentan con mecanismos para poder apoyar a los que menos tienen, ello hace más urgente el contar con planes ordenadores del territorio, pues se debe evitar la improvisación, como la denunciado por don Jesús Rivera, apoderado del pueblo de Cot, y que en el años 1852 se quejó ante el Presidente de la República en los siguientes términos:

*Luego que por desgracia de un pueblo se suprime su municipalidad que velaba por sus intereses, acudieron a la de Cartago una porción de hombres de aquella ciudad pidiendo terrenos en la Legua de Cot, unos para cultivar, otros para negociar. La corporación de Cartago no atendió el derecho de propiedad alegado por los vecinos de Cot, despojándolos para entregarlos a quienes la pedían, siendo perjudicados los inscritos (vecinos de Cot). Los vecinos de Cot son laboriosos y concurren con el abastecimiento de maíz, frijoles, legumbres y frutas que se consumen tanto en Cartago como en San José y eso es público y notorio. Pero al quitarles sus terrenos bajo el pretexto de aumentar las siembras los han reducido a potreros.... Aún es más la opresión, se exigen derechos por poder cortar y sacar la leña de los propios terrenos del pueblo.... (Bolaños y Ramírez, 1983: 23)*

## **LA HISTORIA DE OREAMUNO**

En la época precolombina, el territorio que actualmente corresponde a Oreamuno, estuvo ocupado por indígenas del reino Huetar de Oriente, dominado por el Cacique Guarco, él murió antes o a principios de la conquista. El liderazgo del reino lo asumió su hijo Correqué.

La zona norte de Cartago tiene características especiales en cuanto a su historia, en vista que se encuentra el pueblo de Cot con una marcada ascendencia indígena que utilizaban gran parte de esta tierras. Para efectos prácticos dividiremos este apartado en tres partes: antes de la conquista, desde la colonia y hasta 1950, y hasta nuestros días. No obstante, en la narración emplearemos algunos otros subtítulos con el fin de facilitar la comprensión del lector.

### **LA ÉPOCA PRECOLOMBINA**

Existen evidencias arqueológicas de que unos mil años antes de la llegada de los conquistadores esta región se encontraba habitada por indígenas, que dependían fundamentalmente de la agricultura y de la caza (Bolaños y Ramírez, 1983: 3). Es corriente encontrar en los terrenos de cultivo muchos tiestos de cerámica indígenas que son las huellas de los antiguos habitantes de esta región. Cuidadosas investigaciones arqueológicas han descubierto metates, piedras gravadas, fragmentos de vasijas, calzadas, carbones de diferentes productos, entre otros, que nos demuestran que esta región fue apetecida para vivir por la riqueza del suelo, fauna y flora.

Quizá, el período más estudiado es el de 1000 d.c. hasta la invasión española en 1560, al cual los arqueólogos la han denominado como Fase Cartago:

*Este período de tiempo de unos 600 años, las poblaciones indígenas del Valle Central aumentaron el número de sus miembros, construyeron calzadas de piedra que los comunicaron entre sí, su conocimiento sobre las riquezas naturales y sobre las técnicas de cultivo les permitieron tener un sobrante sobre sus cosechas, tuvieron mejores condiciones de vida, las artes, su vida espiritual, se volvieron más profundas; aparecen artesanos especializados en madera, cerámica y piedra que se perfilaban en períodos anteriores; la organización social se hizo más compleja, ya no son pequeñas tribus aisladas, sino organizaciones mayores; conjuntos de tribus cuya cabeza era un cacique principal, quién ejercía el poder político, económico y religioso (Bolaños y Ramírez, 1983: 3).*

El arqueólogo Carlos Aguilar, excavó un sitio en esta región llamado Retes, en el cual encontró restos de tambores, bastones, mesas circulares, restos de cerámica usados en ceremonias, dignos de una sociedad muy organizada, de unos 400 años antes de la llegada de los españoles. También se encontraron cabezas trofeo de guerra y figuras de piedra de la región Atlántica, que evidencia intercambio que se daba con esa región. Los restos encontrados en Tierra Blanca, Cot, Retes, San Nicolás, El Molino, Quircot y Orosí, muestran rasgos de una cultura similar donde *la unidad de los hombres, la naturaleza y lo sobrenatural eran los fundamentos de la armonía, el equilibrio de la sociedad* (Bolaños y Ramírez, 1983: 3).

*Los pueblos de Cot, Quircot, Tobosí, Atirro, Iztarú, y en general todos los pueblos ubicados en el Valle Central, hablaban el Huetar cuando los españoles llegaron a nuestras costas, agrupándose dentro de una misma organización, es decir, no fueron tribus infelices, aisladas o hambrientas, su cultura y las relaciones entre los indígenas, fueron la expresión nítida de una sociedad de seres humanos plenamente constituidos, que se consideraban parte de la naturaleza y un elemento más, de la diversidad de sus componentes, con las cuales vivieron en equilibrio, sin destruirlo (Bolaños y Ramírez, 1983: 5).*

## **LA AGRICULTURA PRECOLOMBINA**

Existe evidencia que la agricultura en esta región estaba basada en la producción de maíz, miel, verduras y legumbres, además, pita para la confección de artesanía, algunos de estos artículos, los intercambiaban por sal, algodón y productos del mar, con otros grupos étnicos, aparentemente de la Región Atlántica (entrevista con el arqueólogo Sergio Chávez: 2002).

Los fértiles suelos de formación volcánica y el acceso a múltiples yacimientos de agua, aunado al equilibrio ecológico que existía en esa época, hacían posible una actividad agrícola importante.

## **LA CONQUISTA**

Las primeras comunidades indígenas anuentes a entrevistarse con los españoles fueron los caciques de Cot, Quircot, Tiribí, Pacaca, Azerrí, Puricí, Abra y Toyopán. Los conquistadores no tuvieron que invertir grandes recursos para someter estas poblaciones a su dominio, no hubo necesidad de luchas ni derramamientos de sangre:

*Después que comencé a meter gente y bastimentos, comenzaron a venir indios de nueve pueblos, los caciques de los cuales me los han enviado después que llegué, diciendo que quieren conocerme. Les he enviado y dado lo que traía sin pedirles cosa alguna ni mostrarles codicia. Traen mantas, piden agujas, lienzo, tijeras, machetes, cuchillos, hachas, se los dará cuando la tierra este reducida (dominada) (Cartas de Juan Vásquez de Coronado al Rey, citado por Bolaños y Ramírez, 1983: 7).*

Siete años más tarde los pueblos fueron repartidos entre los conquistadores irrespetando sus organizaciones, su cultura y su economía:

*a Felipe Díaz, la mitad de Coo (Cot) y sus barrios y estancias, más ciento cincuenta yndios en Chirripó a Domingo Hernández la otra mitad de sus varrios y estancias; con más otros ciento cincuenta yndios en Chirripó (Repartimiento, de Perafán de Rivera, 1569, citado por Bolaños y Ramírez: 1983, 7).*

Estos indígenas tuvieron que pagar de varias formas tributos; cobro de tributos en productos, alquiler de indios, obligación de trabajar en sus haciendas, utilización de las mujeres y niños en las labores domésticas, durante un período de 100 años hasta el punto que se fueron

empobreciendo y reduciendo su población casi hasta desaparecer, por ejemplo en 1699 quedaban en Cot únicamente 5 familias (Bolaños y Ramírez: 1983, 7).

Podemos averiguar los productos que se cosechaban en estas tierras si miramos lo que tenían que tributar los hombres y las mujeres:

- 60 cajuelas de maíz.
- 4 curtillos de miel.
- 1 pan de cuatro libras de sal.
- 2 gallinas.
- 10 cajuelas de chile.
- 10 cajuelas de frijol.

Además deberían cumplir con:

- La ración del cura.
- Mantenimiento de la iglesia.
- Gastos civiles, construir el cabildo, calles, cárcel, etc.
- Obligaciones con el cacique y viudas.

(ARNC, Cartago No. 943:1699: folio 9-10, citado por Bolaños, 1983: 8).

Estas encomiendas de indios y de tierras eran heredadas a sus familiares sucesivamente. Por ejemplo la actual Cuesta de la Chinchilla obedece su nombre al matrimonio de Catalina Palacios que había heredado muchas tierras y Gaspar de la Chinchilla por ahí de 1666 que adquirieron muchos terrenos en esta localidad (Bolaños y Ramírez: 1983, 7).

Alrededor del año 1700, los indios dejaron de ser propiedad de los blancos y pasaron a ser *administrados* por el Gobierno Colonial. Los indios por medio de representantes continuamente hacían peticiones y reclamos tanto a la Corona como a los Gobiernos Coloniales locales. Y, no fue hasta en 1812 donde las Cortes de Cádiz liberan a los indios de pagar tributos aspecto que dura unos 5 años. Mientras tanto poco a poco van logrando títulos de tierras.

En los albores de la independencia estos poblados indígenas habían aumentado su población y poseían títulos de tierras comunales que en el caso de Cot y otros pueblos alcanzaban alrededor de 2,5 Km<sup>2</sup>, partiendo del centro de la población. Esto no sucedió con las tierras más fértiles que fueron reservadas para los españoles o los designados del gobierno y que fue donde se desarrolló el grueso de la actividad económica y social posteriormente.

## **EL SURGIMIENTO DE LA REPÚBLICA**

El surgimiento de la república tomó a campesinos pobres e indígenas en una constante lucha. Los campesinos pobres constantemente se adentraban en las tierras comunitarias indígenas alegando que estaban llenas de bosque e incultas. Los indios alegaban que eran las tierras que ellos utilizaban para su manutención caza y recolección. Constantemente las tierras comunales fueron medidas y remedidas y cada vez les quitaban más terreno. En 1821 por medio

de una medida *democrática* según algunos historiadores la situación indígena se empeoró al permitir que campesinos blancos se asentaran en tierras comunales indígenas.

No bastó con quitarles casi todas las tierras a los pobladores indígenas de esta región pues estos pueblos continuaban siendo un estorbo para la apropiación total de sus tierras. Así, en 1839 Braulio Carrillo, oriundo de esta región, decretó trasladar el pueblo de Tucurrique al pueblo de Cot. (Decreto XI, 18 de noviembre de 1839. Colección Leyes y Decretos de Costa Rica). Este decreto no se llevó a cabo por oposición de los pobladores de Tucurrique como los de Cot.

En adelante, siguen los conflictos por tierras de esta región, se insta a los campesinos a denunciar tierras baldías y ociosas para ser adjudicadas a los denunciantes u otras personas, de esta forma cualquier terreno cubierto por bosque, era interpretado como ocioso o baldío.

Para finales de 1840, existió una expansión del cultivo del café en las zonas más bajas de lo que hoy es Cartago y del Valle Central en General, pues Costa Rica pasó de exportar 500 quintales en 1832, a 90.000 en 1841. Esto generó una presión por tierras también de mayor altitud que deberían restituir las hortalizas y legumbres de las tierras sembradas ahora con café y que antes producían esas verduras.

De esta manera, los gobiernos siguientes o las municipalidades fueron autorizando el uso de estos terrenos de la región a ladinos o campesinos blancos. Se dio el caso que ladinos utilizaron tierras cultivadas por los indios y cuando estos reclamaban, la municipalidad o el *juez de paz* ordenaba indemnizar a los indios por la semilla o trabajo perdido pero no les devolvían las tierras. De 1850 a 1870 podríamos decir que se caracteriza de una desaparición de la tierra comunal en esta región dando paso a la privatización por medio de derechos de posesión.

#### **DE INDIOS A CAMPESINOS Y DE CAMPESINOS A PEONES (Período 1950 hasta nuestros días)**

A la llegada del siglo XX, muchos productores cartagineses adinerados han ido comprando tierras a campesinos en esta región y conformado grandes fincas que convirtieron a los campesinos en peones. Muchas de estas tierras fueron destinadas a potreros y a la producción de leche, queso y otros productos. El cultivo del maíz va desapareciendo de esta región, al igual de otros productos como los frijoles que son sembrados en otras regiones del país.

El año de 1950, con el nacimiento de la Segunda República marca para esta región cambios trascendentales. Se da un surgimiento del capitalismo otorgándole una especialización a la región en la producción de leche, hortalizas y legumbres fundamentalmente. Surgen empresarios lecheros con un manejo moderno del ganado donde poseen 50, 75 y a veces hasta más de 100 hatos lecheros. Posteriormente, estos lecheros se organizan en el ámbito nacional y fundan la Cooperativa de Leche Dos Pinos que les da solidez y confiabilidad.

*Esta finca mide aproximadamente 50 hectáreas, tiene 67 vacas y actualmente están mermadas. Dan 1800 kilos, día por medio. Y, la leche es recibida en su totalidad por la Dos Pinos. La finca tiene además un toro, 14 gansos y 8 caballos (entrevista G Masís G., Abril 2002).*

Ya por los años cincuenta esta región se conforma de unos cuantos finqueros y muchos minifundistas con una población duplicada en 25 años.

En 1955 aproximadamente el 25% de las tierras se destinaban a maíz, papas y hortalizas, mientras que el Censo de 1973 bajó a 12% las tierras destinadas a estos cultivos. El número de propietarios casi se triplicó de 1955 a 1973, pero la cantidad de tierra para labranza se redujo en relación de las tierras dedicadas a la ganadería, esto nos explica el surgimiento del minifundio.

De esta forma la desigualdad en la tenencia de la tierra se ha agravado y se convierte en motivo de preocupación estatal, y a mediados del siglo XIX, se adoptaron políticas agrarias que propiciaron la colonización mediante la concesión de tierras en zonas de la frontera agrícola, en esa época, el espacio agrícola estaba claramente definido, por esa razón se facilitó el proceso de colonización agrícola de las tierras boscosas.



*Trabajo de campo en el Asentamiento Campesino María Auxiliadora o Las Nubes, ubicado en el distrito de Cot, aproximadamente a 1945 msnm.*

©Ferdinando Didonna

El 14 de octubre de 1961, se promulgó la Ley 2825 de Tierras y Colonización, que determinó la creación del Instituto de Tierras y Colonización (ITCO), institución que nace a la vida jurídica el 4 de octubre de 1963 y por medio de la Ley 6735 del 29 de marzo de 1982, el ITCO evoluciona como Instituto de Desarrollo Agrario (IDA), con la misión de facilitar el acceso a la tierra a los campesinos sin tierra, por medio de la distribución de parcelas adquiridas por el Estado a sus antiguos propietarios.

El IDA institución realizó muchas parcelaciones y no fue la excepción en esta región comprando grandes fincas para convertirlas en asentamientos campesinos.

Aunque desde varios años no se han creado nuevos asentamientos en la región, se puede afirmar que de 1963 (cuando nació el IDA) hasta nuestros días en Oreamuno se han constituido 14 asentamientos campesinos, los cuales se detallan en el siguiente cuadro:

**ASENTAMIENTOS CAMPESINOS EN OREAMUNO  
1963-2002**

<b>DISTRITO</b>	<b>Nº DE ASENTAMIENTOS</b>	<b>NOMBRE DEL ASENTAMIENTO CAMPESINO</b>
San Rafael	<b>0</b>	
Cot	<b>5</b>	<b>Amparo Fuentes</b>
		<b>Pipo Ortiz</b>
		<b>Mata de Mora</b>
		<b>María Auxiliadora o Las Nubes</b>
		<b>Garabito</b>
Potrero Cerrado	<b>3</b>	<b>Nolasco</b>
		<b>Finca Irazú</b>
		<b>El Rodeo</b>
Cipreses	<b>4</b>	<b>Ivancovich Grupo 1</b>
		<b>Ivancovich Grupo 2</b>
		<b>Hugo Gómez</b>
		<b>Boquerón</b>
Santa Rosa	<b>2</b>	<b>Armando Rivera</b>
		<b>La Piara</b>
<b>TOTAL</b>	<b>14</b>	

En la siguiente página, se incluye el mapa del cantón de Oreamuno con la ubicación de los asentamientos campesinos, conocidos popularmente como Asentamientos IDA



## LA HISTORIA CONTADA POR LOS ACTORES LOCALES

Una vez narrada la historia formal, la que se encuentra en la literatura y que es fundamental para conocer y entender el porqué de las relaciones locales, también se procedió a entrevistar a varios lugareños, ellos con gran amabilidad nos narraron su historia que a la vez es la historia de la región. Las entrevistas se realizaron de la manera más natural, con preguntas abiertas, aunque no hubo necesidad de elaborar complicados cuestionarios, las gentes en esta región son sumamente amistosos y grandes conversadores. Enseguida transcribimos sus informes.

### Primer conversatorio: con un agricultor y cuidador de carros, residente en la Chinchilla

*Nací en Taras, luego me pasé a San Rafael de Oreamuno y de ahí me he ido desplazando, así como subiendo, he tenido que ir cambiando mi trabajo porque la ciudad va subiendo, entonces uno también. Llegue a vivir al Barrio Santa Lucía, aquí por la Chinchilla, hace unos 12 años, sólo existía la calle vieja al Volcán Irazú, y lo que existían eran unas tres viviendas. Vivíamos mucho mejor que ahora, había más trabajo, la plata rendía más y no habían tantos impuestos.*

*Hace 12 años trabajaba jornaleando y ganaba como diez mil pesos por mes. Tengo casa propia en una orilla de calle desde hace 12 años, ahí nos metimos y al cabo del tiempo el Gobierno nos puso luz y agua, ahora hay como 15 casas y todos nos consideramos propietarios, aunque los carros pasan casi en la sala de nuestras casitas, además hasta tengo solicitado el teléfono.*

*Durante casi 8 años solicité el bono de la vivienda, pero no me resolvieron nada, y me agüevé, ya no creo mucho en las instituciones del Estado, aunque estoy en una Asociación Pro Vivienda, pero el presidente se llevó la plata y todos quedamos jodidos. Ahora trabajo en las mañanas sembrando en una parcela de una manzana de tierra que el patrón me presta, y en la tarde hasta la madrugada trabajo aquí en el parqueo, cuidando carros y cualquier otra cosa que me necesiten.*

*Siembro tomate, culantro, tomillo, frijol tierno. Saco como dos quintales y vendo unos 60 kilos. Siembro como un cuarto de manzana de culantro, compro tres paquetes de culantro que cuesta 405 colones cada paquete y con eso saco como 1500 rollos. También tengo sembradas como 300 matillas de Tomillo y me va más o menos. Compro lo que necesito para sembrar en la Casa Agrícola, como fungicida o abono fórmula 10-30-10. Trabajo sembrando como propio desde hace 3 años, antes sólo trabajaba como jornal en Sabanillas y en Tierra Blanca.*

*Más o menos gano como 140.000 por mes, entre una y otra y sí, si soy feliz. Vivo feliz y muy tranquilo, aún cuando trabajo mucho, todos los días, porque nosotros, las gentes de campo, trabajamos hasta los sábados y domingos. Sí, yo soy un campesino y le hago a todo, cuando uno es pobre aprende de todo, he trabajado como albañil y carpintero, y también le he hecho al comercio.*

*Sí, el paisaje ha cambiado mucho, antes se veía todo lleno de árboles y ahora lo que se mira es puro potrero y construcciones.*

*Ahora tengo 52 años, yo estudié hasta cuarto grado en la Escuela hace un sartal de años. Tengo 5 hijos, mi esposa tiene 42 años y ella estudió hasta tercer año del colegio. Mi hija mayor tiene 24 años y está casada, tengo dos güilas estudiando en el colegio, también tengo uno con problemas de discapacidad y una niña en primer grado de la escuela. Mi familia está muy bien, porque yo soy un hombre muy luchador. Mi esposa nunca había trabajado fuera del hogar, pero este año empezó a trabajar por horas en una casa, y es bueno porque ella necesita salir para que ocupe más la mente, ahora nos llevamos mejor, porque cuando estaba solo metida en la casa se ponía a pensar en carajadas y se aburría mucho, compartimos todo, hasta mis ideas de negocios y lo que voy a sembrar y todo.*

*Como la doña trabaja, ahora le pagamos a una doñita para que nos cuide al niño que está discapacitado. Nunca tengo vacaciones, pero aprovechamos la Semana Santa para ir a un paseo que organiza la Asociación de Discapacitados, a veces vamos a la playa, es muy bonito y uno se despeja la mente.*

*No tengo ningún tipo de seguro, ni directo, ni familiar, pero no me preocupo para cuando sea mayor ya que hasta ahora ha tenido salud para trabajar, y dios proveerá. Mi hijo que tiene discapacidad si tiene seguro del Estado.*

### **Segundo conversatorio: con un empresario agrícola**

*Tengo un terreno de unas 15 manzanas, siembro papa y repollo, hago una inversión de 10 millones de colones al año, con un capital rotativo. Debido al precio de la papa saco el doble de la inversión al año. Tengo 46 años de edad y desde hace 25 años me dedico a sembrar.*

*Considero que el período 90-97, como una etapa muy dura, las pérdidas en ese momento para mí fueron entre el 30 al 40% de la inversión. Creo que para que los campesinos se desarrollen necesitan asociarse. Los campesinos de esta región participan poco en reuniones, en realidad son muy individualistas, en parte debido a problemas culturales y en parte se debe a que la papa es un monocultivo y ese tipo de producción genera mucha tensión.*

*Este Gobierno no ha tenido una política agraria, lo que ha hecho es tomar ideas del Gobierno anterior y cambiarlas. Con el Gobierno de Figueres la política agraria si se hizo tomando en cuenta al campesino, aunque hubo problemas en su implementación.*

*En esta región hay agricultores con una agricultura de solares con 1 ó 2 empleados o trabajando con su familia. Existe otro sector de pequeños y medianos hortelanos, que trabajan un sistema de rotación de 2 manzanas, por ejemplo siembran lechuga, sacan la siembra y a la semana siembran de nuevo, éstos ya tienen contratos establecidos con empresas y les va regular. Luego está el sector de Cot que son pequeños y medianos*

*productores y el Sector de Santa Rosa donde se encuentran grades lecherías y hay fincas de 60 has y más, ahí sí están bien.*

*El Consejo (Nacional de Producción –CNP-) y el INA (Instituto Nacional de Aprendizaje) son instituciones que tienen grandes instalaciones en la zona, pero deben salir y tirarse más al campo, no hacen nada metidos en las oficinas. El INA se quedó en la teoría y debe de proyectarse más al campo con lo de agricultura orgánica, que es una buena opción. Además, el CNP, debe de ser un buen soporte del agricultor en la búsqueda de mercados, ya que la idea que se ha manejado es que los agricultores tengan acceso a los diferentes servicios (internet, precios, etc.), pero mientras el agricultor no logre una buena organización y no llegue con planteamientos serios y de largo plazo al Gobierno no va a tener respuesta.*



*Se necesitan políticas que sean generadoras de cambio y el agricultor debe de comportarse como un pequeño empresario.  
Conversatorio en la Cuesta Chinchilla, Oreamuno.*

*Creo que el IDA (Instituto de Desarrollo Agrario) es una Institución que tiene capacidad instalada y es conocida a nivel nacional pero debe de cambiar algunas políticas, por ejemplo no repartir parcelas, sin planificar otro tipo de servicios.*

*En general, los campesinos de la zona están inconformes con las Instituciones, mucha gente, metidas en edificios ganando bien y no van donde los campesinos. Me parece que el*

*problema para los agricultores de esta zona no es la tierra, sino la falta de planificación en la siembra, ya que por ejemplo si un agricultor siembra un producto y le va bien entonces otros hacen lo mismo y al final todos terminan sembrando el mismo producto sin planificación y se da la sobreoferta y lógicamente los precios caen y todo el mundo entra en crisis, ahí es cuando Instituciones como el IMAS (Instituto Mixto de Ayuda Social) entra y mantiene una fuerte presencia en la región.*



*Algunas Quintas en la región, pese a su belleza y pulcritud, contaminan el ambiente rural Y no aportan recursos importantes a la comunidad, ni a los lugareños.*

*En cuanto a la educación, el número de Colegios es bueno, hay colegio en: Cot, San Rafael de Oreamuno y Tejar, yo conozco a todos, ellos son: el Seráfico, El COVAO, San Luis Gonzaga, Vicente Lachner, el Figueres, el único colegio agropecuario es el de Alvarado de Pacayas. Un gran número de estudiantes completan la secundaria, pero por falta de recursos no van a la universidad. En general la educación está bien, aunque faltan becas para seguir en la U.*

*Sin embargo, en zonas más alejadas, los jóvenes abandonan los estudios para trabajar. En lugares como Orosí, dejan los estudios para ir a coger café y eso es una lástima porque marcan su futuro, pero bueno, es que hay que comer hoy y para eso se necesita plata y la plata está en el trabajo, es un círculo muy jodido que debe ser superado.*

*En salud la cosa está bien, pero se necesita hacer cambios, porque la gente tiene que caminar horas en la madrugada para ir a hacer filas, eso debe ser cambiado, las cosas deben ser como en la nueva Clínica en Oreamuno que es un plan piloto.*

*En la zona hay un gran problema o fenómeno de discapacidad. Creo que puede darse por consaguinidad, ya que en zonas como Cot se han dado muchos matrimonios entre parientes cercanos. Otro factor que puede incidir es el uso de agroquímicos, por ejemplo es muy frecuente que el agricultor aplique dosis más altas que las indicadas en la etiqueta y además la lanzan sin ningún equipamiento.*

*Cuando era pequeño se vivía mejor, había más solidaridad y la gente compartía más. Ahora se ha acentuado la agresión, me parece que antes no había tanta violencia o puede ser porque era más solapada, ahora la gente denuncia, antes las mujeres se quedaban calladas porque lo que hacía o decía el marido era santa palabra, desde ese punto de vista ahora se está mucho mejor. En cuanto al dinero, creo que ahora se gana más y la platilla rinde más, antes se vivía verdaderamente limitado. También en cuanto a la calidad de vida ahora es muy buena, como dije hay mucho acceso a la educación, las gentes viajan en bus, antes era a pié, la salud es otra maravilla, ante los güilas nacían en las casas y si se morían ahí los enterraban y hasta el otro parto. Definitivamente, en general creo que ahora las gentes viven mejor.*

*Los campesinos no son muy anuentes a participar en las votaciones, prefieren irse a sus labores que ir a un centro de votación. Quizá eso este siendo afectado porque ellos la pasan muy mal, han tenido que ajustarse a cuanta transformación se la haya ocurrido a los gobernantes y eso hace que la gente de canse. También, es preocupante la gran cantidad de nicaragüenses en la zona, cada día hay más y se ajustan a cualquier sistema de contratación, eso está también afectando a los lugareños.*

### **Tercer conversatorio: con un campesino cerca de Cot**

*La agricultura es eventual, se trabaja cuando se puede. El horario de los jornales son de 6 de la mañana a 2 de la tarde. La agricultura es muy ingrata, ya que a veces se gana y en otras se pierde. Nosotros sembramos y comercializamos el zukinne, pero ahora sembramos una variedad de zapallo, ya que satisfacer el gusto de la clientela, a la gente le gusta más está variedad por tener un color más claro, aunque el sabor sea el mismo.*

*Hace 25 años la agricultura era más pura, no había tanta aplicación de agroquímicos, sin embargo había más problemas de comercialización, existían más intermediarios o tal vez las posibilidades de transportar el producto eran para unos poco y desde hace unos 10 años con las ferias del agricultor está situación cambió, ahora es un poquito más fácil.*



El siempre agotador trabajo en el campo, casi nunca da para comer.

*Hace 20 ó más años, los agricultores casi no utilizaban los servicios de los ingenieros, ellos decían que no iba a saber más de agricultura uno que venía a afuera que ellos que estaban en el campo. Los servicios de las instituciones del sector agropecuario han cambiado, hace 10 años por ejemplo se podían llevar muestras de tierra al MAG para analizarlas y no las cobraban y ahora si cobran un análisis de tierra.*

*Un gran problema de hoy en día es la escasez de peones, lo que ha hecho al agricultor más dependiente de los fungicidas. En parte la escasez de mano de obra se da, porque la gente prefiere ir a trabajar al parque industrial. También el agua es una limitante para tener un buen ingreso en la agricultura, ya que teniendo buenas fuentes de agua durante todo el año, se pueden duplicar las ganancias.*

*Estoy asegurado por cuenta propia, pero a veces contrato peones que por ser ocasionales, no se les paga seguro.*

**Cuarto conversatorio: con un campesino de Santa Rosa, soltero, con 35 años de edad y que dejó la agricultura para trabajar en algo más estable, pero se mantiene en la región**

*Soy soltero, siempre he vivido en esta región, hace dos años abandoné la agricultura, ahora me dedico a trabajar en seguridad, me va bien, gano como 90.000 por mes. Durante*

*años trabaje en lechería y en agricultura, pero eso no deja nada, ahora estoy mejor con un sueldo fijo.*

*Tengo 17 años de vivir en Santa Rosa, antes vivía en fincas de más adentro pero me trasladé aquí porque tuve la oportunidad de hacer la casita y de conseguir trabajo. Soy el hijo mayor de una familia de 7 miembros incluyendo mis padres. Todos somos adultos, la menor tiene 19 años. Todos tenemos hasta sexto grado.*

*No tengo tierra para cultivar, solo el pequeño lote donde está mi casa, son unos 400 metros cuadrados de terreno, la casa la construimos con una préstamo de la MUCAP Cartago y pagamos 25.000 por mes.*

*Somos una familia típica campesina sin tierra, ante la adversidad tanto mi hermano como yo, trabajamos en el parque industrial.*

*Este lugar siempre ha tenido potreros y vacas, sólo que antes, hace como 15 años se sembraba un poco mas, pero con los problemas de la agricultura, se han dedicado mas a vacas, pero ahora todos los jóvenes están buscando trabajo en el Parque Industrial.*

#### **Quinto conversatorio: con un mandador de finca**

*Soy el mandador de la finca. Aunque aquí trabajo solo con un hijo. Tengo 51 años de edad, no sé leer ni escribir. Trabajo en esta finca desde hace unos 8 años. Nací en Cartago pero siempre he vivido y trabajado en la región de San Pablo de Oreamuno.*

*Gano 27.000 por semana, tengo un horario de 4 de la mañana a las 5.30 de la tarde, incluyendo los domingos y días feriados, vivo con mi esposa, ella hace las cosas de la casa. Tengo un hijo de 20 años que tiene segundo año secundaria, él es peón en una finca y gana unos 68.000 por mes. Otro hijo de 15 años es estudiante de segundo año en el colegio.*

*Tenemos una casa propia con un lote grande de unos 10.000 m<sup>2</sup> todo nos costó 100.000 hace un tiempal.*

*Hace unos 25 años los caminos eran de tierra o empedrado, los trabajos eran igual pero más agricultura que las vacas. En cuanto a la naturaleza ha cambiado mucho. Mire como se ve esto de descubierto, antes había bosque, quetzales muy bonitos y no se volvió a ver, otro pajarillo que le decíamos las escarchadas ahora no hay, ahora lo que se ha metido aquí son los zanates. En cuanto a cuanto a otro tipo de animales existían muchos cuzucos, todavía se ven pero mucho menos frecuente, conejos y ardillas siguen existiendo pero muy poco, ya no tanto como antes que se veían por todo lado.*

*En este lugar no habían animalillos más grandes, pero por esta zona de por aquí adentro si había (de San Pablo para adentro), había tigrillo, manigordo, martilla, todavía hay, pero muchos de esos animalillos se han ido, seguro se extinguieron de la región por el avance de las fincas ganaderas, porque no había cazadores.*

Sobre esta finca que nos puede contar:

*La finca mide aproximadamente 50 hectáreas, tiene 67 vacas, actualmente están mermadas, dan unos 1800 kilos día por medio, (1 kilo = 2 ½ botellas). La leche es recibida por la Cooperativa Dos Pinos. La finca cuenta con un toro, además de las 67 vacas, 8 caballos y 14 ganzos.*



©Ferdinando Didonna

*Las vacas se alimentan de pasto de los potreros fundamentalmente kikuyo y otros, además consumen concentrado (perfecta 1) unos 135 quintales quincenalmente con un costo de 3.200 colones.*

*El dueño de esta finca tiene muchas más, en San Rafael de Irazú, cerca del Volcán Turrialba, en Santa Cruz, en Llano Grande, en Cipreses y dos en la Carretera Interamericana.*

De un vistazo general se notó que el finquero invierte muy poco en infraestructura, los galerones, la caballeriza, la casa del trabajador y otras instalaciones no cuentan con mantenimiento adecuado.

## **ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE EL DESARROLLO RURAL**

Para amortiguar de alguna manera la creciente aparición de cinturones de extrema miseria en el campo, se han difundido gran cantidad de programas y proyectos de desarrollo rural, muchos de los cuales son auspiciados directamente por los gobiernos del hemisferio, por instituciones públicas, incluyendo universidades estatales y muy pocos por instancias privadas.



*Comunidad en Cuesta Chinchilla*

La ruta común de estos programas y proyectos de desarrollo rural esta representada por el retiro del Estado en los procesos de conducción. Los organismos internacionales, la cooperación técnica internacional y las grandes fundaciones filantrópicas del norte y de Europa son los que en verdad dictan las políticas de estos proyectos

Los campesinos y los productores, especialmente los pequeños y medianos están realmente marginados y se incorporan en los proyectos como marionetas, que además de hacer lo que se les dice, ponen la mano para paliar un poco su enorme crisis económica.

Casi invariablemente, los proyectos de desarrollo rural, cuentan con conductores altamente calificados y muy bien remunerados, generalmente con salarios competitivos con los del primer mundo, mientras que los campesinos a lo más que aspiran es a algún tipo de inversión social, que los más optimistas llaman el capital social, como el lastreado de algún camino necesario para

sacar su producción, una o dos aulas escolares, y los más afortunados un salón comunal o multiuso, y también a algunos beneficios directos como semillas mejoradas.

Pero, los réditos, los verdaderos aportes de capital, se quedan en los bolsillos de los consultores internacionales y en los técnicos calificados nacionales, y en los grandes comerciantes e importadores, porque por alguna razón, en todo proyecto de desarrollo rural que se desarrolla en nuestra América Latina la primera inversión es la compra de excelentes y suntuosos vehículos todo terreno, suaves como al algodón y caros como el oro. Y, también por alguna razón, siempre que el proyecto concluye, esos maravillosos vehículos pasan a manos del Estado, el cual cuando vienen los tiempos de las inauguraciones y de las celebraciones de los éxitos, misteriosamente se tornan en un Estado facilitador.



Aunque no todo es negativo, es de reconocer y de capitalizar que los campesinos participantes en estos proyectos se benefician de excelentes programas de capacitación, los cuales los motivan profundamente para que continúen en los proyectos, aunque saben que una vez finalizado, irremediablemente volverán a situaciones similares a las que tenían antes de que iniciara el proyecto. De hecho, esa situación favorece de manera permanente a los campesinos y en este apartado Costa Rica es un vivo ejemplo, en términos generales su población rural es muy educada y altamente capacitada.

Sin embargo, las difíciles condiciones imperantes en el campo y ante la ausencia de una política pública estatal que dicte las acciones para desarrollar el campo, cada proyecto de desarrollo rural se convierte en los grifos de la presión social en el campo, y es precisamente por esa razón que este tipo de proyectos abundan en nuestras comunidades agrícolas.

Dicha situación, lamentablemente es una realidad en toda nuestra América, lo es en Brasil donde a pesar de las determinantes principales de la seguridad alimentaria y la economía del desarrollo (Maluf,<sup>2</sup> 19, 1996) no han logrado el salto de los campesinos a condiciones de mayor calidad de vida y menos aún de manera sostenible.

Algo similar sucede en Centroamérica, lo hemos visto en Nicaragua y lo sufrimos en Costa Rica, una vez finalizados los proyectos de desarrollo rural, es decir apenas se retiró a la bonanza, la miseria vuelve a invadir a las familias de esos campesinos.

Por ejemplo, lo vimos en el Proyecto de Desarrollo Rural Integral Osa Golfito, financiado<sup>3</sup> por la Comunidad Europea, con la participación activa del Instituto de Desarrollo Agrario del país y soportado hasta con un Contrato Ley Especial, una vez concluido el proyecto, la calamidad volvió a las familias de los campesinos.

Esta situación también sucedió en las comunidades de la zona atlántica beneficiados por el Proyecto UNIR, ejecutado esta vez por la Universidad Nacional y con financiamiento de la Fundación W.K. Kellogg y con aportes importantes de varias entidades públicas. Una vez que el proyecto concluyó e inicia el abandono estratégico de las comunidades, conforme se alejan, paradójicamente se acerca la miseria.

Definitivamente, la mayoría de los países desean retener la población rural en el campo desempeñándose en actividades económicas rentables y en condiciones de vida dignas. Estos propósitos se reflejan en los diversos programas y proyectos de desarrollo agrícola y rural ejecutados o vigentes; por lo general se trata de proyectos que contemplan objetivos de fortalecimiento de las economías campesinas, además de componentes sociales, ambientales y otros, dentro de la perspectiva del desarrollo rural sostenible, pero casi invariablemente obedecen a acciones aisladas.

Además, aunque dichas iniciativas de desarrollo se muestran relativamente bien diseñadas en las formulaciones de los proyectos, suelen presentar fallas de aplicación. Es usual que no haya efectiva participación de los campesinos beneficiarios en las decisiones y en la ejecución de los proyectos; se hacen fuertes inversiones en estudios no aplicados ni participativos, muchos son innecesarios, ejecutados por y para el entendimiento de académicos de la ciudad o de agrónomos de escritorio; también se registran exceso en los gastos de capacitación no adecuada para los campesinos y rara vez mediante la aplicación de metodologías de *aprender haciendo*.

En lo relativo al mercadeo, los proyectos acostumbran a excederse en inversión en infraestructura que usualmente es administrada por el Estado; también en sistemas de información de precios mayoristas carentes de análisis y de difusión al alcance del campesino, caso típico en el Consejo Nacional de Producción, donde se cuenta con un equipo de técnicos altamente capacitados, formados en Harvard University y cuyo departamento sus colegas llaman

---

<sup>2</sup> Dicha afirmación se infiere de la lectura de la obra de Maluf, él no lo explicita en su obra, todo lo contrario presenta a la Seguridad Alimentaria como una experiencia exitosa. Por tanto, nuestra afirmación es un resultado crítico de esa lectura.

<sup>3</sup> Léase correctamente: *financiamiento millonario y en dólares*.

*Inteligencia de Mercados.* De este tipo de instancias salen propuestas lejanas a las realidades locales.



©Ferdinando Didonna

*Trabajo de campo en el Asentamiento Las Nubes en Cot de Oreamuno, parcela sembrada con romero.  
Para palpar la realidad del problema de los mercados.*

Al respecto, Chiriboga afirma que *el desarrollo rural debe entenderse como un proceso social, económico y político de cambio de las sociedades rurales* (Chiriboga, 1993: 5), para ello la investigación nos dará los elementos esenciales para tener un conocimiento debidamente documentado de la realidad, solo así, con conocimiento será posible diseñar acciones claras y concretas de desarrollo rural.

## **INDAGANDO LA REALIDAD LOCAL, A MANERA DE PRE-DIAGNÓSTICO**

Para determinar la problemática del cantón de Oreamuno, se procedió a acudir a fuentes primarias, destacando entrevistas a personas comunes y autoridades locales, como el caso del señor Nephtalí Gómez, Ejecutivo de la Municipalidad de Oreamuno<sup>4</sup>.

La Municipalidad de Oreamuno, maneja los sectores de poder por medio del acueducto municipal, para mejorarlo es indispensable gestionar una plaza para un ingeniero hidráulico, para que administre el acueducto.

Vivienda. Hay faltante de vivienda. Se están realizando algunos proyectos en el Cantón, por ejemplo: proyecto *Blanquillo*, en el Distrito de San Rafael, con 325 viviendas coordinado por la Municipalidad y Fuprovi, aprobado en el Consejo anterior, y tomó el acuerdo de darle a esta ONG los lotes comerciales, al momento existe una demanda contra Fuprovi por 40 millones de colones.

Hay otro proyecto de construcción de 100 viviendas en Cot, llamado *Aquitaba*. También está el proyecto de *Mata de Mora*, (100 viviendas) queda en el límite Cot-San Rafael, es constituido por familias jóvenes y madres jefas de hogar.



*Mujeres construyendo sus propios proyectos.*

---

<sup>4</sup> *Entrevista realizada el día 24 de julio del 2002.*

En Cipreses está el proyecto de 25 viviendas, dirigido por la Asociación de Desarrollo de Cipreses. Se han presentado muchos problemas con la construcción de las casas: de infraestructura, con el material usado para la construcción, las aguas, etc. Muchas construcciones se iniciaron sin permiso, por presión del diputado y luego la Municipalidad intervino para que se acogieran a la ley.

En otros distritos se realizan construcciones individuales, y se mantiene un dinamismo en la construcción, aún cuando existe un decreto de construcción que afecta, ya que toda obra de construcción mayor de 5.000 colones, necesita plano.

Él considera que no hay problemas de aguas servidas, ni de contaminación ambiental.

Instituciones presentes en Cantón: Banco Crédito Agrícola, Banco Nacional, están gestionando una Sucursal del Banco de Costa Rica y otra del Banco Popular y Desarrollo Comunal. Hay una Clínica de la Caja Costarricense del Seguro Social, que brinda servicio a todo el Cantón, en una primera etapa brinda consulta externa, pero muy pronto va a dar servicio de emergencia. El Ministerio de Agricultura y Ganadería ubicado en Potrero Cerrado, el Instituto Nacional de Aprendizaje, ubicado en La Chinchilla, el Consejo Nacional de Producción.

Se encuentran los siguientes Colegios públicos de educación secundaria: Liceo Braulio Carrillo de Oreamuno y Liceo de Cot.

Por su parte, la Municipalidad atiende el alcantarillado y el agua potable.

Referente al personal de la municipalidad, en el área administrativa trabajan 20 personas, y en la parte operativa hay 33 más. Solamente al ingeniero municipal, al abogado, al jefe de la unidad tributaria y a los contadores se les pide título de licenciado, a los demás funcionarios se les pide como requisito bachiller de colegio o un tercer año de universidad.

La Municipalidad de Oreamuno, cuenta con 1 niveladora, 2 vagonetas, 1 retroescavadora, 2 recolectores de basura (modelo 99), los cuales funcionan en el Distrito 1°, a Cot se le facilita el vehículo y la Asociación de Desarrollo paga la persona que recolecta la basura y también recibe la basura en el relleno sanitario de San Rafael.

En el caso de Potrero Cerrado y Santa Rosa, les dan espacio para la disposición final de la basura (desechos). En Cipreses, la Asociación de Desarrollo, tiene un relleno sanitario pequeño y cuentan con permiso de funcionamiento, trabajan en alianza con una empresa privada que recoge los desechos de Amanco y aprovechan para taparlos. Casi en un 80% los desechos son orgánicos. La cuota que la Municipalidad de Oreamuno cobra a los otros distritos por estos servicios son las siguiente: Potrero Cerrado 5.000, Santa Rosa 10.000 y a Cot le cobran el combustible.

Existe un convenio con la GTZ-IFAM y el Banco Popular para hacer el relleno sanitario, cuando ya se realice el mismo si tienen que cobrar tarifas por la disposición final de la basura.

En cuanto al servicio de agua potable, sólo en San Rafael, se cuenta con 5000 abonados y la morosidad anual es de un 20%. Los otros distritos tienen acueductos rurales y son administrados por medio de la Junta.

La Municipalidad tiene un Departamento de Catastro, el cuál esta llevando a cabo un Proyecto Catastro: están concluyendo el censo y están en la etapa de digitalización de mapas, ya tienen el SIG con la plataforma de valores que utiliza el Ministerio de Hacienda.

El Ejecutivo Municipal, considera que no hay problemas de fuentes de agua, sino una mala distribución y los tanques de almacenamiento son insuficientes para el permanente abastecimiento, ya después de las 9 de la noche el agua pasa directamente a los ríos.

En cuanto al alumbrado público este lo administra JASEC (Junta Administradora de los Servicios Eléctricos de Cartago).

El arreglo de caminos vecinales se hace por medio de la Municipalidad de Oreamuno, sin embargo no tienen un impuesto para calles y caminos. La red de asfaltado está concluida en un 50% y los otros son caminos en lastre, en general, en los distritos puede haber un 10% de caminos en tierra.

Patentes: Actualmente debe haber unas 3000 patentes pequeñas. Se clasifica por comercio menor (abarrotes, sodas) y algo de agroindustria (Inlatec, quesos para Pizza Hut) y la industria de papas tostadas en Cuesta Chinchilla. Se está haciendo la consulta a la Procuraduría para ponerle patente a las lecherías, esto sería de gran impacto para las finanzas locales y el ordenamiento de su funcionamiento.

La Municipalidad tiene ingresos por: el cementerio, patentes, bienes inmuebles, multas, intereses, aguas, seguridad vial, impuesto al cemento. También, le ingresa la proporción del 1,5% del Presupuesto Nacional.

Para el 2002, la Municipalidad cuenta con un presupuesto ordinario de 254 millones de colones, sin contar las partidas específicas y también se presentan presupuestos extraordinarios, a la fecha hay presentando un extraordinario por 200 millones. La Municipalidad, ha venido incrementando el presupuesto anual de manera sostenida, así en 1997 era de 40 millones de colones, en 1998, ascendió a 90 millones y en el 2002, llegó a 254 millones, y quieren elevarlo a 350 millones, pero depende de la Ley de Simplificación Tributaria. En proporción, la inversión en gastos administrativos es de un 35% y el resto es para obra y transferencias al servicio de la deuda a recolectores (debe 40 millones) y a Acueductos y Alcantarillados (debe 60 millones).

El IFAM colabora con asesorías en aspectos de organización, en catastro les proporciona el dinero, se puede decir que funciona como un banco de fomento.

Algunas Organizaciones de Base, son las siguientes: Asociaciones de Desarrollo, Unión Zonal y Unión Cantonal.

Hay unos 300 taxis piratas. Todos los distritos tienen ruta de autobuses.

En el área agropecuaria, la Municipalidad no se ha proyectado. Sin embargo, cuando hay problemas o aumentos en combustibles, insumos, etc., la Municipalidad se pronuncia. Se proyecta ayudar a los que están en la actividad agrícola, para que si lo desean pasen a un proyecto de agroindustria, ya se está en conversaciones con el Banco Crédito Agrícola de Cartago y además está incluido en el Plan de Desarrollo.

En Oreamuno, está el Parque Nacional Irazú, pero la Municipalidad no recibe ningún ingreso por el mismo, ya que el MINAE es quién lo administra.

El Ejecutivo Municipal considera el futuro se vislumbra como muy bueno, en el tanto que se haga un cambio en la producción, que esta no se quede sólo en materia prima, sino que se le dé valor agregado a los productos. También, es importante, un buen manejo de los recursos. Existen en el Cantón buenos caminos, agua potable y el proyecto del relleno sanitario, que se va a hacer primero para el distrito central y luego se beneficiará a los distritos.

Él considera que debe darse una descentralización del Gobierno Central hacia la Municipalidad, pero para esto hay que capacitar a las municipalidades, porque si las mismas reciben más dinero y no están preparadas existe el peligro de que no avancen.

La organización es fuerte y hay poder político y económico, el capital social se puede duplicar. La participación ciudadana la ve como un principio de desarrollo rural, los recursos se pueden multiplicar. Los partidos políticos le están cediendo oportunidad a los ciudadanos.

Cree que en el Cantón la gente es participativa, ya que se cambió el esquema, hace unos años la gente era individualista debido al monocultivo de la papa, pero por las crisis del Sector Agropecuario la gente se ha hecho más abierta y ha crecido en solidaridad.

A la pregunta de que opina de la forma en que se administra la Municipalidad, y que necesidades o requerimientos se recomiendan.

Contesta que en parte está satisfecho, ya que cree que está adolece de un encargado de planificación estratégica, debe de existir una unidad de planificación que le dé seguimiento a los proyectos y los evalúe. Se requiere de que alguien esté evaluando constantemente y que sea un instrumento que le sirva a la Municipalidad para tomar decisiones. El presupuesto ordinario es un instrumento de planificación, pero aun cuando el plan lo traiga, hace falta que alguien defina los parámetros de evaluación. Él, considera que la Municipalidad debe de trabajar por áreas: servicios, aguas, área administrativa. Además, la Municipalidad debe de tener procedimientos y procesos, lo que hay se puede mejorar en lo administrativo.

Actualmente, para que un permiso o una constancia salga, la persona tiene que esperar todo el día, están tratando de hacer una alianza estratégica con el Banco Crédito para que el Banco cobre y además se deduzca de las operaciones de los clientes las cuentas de la Municipalidad. También, otro problema es que a la Municipalidad le sale muy costoso el mantenimiento y

mejoramiento de la red vial, y al no tener recursos se hace lo que se puede, esto es lamentable, pero es así.

Lo que se recupera en la limpieza de vías, tienen que invertirlo en basura, existe una caja única. Sólo el acueducto tiene separada la contabilidad.

En cuanto a la pregunta del criterio sobre la principal problemática agrícola, considera que el principal problema son los precios y a nivel municipal los caminos, las patentes, los recursos libres, y el impuesto al cemento. Existen centros como polos económicos, fincas ornamentales (helechos en el distrito primero) y la industria láctea es otro polo económico.



*Al fondo las instalaciones del CNP en Oreamuno, es tan poco lo que hacen que terminan alquilando la tierra del Estado (finca propiedad del CNP) a los campesinos pobres de la región.*

La deforestación, es un problema heredado, cuando la agricultura tuvo auge 1960-1990. Ahora, existe un grupo ambiental Gambi (juvenil), han realizado actividades como limpieza de cuencas, basureros en áreas públicas, etc., ellos trabajan en coordinación con la Municipalidad. El grupo Gambi hace poco realizó una exposición de dibujos hechos por estudiantes de primaria, sobre el tema ambiental, fue un éxito.

Con los helechos se produce una gran contaminación por el uso de agroquímicos, sin embargo, en el agua no se ha detectado esta contaminación, porque la naciente está más arriba.

La Municipalidad tiene una nueva disposición para que las aguas servidas vayan a los drenajes, pero la gente las tira al cordón de calle, donde existe el problema más grande es en Cot. Aunque los investigadores detectaron también algunos problemas con campesinos que contamina

las agua al tratar de organizar sistemas de riego artesanales, para ello hacen algunas presas con material contaminante, como se muestra en la siguiente fotografía, tomada en Cuesta Chinchilla.



*Nótese el manejo absolutamente artesanal para construir pequeñas presas, con el fin de utilizar el agua captada en riego, indudablemente generando contaminación, la cual será absorbida por los productos agrícolas. Sin duda, una agresión al ambiente.*

Sobre los mayores riesgos que afronta el Cantón están: Las aguas que vienen de Santa Rosa a Cipreses causan problemas con la carretera nacional que va hacia Alvarado, por falta de reforestar las zonas altas ya que son terrenos preparados para la agricultura. Otro riesgo es el Volcán Irazú.

En cuanto a pobreza, existen algunos casos de pobreza extrema y lo que hacen es trasladarlos al IMAS. Sin embargo, hay una tasa baja de desocupación y la deserción escolar considera es poca.

El Cantón cuenta con un buen servicio de telecomunicaciones, ello gracias al trabajo del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE).

Referente a la seguridad ciudadana, hay mucho problema de drogas y se ha complicado principalmente por la inmigración tanto de nacionales como de extranjeros.

En cuanto a la parte cultural, hay mucha contaminación, ya que los jóvenes son proclives a la transculturación.

En la parte religiosa, dice que existen varios grupos religiosos, predominando la religión católica.



*Salón de sesiones del Concejo de la Municipalidad de Oreamuno. Los concejales trabajando por la comunidad. Agosto del 2002.*

El Plan Regulador aplica sólo para San Rafael, se está negociando con Mideplan algunos recursos, ya están listos los índices de referencia, con el fin de realizar una ordenación territorial completa. El Plan de Desarrollo Local lo están valorando con la GTZ para ampliar el proyecto.

La Agenda Local 21, con proyectos sustentables, la está apoyando la GTZ y el ICLEI (Consejo Internacional Cooperación de Gobiernos Locales).

## EL DIAGNÓSTICO: ANÁLISIS TERRITORIAL Y PROBLEMAS ESTRATÉGICOS TERRITORIALES

Con el fin de documentar adecuadamente el diagnóstico del cantón de Oreamuno, se seleccionaron una serie de variables y para cada una de ellas se elaboró un cuadro o gráfico, de manera tal que se muestre claramente la situación actual, así como garantizar la fidelidad de la información.

### SALUD

En el siguiente cuadro se muestra los servicios de salud en Oreamuno, que aunque cuenta con suficientes instalaciones, las gentes en general se quejan de las largas filas. Nótese que en los distritos de Potrero Cerrado y Cipreses no se registran EBAIS.

### DATOS GENERALES SOBRE LA RED DE ESTABLECIMIENTOS DE SALUD EN EL CANTÓN DE OREAMUNO

Distrito	EBAIS	Área de Salud	Hospital periférico	Hospital regional	Región
San Rafael	El Bosque 1	Oreamuno	Turrialba	Max Peralta	Central Sur
	El Bosque 2	Clínica 3			
	El Alto				
	Sagrada Familia				
	El Centro				
	Cot Sur				
	Cot Norte (*)				
Potrero Cerrado					
Cipreses					
Santa Rosa	San Pablo				
<b>Total</b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>Central Sur</b>

(\*)EBAIS sin funcionar.

Fuente: Sección de Investigación y Desarrollo, IFAM, con información suministrada por la Caja Costarricense de Seguro Social, Red de Establecimientos de Salud, junio 2000.

### VIVIENDA

El Cantón de Oreamuno cuenta con un total de 9.074 viviendas, con una ocupación promedio de 4,6 personas por vivienda. A pesar de la importancia del dato, se torna superfluo pues además se requiere saber a cuanto asciende el déficit habitacional en el cantón, información que aún no es posible obtener oficialmente. En el siguiente cuadro se muestra la cantidad de viviendas en el Cantón, actualizado a agosto del 2001.

VIVIENDAS POR DISTRITO DEL CANTÓN DE OREAMUNO

Distrito	Independientes				Colectivas
	Total	Ocupadas	Desocupadas	◊ Ocupantes	
San Rafael	5.682	5.429	250	4,4	3
Cot	1.609	1.496	113	5,2	0
Potrero Cerrado	485	418	67	4,8	0
Cipreses	676	633	43	4,6	0
Santa Rosa	622	534	88	4,9	0
<b>Total</b>	<b>9.074</b>	<b>8.510</b>	<b>561</b>	<b>4,6</b>	<b>3</b>

Fuente: Sección de Investigación y Desarrollo, IFAM e Instituto Nacional de Estadística y Censos: IX Censo Nacional de Población y V de Vivienda, agosto, 2001: <http://www.inec.go.cr>

No obstante, con base en la información sobre la tenencia de vivienda de las familias registradas en el Sistema de Información de la Población Objetivo (SIPO), del Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS), encontramos que de las 2.039 familias en condición de pobreza, 1.208 están en una condición aceptable (vivienda totalmente pagada y vivienda propia pagando al día), mientras que las demás familias tienen algún tipo de problema, incluso, se registran, 760 familias con problemas como los siguientes: en precario, vivienda prestada, arrimados, y hasta casa propia en lote prestado. Esta cifra podemos incluirla como déficit real de vivienda en Oreamuno. En el siguiente cuadro se presenta la información completa por distrito.

TIPO DE TENENCIA DE LA VIVIENDA DE LAS FAMILIAS REGISTRADAS EN SIPO AL 7/7/02 EN EL CANTÓN DE OREAMUNO POR DISTRITO

TIPO DE TENENCIA	SAN RAFAEL	COT	POTRERO CERRADO	CIPRESES	SANTA ROSA	TOTAL
<i>Propia totalmente pagada</i>	298	275	61	70	83	<b>787</b>
<i>Propia pagando al día</i>	146	44	3	31	17	<b>241</b>
<i>Propia con deudas atrasadas</i>	121	25	3	4	2	<b>155</b>
<i>Alquilada al día</i>	50	9	2	5	7	<b>73</b>
<i>Alquilada con deudas atrasadas</i>	11					<b>11</b>
<i>Propia en lote prestado</i>	17	12	2	9	7	<b>47</b>
<i>Vivienda prestada</i>	73	50	31	16	34	<b>204</b>
<i>En precario</i>	13	2	1	3		<b>19</b>
<i>Arrimados</i>	207	163	30	44	46	<b>490</b>
<i>Otras formas de tenencia</i>	6	2	2	2		<b>12</b>
<b>TOTAL</b>	<b>942</b>	<b>582</b>	<b>135</b>	<b>184</b>	<b>196</b>	<b>2.039</b>

Fuente: SIPO-IMAS al 07-07-02

**SOCIOPOLÍTICA**

Se consideró importante determinar la participación de los lugareños en los procesos electorales, con el fin de determinar si su desempeño es mayor o menor que el promedio nacional y provincial. En el siguiente cuadro se presentan dichas relaciones, nótese que en todos los períodos reportados.

**COMPORTAMIENTO ELECTORAL EN OREAMUNO 1990-1998**

LUGAR / AÑO	ELECTORES INSCRITOS	VOTOS EMITIDOS	% ABSTENCIONISMO
<b>1990</b>			
Costa Rica	1.692.050	1.384.626	18,2
Cartago	186.969	158.967	15,0
Oreamuno	16.508	14.147	14,3 ?
<b>1994</b>			
Costa Rica	1.881.348	1.525.979	18,9
Cartago	211.307	176.916	16,3
Oreamuno	18.418	15.518	15,7 ?
<b>1998</b>			
Costa Rica	2.045.980	1.431.913	30,0
Cartago	231.970	172.797	25,5
Oreamuno	19.876	14.831	25,4 ?
<b>2002</b>			
Costa Rica	2.279.851	1.389.702	39,04
Cartago	261.642	167.597	35,94
Oreamuno	21.047	15.028	28,6 ?

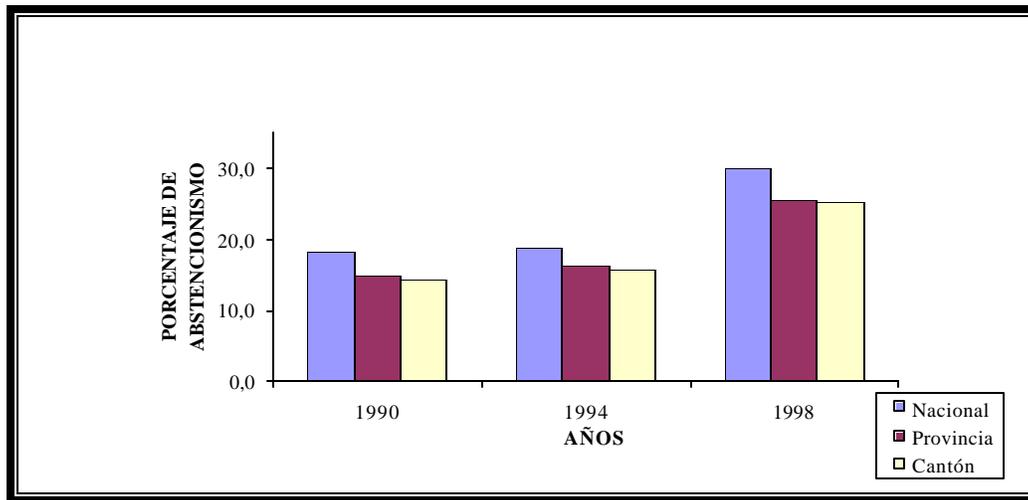
Fuente: Sección de Investigación y Desarrollo, IFAM y Tribunal Supremo de Elecciones: <http://www.tse.go.cr>

El cantón de Oreamuno, registra un abstencionismo sensiblemente inferior al promedio nacional y un tanto menor que el promedio provincial, ello permite inferir que se trata de una comunidad que participa activamente en la política nacional.

Incluso, en la última elección, realizada en abril del 2002, concretamente la segunda ronda electoral, encontramos que mientras en el país el abstencionismo alcanzó el alarmante 39,04%, en Oreamuno, se mantuvo en el orden del siempre alto 28,6%, pero, con sus casi once puntos abajo, muestra una marcada inclinación hacia la participación política.

Situación que se muestra claramente en los siguientes dos gráficos, ambos elaborados por la Sección de Investigación y Desarrollo del IFAM y del Tribunal Supremo de Elecciones (TSE).

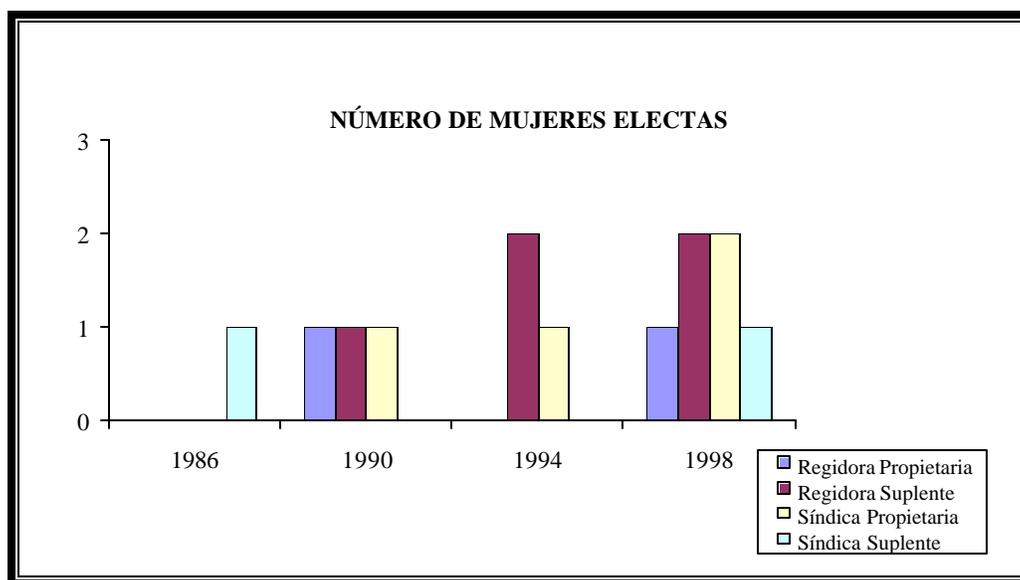
### ABSTENCIONISMO EN OREAMUNO 1990-1998



*Nota: La información para la elección del 2002 aún no está disponible.*

Como se mostró, los oreamunenses han mantenido un alto desempeño político en las últimas campañas electorales, y a pesar de tratarse de una comunidad inmersa en un medio eminentemente rural, desde 1986 las mujeres se han visto beneficiadas con un sostenido resultado positivo electoral. El siguiente gráfico nos muestra ese logro en busca de la equidad de género local, que de manera silenciosa las mujeres van conquistando día tras día de excelente trabajo en pro de las comunidades.

### PARTICIPACIÓN FEMENINA EN EL CONCEJO DE OREAMUNO 1986-1998



*Nota: La información para la elección del 2002 aún no está disponible.*

## EDUCACIÓN

En el cantón de Oreamuno, durante el año de 1999, se registró un total de 6.896 estudiantes en centros de educación pública, ello significa que del total de la población aproximadamente el 17 por ciento son estudiantes. El índice es alto, aunque lastimosamente la información no es tan precisa para poder inferir de manera más profunda, como por ejemplo determinar con exactitud cuantas personas mayores de 6 años y menores de 25 años estudian y cuantas han dejado de estudiar, así como los motivos de ese abandono.

En el siguiente cuadro se muestra la totalidad e la matricula escolar por modalidad y sexo, siempre dentro de la educación pública.

### MATRÍCULA ESCOLAR REGISTRADA DURANTE EL AÑO 1999 EN OREAMUNO

Programa	Hombres		Mujeres		Total	
	Abs.	Rel. (%)	Abs.	Rel. (%)	Abs.	Rel. (%)
Preescolar	408	51	393	49	801	11,6
Primaria (I y II ciclo)	2.340	51	2.249	49	4.589	66,5
Secundaria (Colegios)	413	50	413	50	826	12,0
Educación Especial	415	61	265	39	680	9,9
<b>Total</b>	<b>3.576</b>	<b>52</b>	<b>3.320</b>	<b>48</b>	<b>6.896</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Sección de Investigación y Desarrollo, IFAM y Tribunal Supremo de Elecciones: <http://www.tse.go.cr>

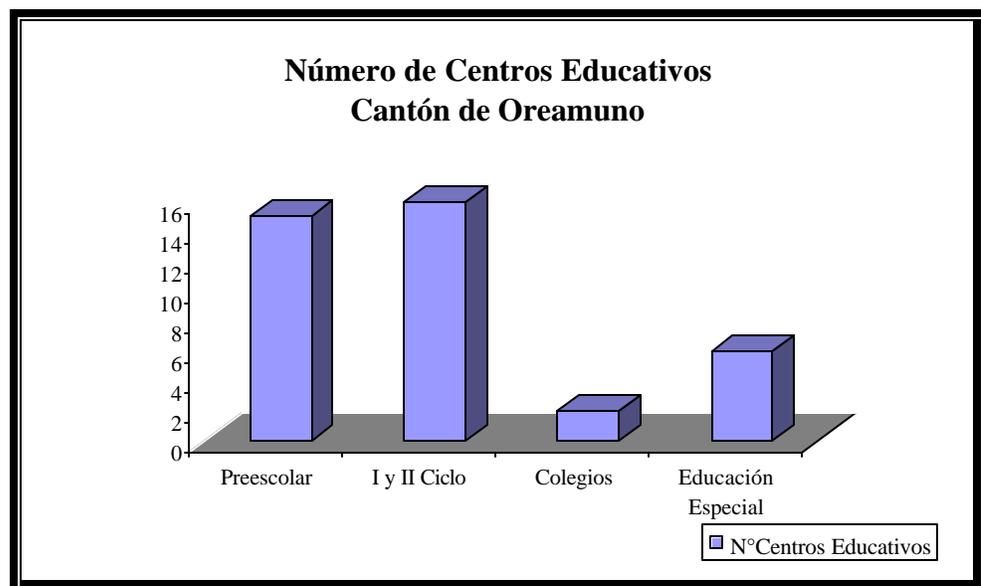
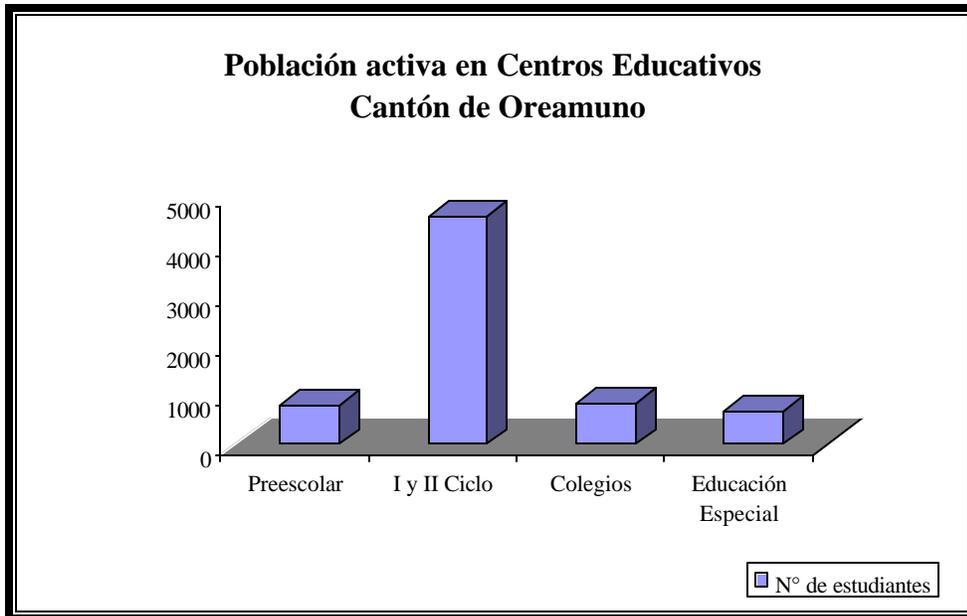
Del total de estudiantes, el 66,5% cursa primaria. Llama la atención el 9,9% de la población cursa el programa de Educación Especial, situación a la que se le deberá prestar especial atención. En el siguiente cuadro se muestra la relación en la matricula escolar por sexo y por distrito.

### TIPO DE EDUCACIÓN POR DISTRITO, MATRÍCULA Y NÚMERO DE INSTITUCIONES

Distrito	Matrícula Cantón Oreamuno, 999															
	Preescolar				I y II Ciclo				Colegios				Educación Especial			
	Total	Homb.	Muj.	Instit.	Total	Homb.	Muj.	Instit.	Total	Homb.	Muj.	Instit.	Total	Homb.	Muj.	Instit.
San Rafael	412	213	199	4	2.445	1.237	1.208	4	537	277	260	1	586	346	240	5
Cot	214	99	115	2	1.055	561	494	2	289	136	153	1	94	69	25	1
Potrero Cerrado	28	18	10	2	261	123	138	3								
Cipreses	81	38	43	3	421	217	204	3								
Santa Rosa	66	40	26	4	407	202	205	4								
<b>Total</b>	<b>801</b>	<b>408</b>	<b>393</b>	<b>15</b>	<b>4.589</b>	<b>2.340</b>	<b>2.249</b>	<b>16</b>	<b>826</b>	<b>413</b>	<b>413</b>	<b>2</b>	<b>680</b>	<b>415</b>	<b>265</b>	<b>6</b>

Fuente: Investigación y Desarrollo, IFAM y Ministerio de Educación Pública: <http://www.mep.go.cr>

Los siguientes gráficos muestran el gran esfuerzo local y nacional por dotar a esta comunidad de un total de 39 centros educativos públicos.



### **LA RED DE TRANSPORTE Y LA SEGURIDAD VIAL**

La red vial de Oreamuno es bastante limitada, esencialmente es atravesada transversalmente, con rumbo sur-norte, por una carretera nacional, de la Interamericana hasta el volcán Irazú, y el resto presenta ciertos grados de limitaciones. El siguiente cuadro permite tener una idea precisa del problema vial local.

RED VIAL NACIONAL Y DEL CANTÓN DE OREAMUNO (EN KM.)						
Longitud de la red por provincia:	553,97			1.314,94		
Longitud de la red por cantón:	44,27			89,50		
	Red nacional			Red cantonal		
Tipo de superficie	Bueno	Regular	Malo	Bueno	Regular	Malo
Carpeta asfáltica		7,67	26,43	0,10		
Tratamiento superficial múltiple			9,00			
Tratamiento superficial simple						
Tratamiento superficial bituminoso						
Concreto				0,80	15,00	1,70
Lastre		1,17				
Tierra						
Lastre - tierra					24,00	47,90

Fuente: Investigación y Desarrollo del IFAM y Dirección de Planificación del MOPT, 1999.

Esta situación afecta sensiblemente a los pequeños productores, quienes sufren serios inconvenientes para sacar sus productos. En materia de accidentes de tránsito, aunque las estadísticas locales no son tan altas como en otros lugares del país, presenta alguna preocupación, durante el 2001 se registraron 200 accidentes de tránsito en Oreamuno, con un saldo negativo de dos muertos. La siguiente matriz muestra la situación y las relaciones con la provincia y el país.

ACCIDENTES DE TRÁNSITO REGISTRADOS DURANTE EL AÑO 2001	TOTAL
Accidentes de tránsito en Oreamuno	200
Accidentes de tránsito en Cartago	5.445
Relación accidentes de tránsito en Oreamuno con respecto a Cartago	3,7%
Decesos por accidentes de tránsito en Oreamuno	2
Decesos por accidentes de tránsito en Cartago	23
Decesos por accidentes de tránsito en Costa Rica	353
Relación decesos por accidentes de tránsito en Oreamuno con respecto a Cartago	8,7%
Relación decesos por accidentes de tránsito en Oreamuno con respecto al país	0,6%

Fuente: Unidad de Estadísticas del Consejo de Seguridad Vial y <http://www.csv.go.cr>

Curiosamente, durante el primer trimestre, enero-marzo, ocurre el 35% de los accidentes del año en Oreamuno y el 37 % de los accidentes de Cartago, quizá las vacaciones y el verano sean una combinación favorable para ese tipo de sucesos.

Trimestre	Accidentes de tránsito		
	Cartago	Oreamuno	Relación (%)
Enero-marzo	2.023	70	35
Abril-junio	1.036	44	22
Julio-septiembre	1.077	31	15,5
Octubre-diciembre	1.309	55	27,5
<b>Total</b>	<b>5.445</b>	<b>200</b>	<b>100</b>

Fuente: Unidad de Estadísticas del Consejo de Seguridad Vial y <http://www.csv.go.cr>

## **POBLACIÓN URBANA Y RURAL**

A pesar de que popularmente se califica a Oreamuno como un cantón eminentemente rural, según la terminología costarricense, en realidad, solo el 26,6% de su población es rural, el resto, sea el 73,4 se considera como urbano, esto se debe a que la mayoría de los lugareños viven en concentrados en los espacios urbanos. El siguiente cuadro muestra esta realidad:

<b>POBLACIÓN</b>	<b>ABSOLUTA</b>	<b>RELATIVA</b>
Urbana	28.634	73,4
Rural	10.398	26,6
<b>Total</b>	<b>39.032</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Investigación y Desarrollo del IFAM

No obstante, las gentes no se equivocan al manifestar que Oreamuno es fundamentalmente rural, pues la mayor parte de su territorio si es rural, así, solo el distrito de Santa Rosa, que ocupa el 74% del territorio, es rural. Por tanto, el paisaje se muestra cercano a la estampa que de alguna manera todos tenemos de cómo es el campo, la siguiente foto de Cot muestra ese maravilloso sabor al campo típicamente costarricense.



©Bolaños y Granados 2002

## **POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA**

Del total de la población económicamente activa en Oreamuno, únicamente el 3,3% se considera desempleada, de ellos, el 13% busca trabajo por primera vez y el 87 por ciento se encuentran cesantes.

Aunque la relación es baja, representa un serio problema, pues en la región prácticamente no hay fuentes de empleo. Además, existe un fuerte subempleo, característico de lo urbano inmerso en espacios rurales, que lamentablemente no está registrado. El siguiente cuadro muestra esta situación.

<b>Activa</b>		<b>Desocupada</b>		
<b>Total</b>	<b>Ocupada</b>	<b>Total</b>	<b>Cesante</b>	<b>Busca por 1<sup>ra</sup> vez</b>
<b>14.213</b>	<b>13.741</b>	<b>472</b>	<b>410</b>	<b>62</b>
<b>Inactiva</b>		<b>Estudiantes</b>	<b>Quehaceres</b>	<b>Otra</b>
<b>Total</b>	<b>Pensionados o rentistas</b>	<b>Del hogar</b>		
<b>14.530</b>	<b>995</b>	<b>4.507</b>	<b>8.195</b>	<b>833</b>

Fuente: Investigación y Desarrollo del IFAM

#### **FUERZA DE TRABAJO SEGÚN SECTORES DE ACTIVIDAD**

Curiosamente, del total de la población, sólo el 25% trabaja en agricultura y ganadería, mientras que el resto se dedica a otras actividades agrícolas. Se da un desencanto con las condiciones en que se debe trabajar en el campo, mientras que en las demás actividades, es mucho más fácil, tanto mental como físicamente.

<b>Fuerza de trabajo por sectores</b>	<b>Absoluto</b>	<b>Relativo</b>
<i>Agricultura y ganadería</i>	3.483	25,34
<i>Pesca</i>	0	0
<i>Minas y canteras</i>	8	0,05
<i>Industria manufacturera</i>	2.793	20,32
<i>Electricidad gas y agua</i>	139	1,01
<i>Construcción</i>	679	4,94
<i>Comercio y reparación</i>	2.333	16,97
<i>Hoteles y restaurantes</i>	366	2,66
<i>Transporte y comunicación</i>	574	4,17
<i>Intermediación financiera</i>	345	2,51
<i>Inmobiliaria y empresarial</i>	451	3,28
<i>Administración pública</i>	537	3,90
<i>Enseñanza</i>	807	5,87
<i>Salud y atención social</i>	295	2,14
<i>Servicios comunitarios</i>	289	2,10
<i>Hogar con servicio doméstico</i>	629	4,57
<i>Organizaciones extraterritoriales</i>	13	0,09
<b>Total</b>	<b>13.741</b>	<b>100%</b>

Fuente: Investigación y Desarrollo del IFAM

Otro dato interesante es que del total de los propietarios de la tierra en Oreamuno, se registra un total de 12.133 propietarios de fincas en este estratégico cantón. A futuro será necesario realizar un estudio más profundo sobre tenencia y uso de la tierra.

**Número de propietarios de fincas en Oreamuno: 12.133**

### SERVICIO DE TELEFONÍA

Según afirman los lugareños la mayoría de los oreamunenses tienen servicios telefónico, situación que no fue posible verificar pues el Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) lleva los registros por central telefónica, bueno, o al menos esa fue la información a la que tuvimos acceso, por tanto, la central telefónica que brinda servicios a San Rafael, el distrito más poblado, está ubicada en Cartago y por tanto su información pierde interés para este estudio. La única central ubicada dentro del área de estudio es la de Cot (Central telefónica número 352) la cual tiene un total de 1511 líneas, que atienden a 1.240 beneficiarios residenciales y a 47 comerciales.

<b>CENTRAL TELEFÓNICA NÚMERO 352: COT</b>	
<b>Número de líneas analógicas</b>	<b>1511</b>
<b>Número de líneas digitales</b>	<b>0</b>
<b>Número beneficiarios residenciales</b>	<b>1240</b>
<b>Número beneficiarios comerciales</b>	<b>47</b>
<b>Número de líneas en espera (por nuevo servicio)</b>	<b>605</b>

Fuente: Estadísticas ICE, corte al 31-03-2002

### SERVICIOS ESTRATÉGICOS

Dentro de los servicios estratégicos, se registran a las farmacias, droguerías y laboratorios, de ellos, únicamente se encuentran presentes en Oreamuno, 4 farmacias. El siguiente cuadro muestra esa realidad.

<b>Establecimientos</b>	<b>Medicina humana</b>	<b>Medicina veterinaria</b>
Farmacias	4	0
Droguerías	0	0
Laboratorios	0	0

Fuente: Investigación y Desarrollo del IFAM

Uno de los servicios estratégicos para el desarrollo local, lo constituyen los bancos. La banca (pública y privada) representan el desarrollo en una comunidad cualquiera, no obstante, en Oreamuno sólo encontramos 2 bancos presentes, el Banco Nacional de Costa Rica y el Banco Crédito Agrícola de Cartago. El siguiente cuadro muestra esta situación.

<i>Bancos en Oreamuno</i>	<i>Agencias</i>
<i>Bancos Comerciales Privados:</i>	0
<i>Bancos Comerciales Estatales:</i>	
<i>Banco Nacional de Costa Rica</i>	1
<i>Banco Crédito Agrícola</i>	1
<i>Bancos de Derecho Público:</i>	0
<i>Total oficinas bancarias</i>	2

Fuente: Investigación y Desarrollo del IFAM

Impacta, negativamente, el hecho de que en el cantón de Oreamuno no exista ni una sola agencia de extensión agrícola.

***Agencias de Extensión Agrícola en Oreamauno: 0***

También, en Oreamuno únicamente se registra un biblioteca pública municipal, la cual está ubicada en el centro de la ciudad de San Rafael.

***Bibliotecas Públicas Municipales en Oreamuno: 1***

#### ORGANIZACIONES DE BASE

En materia de organización local, el cantón de Oreamuno resulta con buena calificación, cuenta con un total de 12 organizaciones de base debidamente acreditadas y legalizadas.

<i>Tipo de organización de base</i>	<i>Número</i>
<i>Cooperativa de autogestión</i>	1
<i>Asociación de Desarrollo Integral de la Comunidad</i>	10
<i>Unión zonal</i>	1
<i>Total</i>	<b>12</b>

Fuente: Investigación y Desarrollo del IFAM

#### SERVICIO MUNICIPAL DE AGUA POTABLE

Sin duda el líquido oro (el agua) es uno de los aspectos más críticos en Oreamuno. Además, es un servicio municipal, y pareciera que corresponde al tipo de actividades que le permite a la Municipalidad mantener un profundo vínculo con la comunidad, en buena medida, la calidad del servicios es reflejo de tipo de trabajo que realiza el municipio. Al año 2002, se registran 6 acueductos municipales, que funcionan de la siguiente forma.

Estado de los acueductos municipales	Parcial	Total
Acueductos potables		<b>6</b>
Acueductos potables clorados	3	
Acueductos potables no clorados	3	
Acueductos no potables		<b>0</b>
<b>Total acueductos</b>	<b>6</b>	<b>6</b>

Fuente: IFAM y Laboratorio Nacional de Aguas, Acueductos y Alcantarillados, Control de Calidad julio a noviembre del 2000

## ÍNDICES DE DESARROLLO SOCIAL

Las estadísticas vitales, son las herramientas que nos permiten medir o determinar los índices de desarrollo de un país o parte de él.

Para poder medir esta situación en Oreamuno, seleccionamos varios ítemes, los que se incorporan plenamente en la siguiente matriz.

### ESTADÍSTICAS VITALES E ÍNDICES DE DESARROLLO SOCIAL CANTÓN OREAMUNO

<i>Ítem</i>	<i>Estadística</i>
<b>Población</b>	<b>39.032</b>
<i>Hombres</i>	19.435
<i>Mujeres</i>	19.597
<b>Estimación número de familias</b>	<b>8.871</b>
<b>Población de 10 años y más por condición de alfabetismo</b>	<b>30.473</b>
<i>Porcentaje de alfabetismo en el país</i>	95,2
<i>Porcentaje de alfabetismo en Cartago</i>	95,4
<i>Porcentaje de alfabetismo en Oreamuno</i>	95,3
<i>Población alfabeta</i>	29.032
<i>Población analfabeta</i>	1.441
<b>Nacimientos</b>	<b>766</b>
<i>Tasa (por 10,000 hab.)</i>	21,11
<i>Mortalidad infantil</i>	<b>8</b>
<i>Tasa (por 10,000 hab.)</i>	10,44
<b>Mortalidad general</b>	<b>162</b>
<i>Tasa (por 10,000 hab.)</i>	4,5
<b>Homicidios (números absolutos)*</b>	<b>4</b>
<i>*En el período 1990 a 1999: un homicidio en los años 1992, 1994 y dos en el año 1997.</i>	

Fuente: Investigación y Desarrollo del IFAM y Ministerio de Educación Pública: <http://www.mep.go.cr>

## ÍNDICE DE POBREZA

Como complemento al ítem anterior, siempre es indispensable conocer el índice de pobreza en cada comunidad, no para olvidarlo o contentarnos diciendo: ¡Qué bien estamos! Cuando lo correcto, es diseñar estrategias y acciones locales para superar cualquier escollo.

<i>Índice de Pobreza 2000</i>	<i>Estadística</i>
<b>Estimación nacional población pobre</b>	<b>21.3%</b>
<b>Porcentaje de hogares pobres en Oreamuno</b>	<b>16,1%</b>
<b>Población pobre en Oreamuno</b>	<b>5.697</b>
<b>Índice de Desarrollo Humano de Oreamuno</b>	<b>65,4</b>
<b>Índice de Desarrollo Humano (IDH) Distrital</b>	
<b>IDH de San Rafael</b>	<b>73,8</b>
<b>IDH de Cot</b>	<b>73,9</b>
<b>IDH de Potrero Cerrado</b>	<b>52,3</b>
<b>IDH de Cipreses</b>	<b>48,7</b>
<b>IDH de Santa Rosa</b>	<b>58,3</b>

Fuente: Investigación y Desarrollo del IFAM

En todo caso, el SIPO del IMAS, registra en el cantón un total de 2.039 familias, de las cuales, y con base en el método de línea de pobreza por distrito, determinan que de esa cantidad de familias, 408 son catalogadas como no pobres, por tanto, de la población registrada en el SIPO, encontramos que 1.631 son pobres.

Evidentemente, esto no significa que en el cantón de Oreamuno solo hay 1.631 familias en condición de pobreza. No, lo que significa es que de la población en riesgo social incluida en el Sistema de Información de la Población Objetivo (SIPO-IMAS), en Oreamuno, resultan 1.631 familias en condición de pobres y que además están claramente definidas y localizadas, es decir, el IMAS tiene absolutamente toda la información sobre ellas, como para proceder a realizar procesos de intervención social claramente dirigidos a la condición social de cada familia.

Desde luego, que sí eso se hiciese, podríamos acabar con la pobreza en un santiamén, tres o cinco años, pero, por alguna razón las cosas no se hacen, las soluciones no se construyen, la respuesta de los entes creadas para resolver esos problemas simplemente trabajan lento, muy lento, en eternos conflictos, donde los abogados, para mantener su nuevo nicho, juegan de trabajadores sociales y los trabajadores sociales se creen abogados, los entes contralores definen procedimientos para aumentar el procedimentalismo y así consolidar su estatus y en fin, los programas existen, simplemente no se aplican. Con el SIPO ya sabemos donde vive cada pobre, pero los funcionarios de gobierno, esperan en sus escritorios a que ellos lleguen a pedir una ayuda, para entrevistarlos y poder decirles; *Lo siento, hoy no puedo atenderlo, es usted el número 12 y yo solo atiendo 11, venga mañana, madrugue más tempranito para que llegue entre los primeros 10, porque mañana solo atenderé a 10. Gracias por venir.*

El problema es simple, se ha malinterpretado la Ley, algunos jefes creen que el IMAS se creó para atender la pobreza, no para erradicarla. El siguiente cuadro muestra la realidad, según el SIPO, en Oreamuno, actualizada al 7 de julio del 2002.

**FAMILIAS REGISTRADAS EN EL SIPO AL 7/7/02 EN EL CANTÓN DE OREAMUNO CALIFICADAS SEGÚN MÉTODO DE LÍNEA DE POBREZA POR DISTRITO**

<b>DISTRITOS</b>	<b>EXTREMA</b>	<b>BÁSICA</b>	<b>NO POBRES</b>	<b>TOTAL</b>
San Rafael	373	383	186	942
Cot	280	204	98	582
Potrero Cerrado	37	61	37	135
Cipreses	67	77	40	184
Santa Rosa	66	83	47	196
<b>TOTAL</b>	<b>823</b>	<b>808</b>	<b>408</b>	<b>2.039</b>

Fuente: SIPO-IMAS al 07-07-02

Así las cosas, podríamos afirmar que la tecnología y la era de la información están tocando las puertas de las instituciones del sector social, en este caso del IMAS, que es la entidad rectora en materia de combate a la pobreza en el país.

Las 2.039 familias, registradas en el SIPO, implican un total de 8.169 personas, para un promedio de 4 personas por familias, de ellas, 1.379 se califican como no pobres, resultando que las 6.790 en condición de pobreza, presentan la siguiente calificación: 3.311 en condición de extrema pobreza y 3.479 en condición de pobreza básica.

El siguiente cuadro muestra dichos registros.

**PERSONAS REGISTRADAS EN EL SIPO AL 7/7/02 RESIDENTES EN EL CANTÓN DE OREAMUNO. CALIFICADAS SEGÚN EL MÉTODO LÍNEA DE POBREZA POR DISTRITO**

<b>DISTRITOS</b>	<b>EXTREMA</b>	<b>BÁSICA</b>	<b>NO POBRES</b>	<b>TOTAL</b>
San Rafael	1.344	1.567	593	3.504
Cot	1.220	938	328	2.486
Potrero Cerrado	178	303	153	634
Cipreses	282	272	138	692
Santa Rosa	287	399	167	853
<b>TOTAL</b>	<b>3.311</b>	<b>3.479</b>	<b>1.379</b>	<b>8.169</b>

Fuente: SIPO-IMAS al 07-07-02

## **EL PROBLEMA DE RECAUDACIÓN DE RECURSOS MUNICIPALES**

Al igual que la mayoría de los ayuntamientos en Costa Rica, Oreamuno no es la excepción, muestra números bastante negativos en sus finanzas, lo cual presenta una cultura de no contribución por parte de los lugareños, pero también, es **representativo** de una administración local deficiente. El siguiente cuadro, muestra esta cruda realidad.

### **DATOS BÁSICOS DEL CANTÓN DE OREAMUNO en materia de recaudación de recursos**

- **12.000 contribuyentes (población tributaria)**
- **789 patentes municipales**
- **11.211 contribuyentes municipales**
- **₡123.000.000 adeudaban los contribuyentes al municipio al 30-09-01**
- **₡14.000.000 adeudaban los poseedores de patentes al municipio al 30-09-01**
- **₡109.000.000 adeudaban los ciudadanos al municipio por servicios al 30-09-01:**
  - ✓ **₡37.000.000 por concepto de agua, basura, limpieza de vías**
  - ✓ **₡62.000.000 por concepto de bienes inmuebles**



Panorámica de la Feria del Agricultor en San Rafael de Oreamuno, sábado 10 de agosto del 2002. Al fondo el edificio de la Municipalidad de Oreamuno.

## LOS ASPECTOS FÍSICOS DE OREAMUNO

Como complemento al diagnóstico, en este apartado, se realiza un análisis de geografía física de Oreamuno, pues si bien es cierto es una región agrícola para los seres humanos, es también un espacio biogeográfico de una gran riqueza y por ser el ambiente uno de los elementos de mayor importancia en la planificación moderna, se tratará de considerar todos sus escenarios.

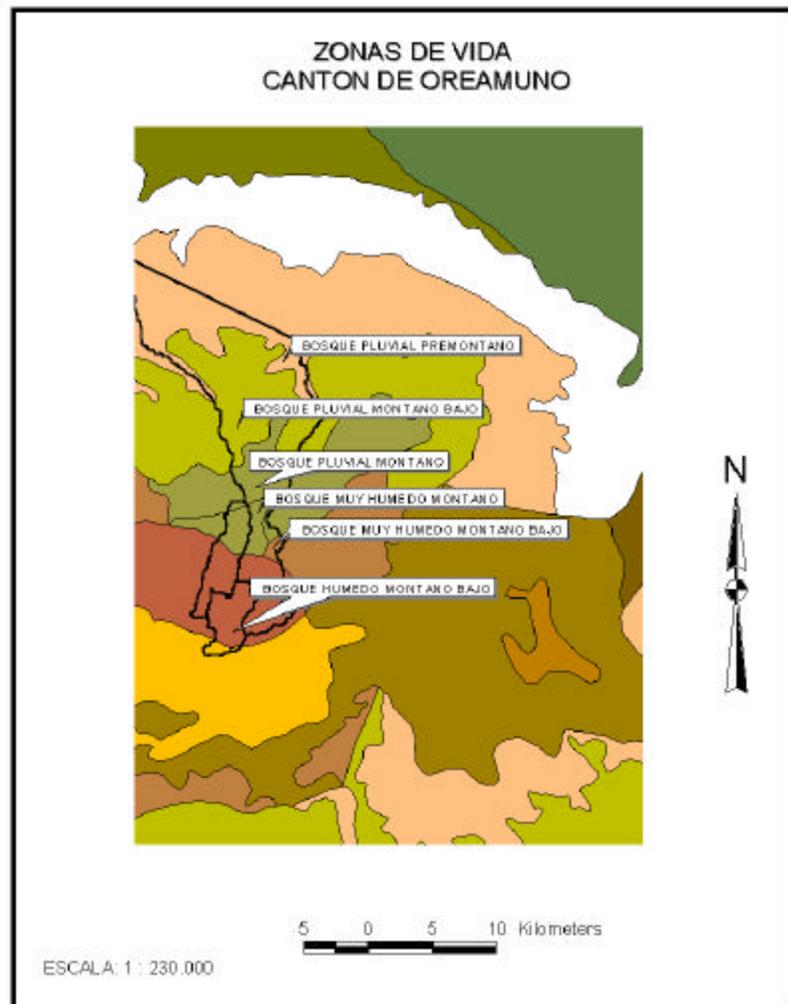
### LAS ZONAS DE VIDA

En la parte más baja, en San Rafael se registra un bosque muy húmedo premontano, a la altura de La Chinchilla, cambia a bosque húmedo premontano y en la sección más alta, en el distrito de Santa Rosa, el bosque es del tipo muy húmedo montano bajo.

Dichas diferencias referidas casi exclusivamente por la variable altura, se muestran en todo su esplendor en el mapa titulado *Zonas de vida*, incluido en la sección de mapas. Lastimosamente, hemos manejado tan mal el ambiente, que hoy solo quedan potreros, viviendas y áreas de cultivo en lo que en 1852 era:

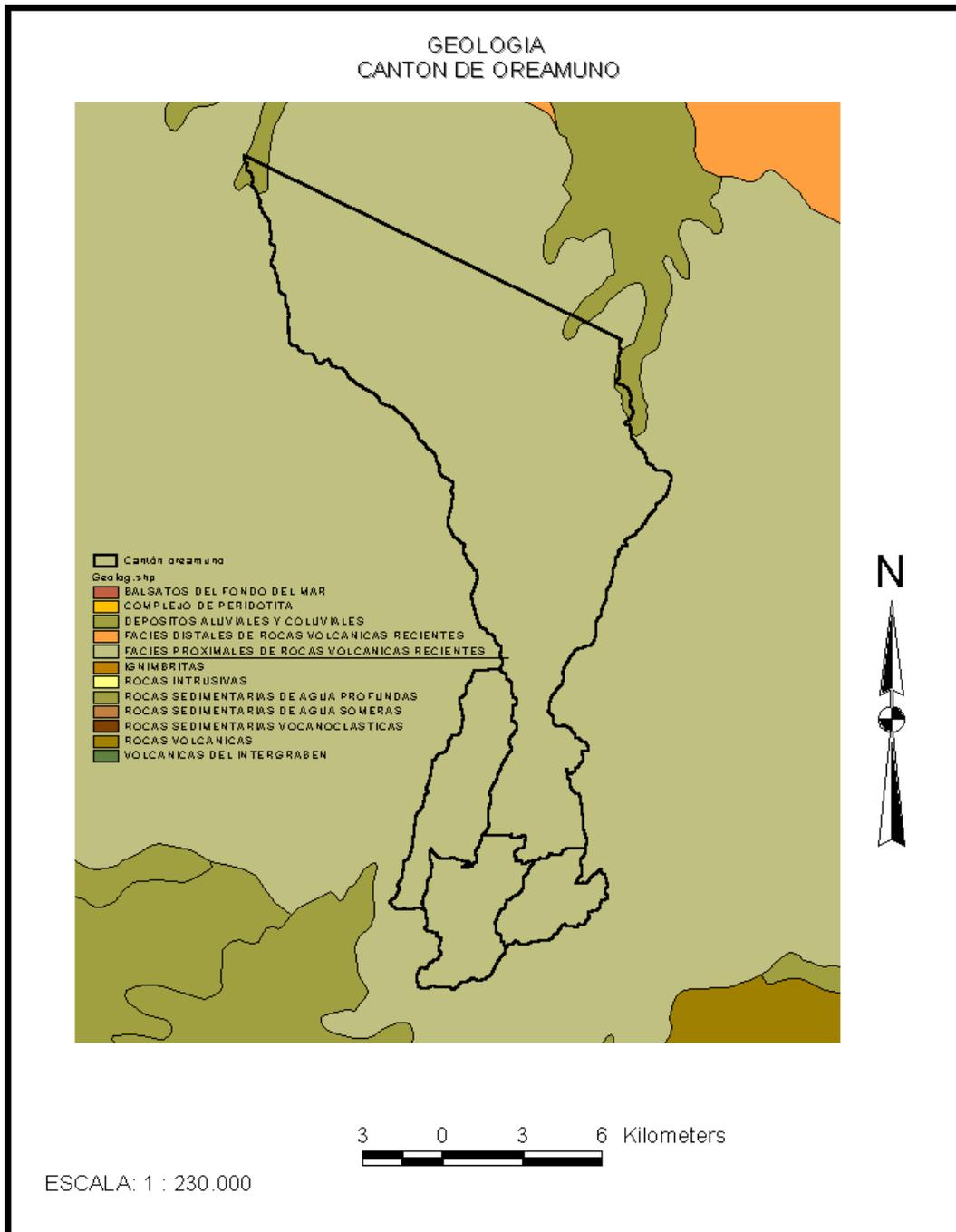
***Finalmente se desvanecieron los últimos restos de los cultivos, cabalgando dentro del majestuoso bosque virgen. (Bolaños y Ramírez, 1983: 18)***

En la actualidad, el tipo de bosque solo lo podemos inferir por la altura, lo que fue en el pasado, solo se puede notar en los espacios protegidos en Santa Rosa, de otra manera, no tendríamos ni idea de cómo fue este territorio.

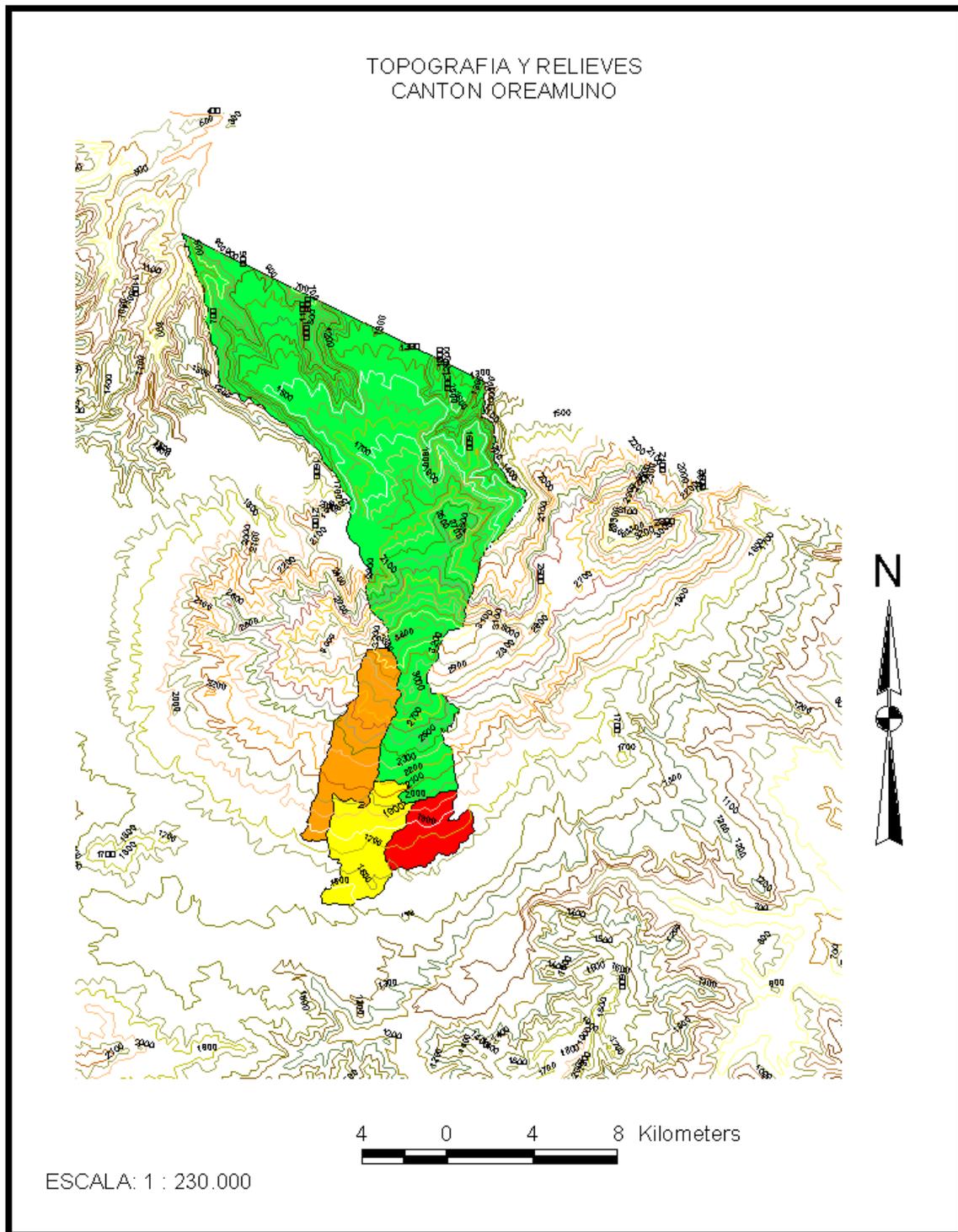


## GEOLOGÍA

Prácticamente la totalidad del cantón de Oreamuno es de origen volcánico, de ahí la riqueza de sus suelos. El siguiente mapa muestra plenamente esa característica.



TOPOGRAFÍA Y RELIEVES





## EL CLIMA

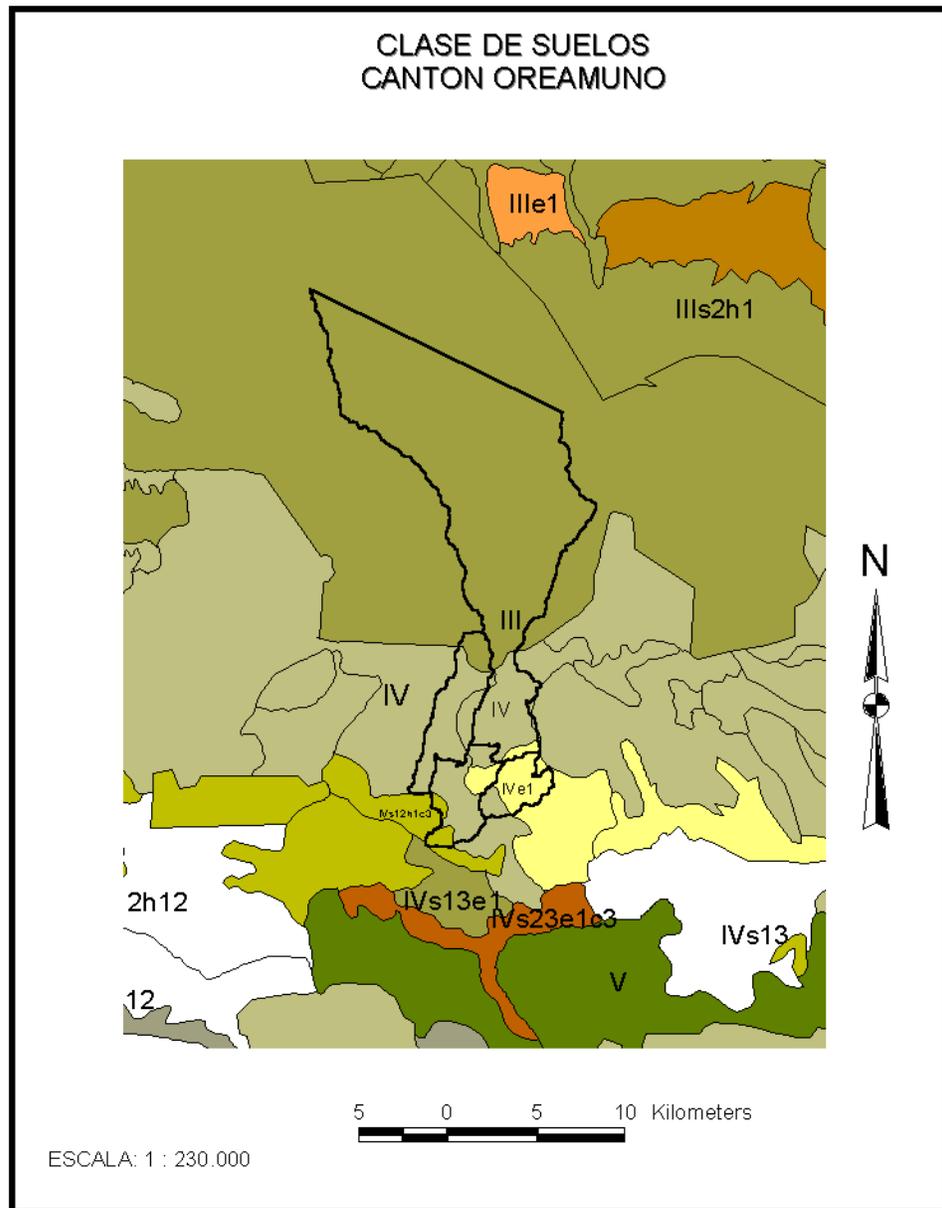
En el cantón de Oreamuno predominan los meses lluviosos, se registra como una región que por año apenas tiene de 1 a 2 meses secos, representando condiciones adecuadas para al agricultura.

## CLASE Y TIPO DE SUELOS

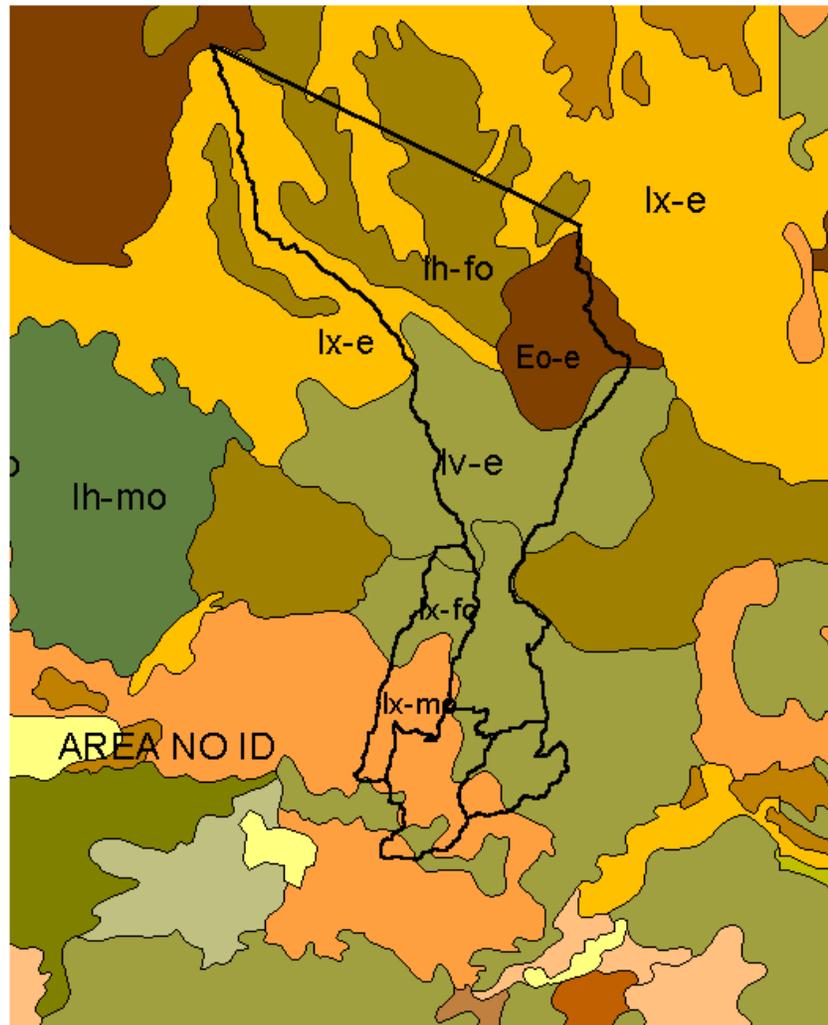
En cuanto a la clase de suelos, en San Rafael, Potrero Cerrado y Cipreses, los suelos son del tipo IV, mientras que en Cot y Santa Rosa, el tipo de suelo es III. Nótese que San Rafael, el distrito más poblado del cantón está asentado en el suelo IV.

El mapa adjunto es claro en mostrar esta situación.

En la siguiente página, se incluye el mapa **Tipo de Suelos en Oreamuno**.



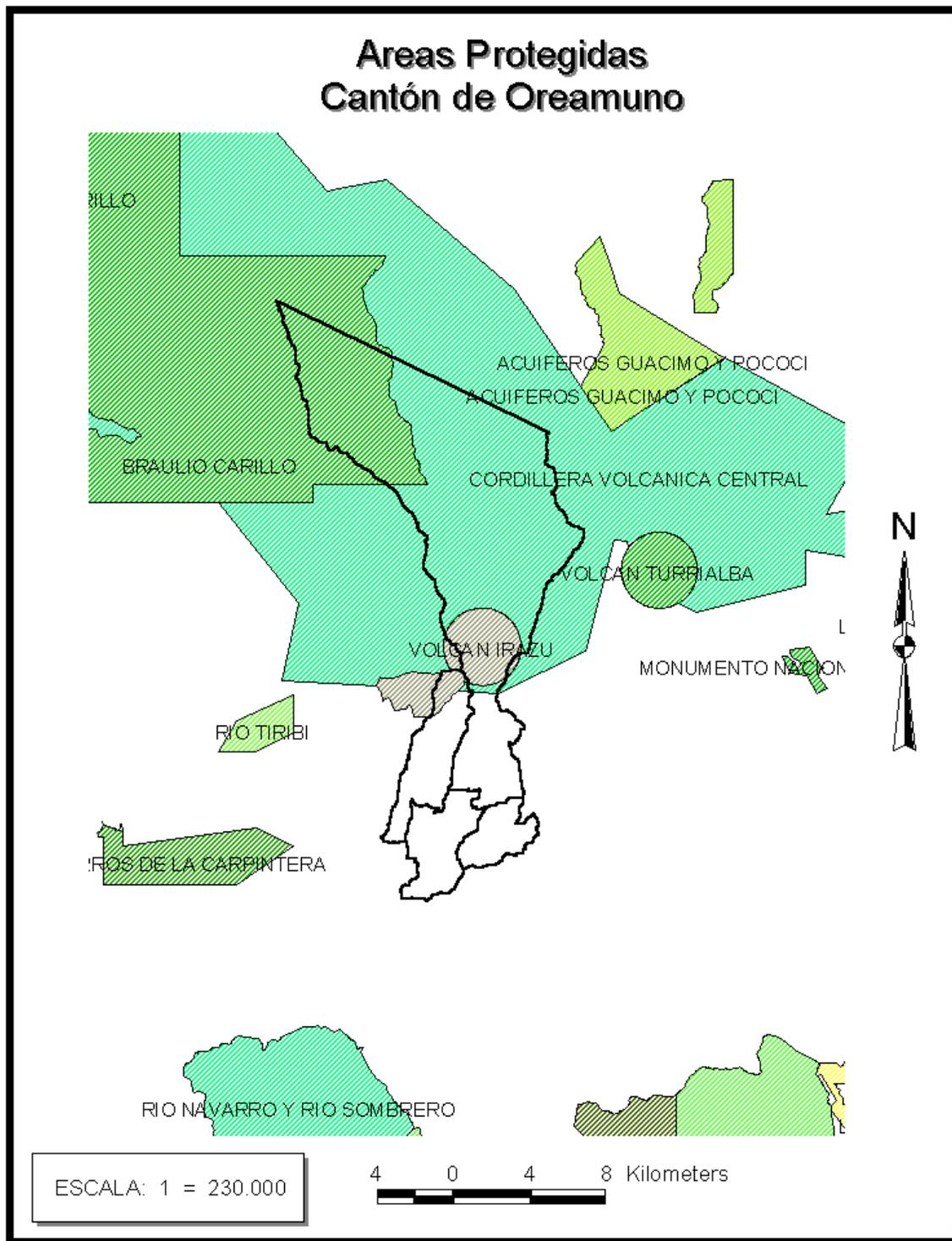
### TIPO DE SUELOS CANTON OREAMUNO



4 0 4 8 Kilometers

ESCALA: 1 : 230.000

ÁREAS PROTEGIDAS



## EL PRONÓSTICO: UN SUEÑO DE DESARROLLO LOCAL COLECTIVO

Tal y como se indicó en la sección dedicada a la metodología, para realizar el pronóstico, se realizó un taller con la participación de lugareños. Por la complejidad del tema, se seleccionaron en conjunto los aspectos sobre los que se trabajaría y a cada uno de ellos se les dio una calificación porcentual de 1 a 100%, dependiendo del desarrollo o avance logrado hasta la fecha, esta manera cualquier aspecto que obtuviese una valoración de 80, significa que ha tenido un desarrollo hasta la fecha de un 80% de un 100 que sería la condición ideal.

Para la realización del pronóstico, se tomó la decisión de soñar sobre como se quería que fuese el cantón de Oreamuno para el año 2015, y para cada factor, también se fue siguiendo al procedimiento indicado en el párrafo anterior, así, si alguno obtenía una valoración de 70% para el presente y un 100% para el 2015, significa que se espera lograr una condición óptima para el 2015. A continuación se transcriben los resultados.

### COMPORTAMIENTO DE LOS SECTORES 2001 - 2015

Distritos	Relación Rural / Urbano		Sector Público		Comercio		Agricultura		Industria		Turismo	
	2002	2015	2002	2015	2002	2015	2002	2015	2002	2015	2002	2015
San Rafael	60	100	70	100	85	100	5	0	40	100	20	50
Cot	30	80	20	50	15	40	80	50	2	50	5	40
Potrero Cerrado	15	50	5	10	2	10	90	80	0	5	4	50
Cipreses	20	50	5	10	2	15	90	80	0	5	10	40
Santa Rosa	2	15	2	8	2	20	99	90	0	2	10	100

### Tendencias de los sectores: En el 2015 el panorama será el siguiente

- **Fuerte incremento de los espacios urbanos en detrimento de los espacios rurales.**
- **El Distrito de San Rafael será 100% urbano.**
- **Los servicios del sector público se fortalecerán sensiblemente.**
- **El comercio, se incrementará notablemente en todos los distritos.**
- **La agricultura, tendrá un severo revés, en todos los distritos disminuirá su importancia.**
- **La industria, principalmente la micro y la pequeña, se incrementará, principalmente en San Rafael donde alcanzará el incremento más elevado, un 100%.**
- **El turismo, se incrementará en todos los distritos, sin embargo, en Santa Rosa, logrará el punto más alto, un 100%.**

## COMPORTAMIENTO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES Y NACIONALES 2002- 2015

Distritos	Recolección de basura		Agua potable		Electricidad		Telefonía		Internet	
	2002	2015	2002	2015	2002	2015	2002	2015	2002	2015
San Rafael	90	100	100	100	100	100	80	90	10	30
Cot	60	95	100	100	100	100	35	75	2	30
Potrero Cerrado	70	90	100	100	100	100	30	75	2	30
Cipreses	60	90	100	100	100	100	30	75	2	30
Santa Rosa	60	90	100	100	100	100	30	70	1	30

### Tendencias de los servicios públicos: En el 2015 el panorama será el siguiente

- La recolección de basura se mejorará sensiblemente, aunque no logrará ser eficiente en un 100% en todos los distritos, salvo en San Rafael donde si alcanzará tan deseada calificación.
- El agua potable, seguirá siendo potable en un 100%, no obstante, actualmente se distribuye durante unas 12 horas diarias (50% de servicio diario) y para el 2015 alcanzará las 24 horas (100% de servicio diario).
- La electricidad, seguirá siendo un servicio con nota del 100%.
- Telefonía, se mejorará sensiblemente, pero por su costo, posiblemente no llegará al 100% de cobertura, no todos podrán pagar los servicios.
- Internet, sufrirá un rotundo avance, a pesar de los costos, mejorará a tal grado que el 30% de la población utilizará Internet.

*Para el año 2015, en Oreamuno, los servicios municipales mejorarán sensiblemente.*



## CULTURA, DEPORTE Y RECREACIÓN 2002- 2015

Distritos	Teatro- Danza		Deporte		Recreación		Plazas*		Parques*		Polideportivos*	
	2002	2015	2002	2015	2002	2015	2002	2015	2002	2015	2002	2015
San Rafael	10	30	20	40	10	25	1	2	1	2	1	1
Cot	10	30	25	40	0	10	1	2	0	1	0	1
Potrero Cerrado	5	10	10	40	0	10	1	2	0	1	0	1
Cipreses	5	10	10	40	0	10	1	2	0	1	0	1
Santa Rosa	0	10	20	40	0	10	1	2	0	1	0	1

Nota: (\*) En estas variables, la medición cambia a unidades.

### Tendencias de los servicios: En el 2015 el panorama será el siguiente

- Las actividades culturales, teatro y danza, se incrementarán sensiblemente, principalmente en los distritos de San Rafael y Cot, en Santa Rosa llegará a un 10% de un 0% de hoy.
- El deporte, se verá fuertemente avalado en las comunidades, el 40% practicará algún tipo de deporte.
- La recreación, se verá favorecida, en todos los distritos se incrementará sensiblemente, incluso algunos consideran que estará fuertemente ligada al turismo rural.
- Plazas de deportes, habrá 2 plazas por distrito, es decir se incrementarán en un 100%.
- Parques, habrá 1 parque por distrito, es decir se incrementarán en un 100%, en el caso de San Rafael, se requerirá 2 parques.
- Polideportivos, habrá 1 polideportivo por distrito, desde luego, diseñados para las necesidades de los lugareños.

## EDUCACIÓN 2002- 2015

Distritos	Escuelas		Colegios		Becas Universidad	
	2002	2015	2002	2015	2002	2015
San Rafael	4	8	1	2	ND	100
Cot	2	4	1	2	ND	75
Potrero Cerrado	1	2	0	1	ND	25
Cipreses	1	2	0	1	ND	25
Santa Rosa	1	2	0	1	ND	25

Nota: En estas variables, la medición cambia a unidades.

ND: No hay datos.

### **Tendencias en educación: En el 2015 el panorama será el siguiente**

- La cantidad de escuelas se duplicará en todo el cantón
- Colegios, en San Rafael y Cot se duplicarán, en los demás distritos se abrirán nuevos colegios.
- Becas universitarias, como se carece del dato actual de becarios, se estima que deberán incrementarse en los términos indicados en cada distrito, ello garantizaría un mayor acceso a la universidad.



©Fernando Dickson



©Fernando Dickson

### **Otras tendencias mencionadas: En el 2015 el panorama será el siguiente**

- Se controlará la expansión urbana en el cantón.
- El turismo rural será una de las principales fuentes de ingresos para los lugareños.
- La municipalidad será más eficiente y con más recursos.
- Las organizaciones de base se incrementarán sensiblemente.
- La agricultura tradicional evolucionará de manera impactante hacia la agricultura orgánica.
- Habrá una Feria del Agricultor Orgánico.
- Mejorará la calidad de vida, principalmente por el deporte y la cultura.
- Habrá un leve incremento en los ingresos de los lugareños.
- El cantón será reforestado.

## PROPUESTAS TERRITORIALES

Con base en el trabajo de los grupos, se lograron diseñar las siguientes propuestas territoriales, que para facilidad del lector se incluye en la siguiente matriz.

<b>COMPONENTES</b>	<b>PROBLEMAS</b>	<b>OBJETIVOS –PROYECTOS</b>
<b>Asentamientos humanos y calidad de vida</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Los asentamientos humanos se ubican en zona de riesgo volcánico, además considerando que la zona presenta terrenos con pendientes pronunciadas, fuerte escorrentía, inestabilidad de laderas y escasa cobertura boscosa, el riesgo hidrogeológico correlacionado con el riesgo volcánico es muy alto.</li> <li>2. Presión por el crecimiento urbano por parte de las provincias vecinas, San José y Cartago.</li> <li>3. Infraestructura para la disposición de desechos sólidos y líquidos, infraestructura hídrica y vial insuficiente.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. La zonificación se debe sustentar en los problemas relativos a los riesgos volcánicos e hidrogeológicos.</li> <li>2. Se propone que la frontera de crecimiento urbano sea además limitada a Cot como borde de máxima expansión.</li> <li>3. Planificación urbanística concertada con las áreas urbanas vecinas, tratando de lograr un mayor equilibrio, para mejorar la calidad de vida de los lugareños y en armonía con el ambiente.</li> <li>4. Reciclaje y manejo de desechos sólidos urbanos obligatorio, política de ahorro de agua y depuración de aguas negras.</li> <li>5. Ampliación de la red vial existente, incremento de transporte colectivo y comunitario.</li> </ol>
<b>Uso del suelo</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. El uso actual del suelo es producto de un proceso de expansión de las actividades humanas versus áreas naturales.</li> <li>2. No existe una planificación del uso del suelo, y el uso agrícola está predominado por malas prácticas que causan una fuerte erosión en los suelos fértiles.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Fomento de uso de prácticas agrícolas conservacionistas por medio de incentivos fiscales, crediticios.</li> <li>2. Cambio de mentalidad, por medio de la educación, en los agricultores de la zona, fomento de la agricultura orgánica.</li> </ol>

<b>COMPONENTES</b>	<b>PROBLEMAS</b>	<b>OBJETIVOS –PROYECTOS</b>
	3. La expansión urbana se apropia de tierras de uso agrícola, sin discriminación alguna.	3. Se propone crear la Feria de la Producción Orgánica como eje motor para fomentar una producción y una alimentación saludable.
<b>Zonificación</b>	1. La estrategia de zonificación vigente no considera el ambiente, ni los problemas relativos a los riesgos volcánicos e hidrogeológicos.  2. La zonificación en Oreamuno se concentra casi exclusivamente en aspectos agropecuarios, sin considerar otro tipo de actividades económicas, principalmente el turismo.	Proponer a las instituciones presentes en Oreamuno, un taller participativo para definir los mecanismos de zonificación que los lugareños consideran como los más adecuados.
<b>Áreas protegidas</b>	Debe haber más cercanía entre los responsables de las áreas protegidas y los lugareños, con el fin de que éstos también puedan beneficiarse, específicamente por medio del turismo rural.	1. Diseñar una estrategia para que los lugareños participen en las acciones de protección y desarrollo local de las áreas protegidas y su relación con la comunidad.  2. Estudiar opciones para ampliar las áreas protegidas en el cantón.
<b>Manejo hídrico</b>	1. El agua potable para consumo humano podría tornarse en un serio conflicto local si no se protegen las cuencas y los ríos.  2. La región se encuentra totalmente deforestada.	1. Diseñar un programa cantonal de protección de las cuencas y de los ríos.  2. Establecer un proyecto cantonal para la reforestación: Sembrar 100.000 árboles de especies nativas en 5 años.

## CONCLUSIONES

Realizar un proyecto de ordenamiento territorial, es sin duda una gran aventura del conocimiento, en realidad es un proceso de aprendizaje, donde incluso los lugareños aprenden a conocer su localidad y su realidad. Pero, lo más extraordinario consiste en el proceso de construcción del futuro, donde la participación de los lugareños es simplemente indispensable.

Todo proceso de ordenamiento territorial significa, plantearse para la unidad territorial, cómo se van a orientar y manejar los recursos, para satisfacer las necesidades humanas básicas tanto materiales como no materiales, inmersas en las siguientes dimensiones: crecimiento económico, desarrollo social, participación política, identidad cultural, organización del espacio y respuesta a la capacidad de sustentación ecológica, y todos, estos elementos se consolidan con la participación de los lugareños.

La planificación integrada debe incluir la ordenación del territorio, el desarrollo socioeconómico, y la protección del ambiente, eje de las nuevas concepciones de desarrollo local.

Las implicaciones particulares de las contradicciones del actual cambio de época y de las características de la época emergente y del modo emergente de producción de conocimiento deben ser desarrolladas por los diferentes actores interesados, a partir de sus contextos únicos y de sus necesidades, realidades y aspiraciones particulares y ello fue posible integrarlo sólo por medio de los procesos participativos diseñados expresamente para este trabajo.

Comprender que las turbulencias, inestabilidad, incertidumbre, discontinuidad, inseguridad y desorientación que hacen vulnerables a las naciones y organizaciones son provocadas por un cambio de época -y no por una época de cambios- es crítico para definir la premisa y diseñar el marco para el cambio de estas organizaciones y naciones. Desgraciadamente, algunos actores globales con ambiciones expansionistas intentan convencer a nuestras sociedades de que lo que experimentamos es apenas una época de muchos cambios. Desde esta perspectiva, lo que procede es la organización para el cambio y para ello los ejercicios realizados para ordenar el territorio adquieren un carácter estratégico.

Hace 25 años los pobladores de Oreamuno, se dedicaban por completo a labores agrícolas; actualmente casi en todas las casas tienen una o más personas que trabajan en la ciudad de Cartago principalmente en el Parque Industrial; para el año 2015 lugares como San Rafael y el centro de Cot, serán totalmente urbanos y en cada distrito, se observará claramente las manchas urbanas. En lugar de agricultores, quizá se encuentren más empresarios en turismo rural.

De esta forma podemos concluir que el plan de ordenamiento territorial permitirá facilitar el encauzamiento del desarrollo en el cantón, pues desde ahora los lugareños podrán pensar en cambiar de actividad, trasladarse a vivir a los centros urbanos o alejarse de ellos, vislumbrar las posibilidades de empleo en turismo, comercio y servicios. En suma, un abanico de oportunidades soñadas por todos los lugareños.

## **BIBLIOGRAFÍA**

- Arenas, Ángeles; Mordt, Matilde y Ríos, Filemón. 2002. **Territorio distante. El encuentro entre la gente y la naturaleza.** Heredia, Costa Rica. División Educología de la UNA. 134p.
- Bartra, R. 1978. **Modos de Producción en América Latina.** México. Ed. Fondo de Cultura Popular.
- Bolaños, Margarita y Ramírez, José. 1983. **Monografía histórica de Cot.** San José, Costa Rica. CEPAS. 21p.
- Bolaños, Osvaldo. 2000. **Contribuciones de la Sociología al Conocimiento y Transformación de los Sistemas de Producción Agropecuarios.** San José, Costa Rica.
- Campaña, P. 1992. **El Contenido de Género en la Investigación, en Sistemas de Producción.** Santiago de Chile.
- Comisión Nacional de División Territorial Administrativa. 1997. **División territorial administrativa.** San José, Costa Rica. Imprenta Nacional. 180p.
- Chiriboga, M. y Plaza, O. 1993. **Desarrollo Rural Microrregional y Descentralización.** San José, Costa Rica. Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).
- Colección Leyes y Decretos de Costa Rica. Decreto XI, 18 de noviembre de 1839.
- Dufumier, Marc. 1990. **La Importancia de la Tipología de las Unidades de Producción Agrícola en el Análisis Diagnóstico de Realidades Agrarias.** París, Francia. Instituto Nacional Agronómico.
- FAO-RLAC/92/19. 1992. **Plan-21. Métodos para la caracterización y el Análisis de la heterogeneidad Estructural de la Agricultura y la Formulación de Políticas Diferenciadas.** Santiago, Chile.
- García, Ana I. 2001. **Mujeres y Equidad de Género, Hacia una Nueva Visión de la Ruralidad.** San José, Costa Rica. Centro Internacional de Desarrollo Rural (CIDER), Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).

<http://www.ida.go.cr>

<http://www.ifam.go.cr>

<http://www.imas.go.cr>

<http://www.inbio.ac.cr>

<http://www.inec.go.cr>

<http://www.csv.go.cr>

<http://www.lectorias.com/croreamuno.html>

<http://www.mep.go.cr>

<http://www.tse.go.cr>

Instituto de Fomento y Asesoría Municipal. 1985. **Atlas geográfico cantonal de Costa Rica.** San José, Costa Rica. IFAM. 300p.

Instituto Geográfico Nacional. **Hojas del mapa básico 1:50.000 (IGN): Carrillo, Iztarú**

Instituto Geográfico Nacional. **Hojas del mapa 1:100.000 (IGN): Cipreses, Cot, Ochomogo, Pacayas, Paraíso, Tejar, Tierra Blanca.**

Luna, David. 1977. **Antropología centroamericana** (antología). San José, Costa Rica. EDUCA. 378p.

Masís, German y Rodríguez Carlos. 1994. **La agricultura campesina en Costa Rica: alternativas y desafíos en la transformación productiva del agro.** San José, Costa Rica. IDEAS. 349p.

Méndez Vargara, Elías. 1992. **Gestión Ambiental y Ordenamiento Territorial.** Caracas, Venezuela. Universidad de los Andes (Capítulo IV. Plan de Ordenamiento del Territorio: Una Propuesta Metodológica de Formulación. p/103-164).

Mora, Jorge y Fernández, Luis. 1994. **El impacto de la política económica en el agro centroamericano.** Heredia, Costa Rica. UNA-Maestría en Desarrollo Rural. 301p.

Munguía, Sayra. 2001. **Niveles de Análisis de la Realidad Agraria: Concepto de Sistema Agrario.** Heredia, Costa Rica. Escuela de Ciencias Agrarias, UNA.

Municipalidad de Oreamuno. 2000. **Plan anual operativo 2001.** Cartago, Costa Rica. 16p.

Romá Pujadas y Jaume Font . 1998. **Ordenación y Planificación Territorial.** Madrid, España. Editorial Síntesis (Capítulo 6: La Planificación Territorial. p/ 187-248.)

Sáenz, Alberto. 1987. **Braulio Carrillo. Reformador agrícola de Costa Rica.** San José, Costa Rica. Editorial Universidad de Costa Rica. 128p.

Unión de Gobiernos Locales. 2002. **Informe de Labores 2001.** San José, Costa Rica. Dirección Ejecutiva. 150p.

## **Entrevistas**

Entrevista al arqueólogo Sergio Chávez, Departamento de Arqueología, Universidad de Costa Rica. Realizada por Cristóbal Granados.

Entrevista con el señor Nephtalí Gómez, Ejecutivo de la Municipalidad de Oreamuno.

Siete entrevistas realizadas a campesinos de la región (incluidas como conversatorios).