

El gobierno local de Oreamuno en la gestión de políticas de desarrollo rural



Cartago, Costa Rica

*Fabio Rojas Carballo, Coordinador
Carlos Alvarado Vargas
Cristóbal Granados Mora
Ferdinando Didonna
Jorge López Campos
José Rafael Acuña Vargas
Judith Viquez Astorga
Roxana Vargas R.*



Cartago, Costa Rica

Título de la investigación: El gobierno local de Oreamuno en la gestión de políticas de desarrollo rural. Cartago, Costa Rica

Autores: Fabio Rojas Carballo, Coordinador; Carlos Alvarado Vargas, Cristóbal Granados Mora, Ferdinando Didonna, Jorge López Campos, José Rafael Acuña Vargas, Judith Víquez Astorga, Roxana Vargas R.

Fotografías: Fabio Rojas Carballo, Ferdinando Didonna, Alberto Calvo (portada)

Mapas: Rándall Carranza



Fundación Instituto Internacional de Liderazgo en Desarrollo Local

Fundación ILIDES

Teléfono: (506) 382-1202

Telefax: (506) 262-8758

Apartado: 1946-1100, Costa Rica

E-mail: frojas@una.ac.cr / rmruiz@racsa.co.cr

Sitio web: [Http://www.ilides.org](http://www.ilides.org)



Editorial del Norte

Teléfono: (506) 392-7381

Fax: (506) 240-1475

Apartado postal: 1946-1100 Costa Rica

E-mail: fabioroca@costarricense.cr

Colección desarrollo de base

La publicación de esta obra fue aprobada por la Delegación Ejecutiva de la Fundación ILIDES. En el 2002 se entregó como requisito académico del curso de posgrado Seminario II Diagnóstico Participativo de la Realidad Rural, del Programa de Maestría en Extensión Agrícola, Universidad Estatal a Distancia de Costa Rica, impartido por la M.Sc. Olga Marta Sánchez Oviedo. En diciembre del 2004 fue aprobada su impresión en formato PDF, para ser divulgada a través del web de la Fundación ILIDES: www.ilides.org

La Fundación ILIDES permite la reproducción total o parcial de esta obra para fines académicos y de capacitación en acciones de desarrollo de base. Siempre se debe mencionar tanto a los autores como a la Fundación ILIDES y se debe enviar un mensaje electrónico a frojas@ilides.org indicando los fines para los que se utilizó, así como la cantidad de personas beneficiadas y el lugar o lugares donde se utiliza.

© Fundación ILIDES

© Editorial del Norte

INTRODUCCIÓN

Las políticas de globalización y de libre comercio han conducido a una redefinición, del papel del Estado y de las Municipalidades en particular, como participantes de los procesos de desarrollo económico y social.

Las presiones financieras externas han conducido a los gobiernos a adoptar políticas neoliberales que buscan reducir el estado, vendiendo activos importantes, y trasladando muchas funciones del antiguo estado interventor a la empresa privada.

Esto ha repercutido en el sector rural principalmente al campesinado, dándose un abandono de la otrora intervención gubernamental, ha variado el estilo del control político en la definición de precios, la regulación de los abastecimientos, las licencias previas de importación o exportación y otros instrumentos de control y normalización, que ahora están en función del mercado.

Las poblaciones rurales han sido las más afectadas, pues su capacidad de actuar en la toma de decisiones y la posibilidad de formar parte del mercado son simplemente inexistentes. Los grandes comerciantes, las grandes multinacionales, las súper gigantescas importadoras son las que tienen y ejercen el control político y económico y todo con la venia del Estado. Como principal producto del nuevo rostro de la política estatal, se ha generado un creciente y acelerado empobrecimiento en los espacios rurales.

Por otra parte las municipalidades como entes de gobiernos locales, les corresponde asumir nuevas funciones de coordinación y servicios que antes estaban centralizadas, para lo cual requerirá el concurso de la organización comunal, una actualización en su visión y misión además una mejor preparación en todos sus niveles, para convertirse verdaderamente en un ente facilitador del desarrollo local.

En este trabajo se presenta un análisis de la situación del Cantón de Oreamuno en sus dimensiones político-administrativa, demográfica, económica ambiental, social, infraestructura y de gobierno local. Así como una evaluación de la capacidad de respuesta de la Municipalidad ante las exigencias actuales.

Análisis de la situación del cantón

Dimensión político-administrativa

El 17 de agosto de 1914, mediante Ley 680, Oreamuno se convierte en el cantón VII de la Provincia de Cartago, desde esta perspectiva podemos considerar que a sus 88 años ya ha logrado la experiencia que caracteriza a la institucionalidad hacia el valle del Guarco local. Esta situado en las laderas del volcán Irazú, con vista.



Don Francisco María Oreamuno, natural de estos parajes, fue Presidente de Costa Rica durante un mes, a finales del siglo XIX. Ciudadano querido y admirado por lo lugareños, de una época cuando el pelo de un bigote era símbolo de moral y honor, por ello, su apellido fue escogido para denominar al nuevo cantón.

Además del señor Oreamuno, dos sobresalientes personalidades de la cultura costarricense nacieron en esta comunidad, don Braulio Carrillo y Monseñor Víctor Manuel Sanabria (<http://www.lectorias.com/croreamuno.html>).

El área total del cantón es de 202,31 kilómetros cuadrados, con una población total de 39.032 habitantes, para una densidad poblacional de 193 personas por Km².

Organización política-administrativa

De conformidad con lo aprobado por la Comisión Nacional de División Territorial Administrativa (1977: 76-77), el Cantón de Oreamuno cuenta con cantidad importante de comunidades, sin embargo, algunos distritos, sin duda los más viejos, cuentan con pocas comunidades, ello se debe a que esos centros han sido de gran importancia histórica, algunos desde la época prehispánica, como Cot. De igual manera, solo la ciudad de San Rafael posee barrios, nomenclatura más afín a los espacios urbanos, mientras que los demás distritos, únicamente cuentan con poblados. A continuación se destacan los siguientes:

DIVISIÓN TERRITORIAL ADMINISTRATIVA DEL CANTÓN OREAMUNO

Distrito	Ubicación	Barrios	Poblados
San Rafael: Ciudad	09°52'14"N. / 83°54'17"O.	Alto Cerrillos, Artavia, Barrial, Bosque, Breñas, Caballo Blanco (parte), Chircagre, Flores, Gamboa, José Jesús Méndez, Juan Pablo II, Sagrada Familia, Sanabria.	Cuesta Chinchilla, Llano.
Cot: Villa	09°53'38"N. / 83°52'28"O.		Mata de Mora, Páez (parte), Paso Ancho, San Cayetano.
Potrero Cerrado: Villa	09°55'07"N. / 83°52'57"O.	Maya.	Pisco, San Juan de Chicué.
Cipreses: Villa	09°53'31"N. / 83°50'45"O.		Aguas (parte), Capira, Barrionuevo, Boquerón, Oratorio.
Santa Rosa: Villa	09°55'09"N. / 83°50'32"O.		Cuesta Quemados, Pasquí, Platanillal, San Gerardo, San Juan, San Martín, San Pablo, Titoral.

Fuente: Comisión Nacional de División Territorial Administrativa, 1977: 76-77.

Dimensión demográfica

Oreamuno es un cantón de grandes proporciones, cuenta con 202,31 kilómetros cuadrados, lo que lo cataloga como un cantón grande, aunque relativamente poblado, pues tiene una densidad de población de 193 personas por kilómetro cuadrado, no obstante, esa relación tan baja se debe fundamentalmente a que su principal distrito, Santa Rosa, con 149,75 km², es prácticamente despoblado, ello le da una densidad poblacional de apenas 17p/km², ello es el causante de la baja en la densidad cantonal.

La amplitud territorial y su ubicación le permiten tener una gran diversidad de ambientes, pues tiene la particularidad además de limitar con Cartago, el limitar con las provincias de San José y de Limón, el siguiente cuadro nos muestra esta situación.

LÍMITES DEL CANTÓN DE OREAMUNO

Límite cardinal	Cantones	Provincias
Este	Turrialba y Alvarado	Cartago
Oeste	Vázquez de Coronado y Cartago	San José y Cartago
Norte	Pococí	Limón
Sur	Paraíso	Cartago

En la siguiente página se incluye un mapa del cantón de Oreamuno con detalles de la ciudad de San Rafael.

Distribución de la población

De conformidad con el censo realizado, la población del Cantón de Oreamuno es de 39.032 habitantes, de los que 19.435 son hombres y 19.597 son mujeres. Dando una razón de masculinidad de 0,99. El promedio de ocupación por vivienda es del 4,6, tal como lo muestra la siguiente tabla.

DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN

Cantón y distrito	Población			Viviendas				
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Ocupadas	Desocupadas	Promedio ocupación	Viviendas colectivas
Cantón	39.032	19.435	19.597	9.074	8.510	561	4,6	3
San Rafael	23.707	11.633	12.074	5.682	5.429	250	4,4	3
Cot	7.813	3.967	3.846	1.609	1.496	113	5,2	-
Potrero Cerrado	2.023	1.024	999	485	418	67	4,8	-
Cipreses	2.887	1.490	1.397	676	633	43	4,6	-
Santa Rosa	2.602	1.321	1.281	622	534	88	4,9	-

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos, Censos Nacionales de Población y Vivienda 2000

Indicadores demográficos

Según los Datos y Balances de Atención Primaria de los Ebais de Zona Norte de Cartago, se han determinado los siguientes índices, correspondientes al año agosto 2001-julio 2002. (Análisis situación de Salud. CCSS: 2002)

- **Natalidad**

La tasa de natalidad registrada, es de 17.3 nacimientos por cada 1000 habitantes. Esta tasa de natalidad es inferior a la nacional que es de 23.84

- **Fecundidad**

En el Cantón la tasa de fecundidad general reportada es de 10,7 %, que indica que por cada 100 mujeres en edad fértil (15 – 44 años) en el área de salud hubo 10,7 nacimientos.

- **Mortalidad**

La tasa de mortalidad general registrada en los EBAIS (Equipos Básicos de Atención Integral en Salud) es de 2,9

La tasa de mortalidad infantil reportada es 8,5, que significa una tasa de defunción de 8,5 menores de un año por cada 1000 nacidos vivos durante el periodo, contrasta con la tasa nacional de 11,7 en el año 2000.

- **Envejecimiento**

Desde el punto de vista demográfico, cuando la población de 65 años y más de edad, es superior al 7% de la población total, se considera que la población está envejecida. En el cantón de Oreamuno, para el periodo estudiado, se reporta que el grupo poblacional de 65 años y más representa el 4.8 %, lo que refleja una población con la característica de ser joven.

Dimensión económica

Características y dinámica de la producción. La economía ha sustentado su desarrollo en la agricultura y lechería, y aún, actualmente el sector agropecuario mantiene su protagonismo. Así que el conjunto de la actividad productiva es dominado por las actividades agropecuarias, sobresaliendo la horticultura y la ganadería especializada en la producción lechera.

Según datos oficiales en las faldas de los Volcanes Irazú que se encuentra Oreamuno y Volcán Turrialba se produce mas del 85% de las hortalizas y legumbres consumidas en el país. Esto se debe principalmente a la fertilidad de las tierras del Cantón y al clima apropiado que se presenta en ellas.

Una importante parte de la producción hortícola y de legumbres está en manos de pequeños productores con propiedades de menos de tres hectáreas, no así la actividad lechera que se concentra en grandes fincas que utilizan maquinaria moderna y supervisión técnica y veterinaria en el proceso y son asociados y venden toda su producción a la Cooperativa de Leche Dos Pinos.

Una importante parte de la producción hortícola y de legumbres está en manos de pequeños productores con propiedades de menos de tres hectáreas, no así la explotación de fincas lecheras que generalmente son fincas de gran extensión utilizando equipo moderno para el

ordeño, alimentación y producción en general de los productos lácteos. Así también cuentan con servicio médico veterinario para el control sanitario del hato.

Circuitos económicos

El Cantón Oreamuno dispone de una amplia red vial que facilita la comunicación entre los distritos y con los cantones vecinos, lo mismo que con la Ciudad de Cartago y en general con la Gran Área metropolitana, lo que permite el fácil acceso a los mercados tanto al nivel local como nacional.

La disponibilidad de otros servicios como las telecomunicaciones y electrificación favorecen el dinamismo económico del Cantón, donde se da el crecimiento urbano de la ciudad de San Rafael junto al medio rural ocurriendo la complementariedad entre ambas poblaciones sobre la oferta y demanda de bienes y servicios.

Se observa también que en Oreamuno se da una proletarización, en la que se complementa la producción agropecuaria en la finca familiar con los ingresos provenientes principalmente del trabajo en los complejos industriales del Parque industrial de Cartago (fuera del Cantón), y del desempeño de labores como peones en las fincas, así como en los establecimientos comerciales y el servicio doméstico.

Comercialización

La comercialización de todos los productos de la región en cuanto a traslado o accesibilidad a los mercados no tiene problemas por la cercanía y el buen estado de la carretera nacional que conduce al Volcán Irazú y al Cantón de Alvarado principalmente. La mayoría de la producción agrícola se vende en CENADA, y los pequeños productores venden sus productos en diferentes Ferias del Agricultor.

En San Rafael existe un centro de comercialización donde se reúnen productores y compradores todas las semanas y ahí hacen transacciones no necesariamente con la producción presente. En este lugar también sirve para ponerse de acuerdo entre productores respecto a los precios.

Observación participante de la Feria del Agricultor de Oreamuno el sábado 10 de agosto del 2002

Como método de recolección de datos del Cantón entre otras se usó la observación participante, se asistió a la Feria del Agricultor de San Rafael de Oreamuno, y no solamente en carácter de observador, sino también como clientes pues dos compañeros hicieron las compras. Esta Feria se realiza alrededor del Parque del distrito de San Rafael.

Los principales puntos a investigar fueron: registrar la existencia de diferencias significativas respecto a otras ferias desarrolladas en áreas más urbanas como la de Guadalupe, Zapote, o la de Coronado. Cuando nos referimos a diferencias concretamente, se evalúan organización, precios, tipos de productos, calidad, en cuanto las personas que trabajan su procedencia, ingresos económicos y otros aspectos no previstos.

A continuación se detallan los principales hallazgos de esta etapa de la investigación.

Sobre la organización de la Feria

La feria es de regular tamaño, no tan grande como la de Guadalupe o Zapote, pero similar a la de Coronado.

Existe un comité que administra la feria y se percibe su presencia en la misma. Cada sábado, por ejemplo, el comité da cupones a todos los vendedores para que se los distribuyeran a sus clientes, para una rifa de una lavadora y 5 premios fundamentalmente celebrando el día de las madres. La rifa se realiza al ser las doce mediodía en el centro del parque y como testigo al alcalde. Observamos a muchos cientos de personas comprando y echando los cupones en las respectivas cajas recaudadoras.

Al igual que otras ferias existen inspectores de diferentes instituciones que vigilan el funcionamiento de la misma. Se notó un nivel de higiénico adecuado, con las personas que venden comidas preparadas, servicio de agua, y tarimas, pequeños toldos para protección de vegetales.

Sobre los precios

Los precios son similares a las ferias del Área Metropolitana, muy parecidos a las Ferias del Agricultor de Guadalupe, Zapote, Tibás y Coronado. A la hora que hicimos la observación participante fue a media mañana (de 9 a 10 y media) como en las otra ferias, después de las 11 los precios descienden un poco. Tan solo para citar algunos de los productos que comparamos estaban: lechuga, rabanito, tomate, apio, cebolla, yuca, huevos, cebollino, papa, naranjas, limón ácido, zapallitos, ayote, bananos, anonas, culantro, manzanas, ciruelas, café molido a la vista, berenjena. Encontramos un incremento de precios solamente en 2 productos, los huevos y algunos cítricos como las naranjas.

Tipos de productos y calidad

Los productos que encontramos en la feria fueron similares a los ofrecidos en las ferias de Guadalupe, Zapote y otras. La calidad es excelente.

Procedencia de los agricultores vendedores

Al principio de la observación, nos imaginamos que seguramente todos los vendedores serían del mismo cantón o de algunos otros vecinos. Después de conversar con muchos campesinos vendedores conocimos que venían efectivamente en su mayoría de lugares cercanos de la parte Norte como el Cerro (San Rafael), Cot, Llano Grande, Tierra Blanca, Cipreses y Pacayas. De otros lugares de Cartago como Cachi, Orosí, El Guarco, Corralillo, pero también venían de lugares muy lejanos como Guápiles, San Carlos, Ciudad Colón, Atenas. Haciendo una estimación podríamos decir que un 60% son vecinos de los cantones de Oreamuno y Alvarado, un 30% de otros lugares de Cartago, y un 10% de lugares más lejanos.

Ingresos

Los ingresos son variados dependiendo del producto que vendan. Es muy diferente, las ventas de huevos por ejemplo donde venden 500 kilos a 500 colones en total reciben en bruto unos 250.000 colones. Mientras que los vendedores de legumbres en una feria promedio venden entre 80 a 110 mil colones.

Otras observaciones

La mayoría de hojas y otros desechos son botados al suelo y la Municipalidad se encargará de limpiar el lugar cuando termina la Feria. Esta basura es llevada al relleno sanitario sin ninguna discriminación o clasificación. Solamente notamos 3 casos en que los campesinos recogían ciertos desechos y se los llevaban para alimento de algunas vacas.

Centros económicos

Los principales centros económicos que se localizan en el Cantón están vinculados con la producción agropecuaria. Seguidamente se mencionan los que sobresalen por su importancia con relación al aporte al desarrollo cantonal:

Asociación de Desarrollo Agrícola para la Exportación (ADAPEX)

Preparación (selección y empaque) de productos agrícolas de la zona, para la exportación como productos frescos, con la especialidad de los minivegetales. Se encuentra ubicada en Cipreses a unos 8 kilómetros de la ciudad de Cartago.

Esta empresa comenzó casi como una curiosidad de varias personas que recibieron algunas semillas de minivegetales. Al principio eran tan pocas que fueron vendidas en el país a hoteles y otros establecimientos, se vendían para adornar ensaladas y otras comidas, posteriormente y con mayor experiencia en la producción comienzan a exportar convirtiéndose en una empresa importante en la región.

INLATEC

Esta empresa se dedica fundamentalmente a la producción industrial de quesos, fundamentalmente para Pizza Hut que debe tener características especiales. La materia prima es local, producen parte de la leche que necesitan y otra parte la compran a medianos productores. Venden algunos productos en supermercados, pero la producción mayor está destinada a llenar las necesidades de esta cadena de restaurantes de pizza.

Caminos del sol

Se dedica a la agroindustria partiendo de productos como zanahoria, papa, plátano verde y otros procesándolos dándoles un precocido y congelándolo para la exportación fundamentalmente a los Estados Unidos de América. Se encuentra ubicada en Cot a 2 kilómetros al Sur Oeste del Centro. La materia prima que utiliza es de la región a excepción del plátano verde que viene de la Zona Atlántica.

Plantaciones de helechos

Es una plantación de follajes ornamentales para la exportación principalmente a Estados Unidos. Se realizan usando zarán para regular la luminosidad. Esta actividad utiliza mucha mano de obra local para la siembra, cuidado, selección y empaque del producto.

Políticas económicas que inciden en la dinámica cantonal

Costa Rica ha sido autosuficiente en todos los productos hortícolas, sin embargo, en los últimos años, por efecto de las políticas macroeconómicas, que llevan la aplicación de reformas, con la tendencia hacia la apertura comercial, se han realizado importaciones de papa y cebolla desde los Estados Unidos y Canadá, con menores precios y mayores características

de calidad que las de producción nacional, lo que ha ocasionado una crisis en los productores nacionales y en particular de la zona norte de Cartago que incluye al Cantón de Oreamuno.

Para mitigar los efectos adversos de esas políticas sobre el sector agropecuario el Estado responde con la promulgación del Programa de Reconversión Productiva.

La reconversión productiva del sector agropecuario es entendida como la adaptación a las nuevas condiciones de un entorno que por naturaleza es cambiante, para alcanzar una producción capaz de competir exitosamente en la defensa del mercado local y de lograr una incursión eficiente en los mercados externos.

De esta forma, se ha apoyado a los agricultores de Oreamuno a través de organizaciones tales como la Corporación Hortícola Nacional y la Asociación de Desarrollo Agrícola para la Exportación (ADAPEX)

La Corporación Hortícola Nacional a cargo de los proyectos

- Comercialización de papa y otras hortalizas.
- Estudio de factibilidad sobre almacenamiento y comercialización de trece productos hortícolas.

ADAPEX por su parte a cargo de los proyectos

- Cámara fría para el manejo de minivegetales.
- Plan de Mercadeo para la introducción de la marca MYNIS de productos hortícolas en el mercado nacional.

Dimensión ambiental

El área total del cantón es de 202,31 kilómetros cuadrados, con altitud que oscila entre 1453 y 2196 msnm entre cabeceras de distrito.

La altitud máxima corresponde al Volcán Irazú, que es de 3.432 metros.

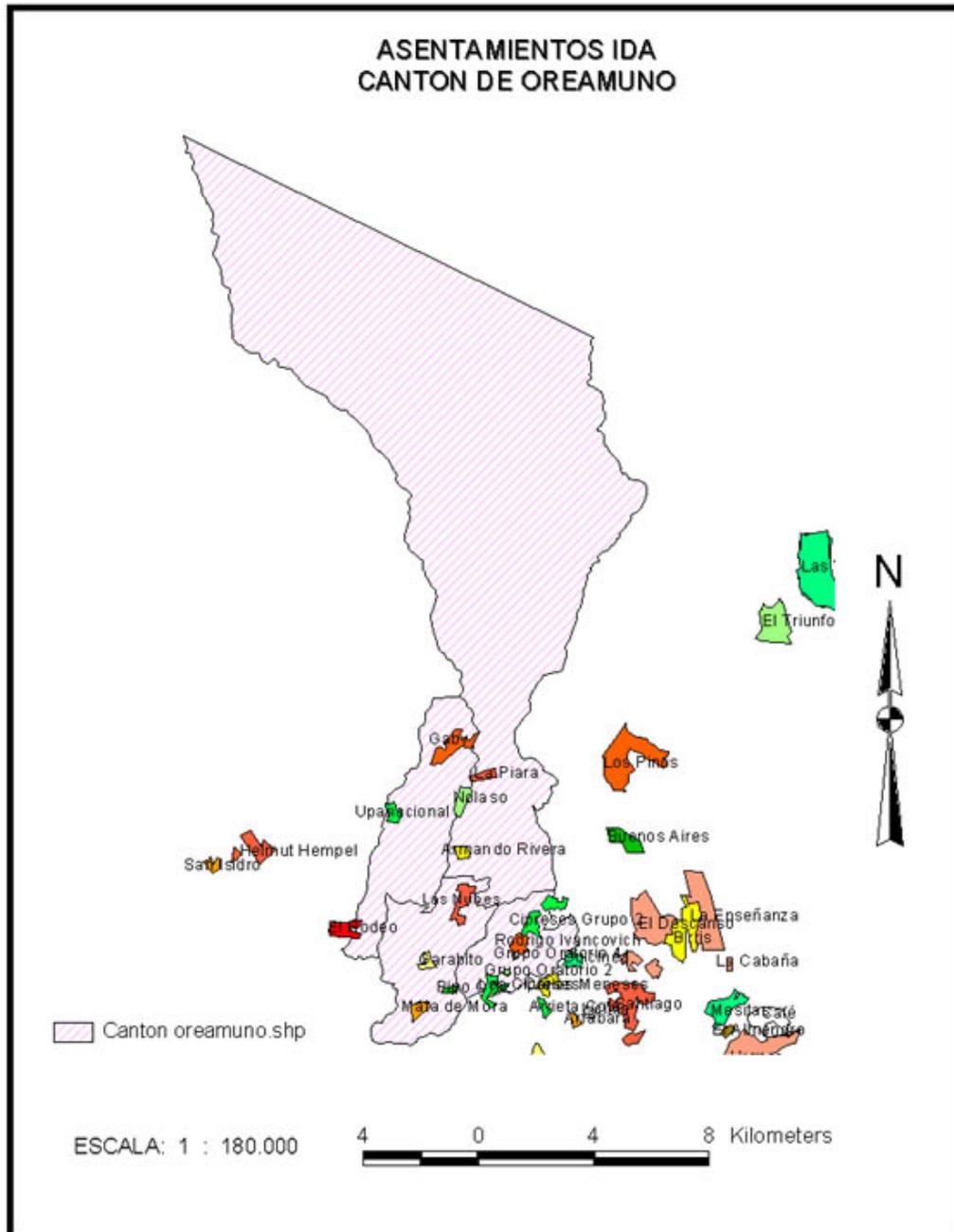
CANTÓN DE OREAMUNO: FICHA GEOGRÁFICA BÁSICA

Distrito	Área en Km²	Altitud msnm
San Rafael	10,08	1.453
Cot	15,06	1.810
Potrero Cerrado	18,72	2.196
Cipreses	8,70	1.700
Santa Rosa	149,75	2.145
Total Oreamuno	202,31	◆ 1.900

Fuente: División Territorial Administrativa de la República de Costa Rica

Condiciones estructurales

Condiciones geológicas. En las características litológicas, se da el predominio de facies proximales de rocas volcánicas recientes, prácticamente en la totalidad del territorio de Oreamuno como se aprecia en el mapa.



Recursos forestales

Al norte del Cantón, en el distrito Santa Rosa se localizan extensas áreas protegidas, correspondientes al Área de Conservación Cordillera Volcánica Central, que incluye en lo que al Cantón corresponde al Parque Nacional Volcán Irazú, Parque Nacional Braulio Carrillo, y la Reserva Forestal Cordillera Volcánica Central.

Vocación del territorio

El mapa de clases de suelo por capacidad de uso, muestra el predominio de suelos de clase IV.

En esta clase los cultivos anuales se pueden desarrollar con prácticas muy intensivas de manejo y conservación de suelos.

Estos suelos presentan limitaciones para su uso, que se pueden presentar solas o combinadas, para el caso de Oreamuno se identifican:

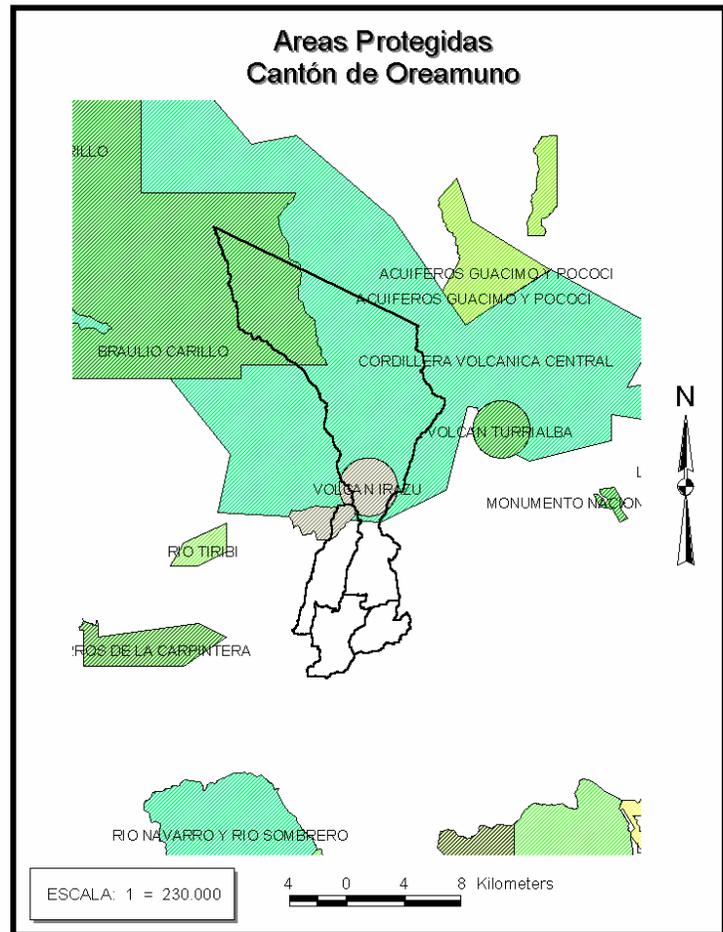
Relieve ondulado, erosión sufrida moderada, texturas en el suelo y en el subsuelo moderadamente gruesas, pedregosos, fertilidad media, drenaje moderadamente excesivo, riesgo de inundación moderado, zonas de vida muy húmedas, condición de neblina y viento moderada.

Para el distrito Cot y en parte del distrito San Rafael la condición de erosión como limitante a la capacidad de uso, es más acentuada, asociada con la pendiente donde en función del relieve, se localizan categorías de pendiente de ondulado (15-30%) a fuertemente ondulado (30-60%). El factor pendiente tiene mayor consideración porque afecta labores de labranza y movimiento del agua sobre el suelo.

Áreas de protección

El mapa de las áreas protegidas muestra que de la totalidad del territorio del Cantón, la extensión correspondiente supera el 50%.

Entre estas áreas están:



El Parque Nacional Volcán Irazú que comprende 2.000 has de las cuales alrededor de 1.200 se ubican en Oreamuno, entre los distritos Santa Rosa y Potrero Cerrado.

El Parque Nacional Braulio Carrillo que abarca 47.583 has. de las cuales aproximadamente 4.000 se localizan en Oreamuno, en el distrito Santa Rosa.

Y la Reserva Forestal Cordillera Volcánica Central, de la que se ubican en Oreamuno en el distrito Santa Rosa aproximadamente 7.000 has. de las 60.800 que comprende.

Las áreas de protección son importantes por la función de conservar el potencial hidrológico y ecológico y otros servicios ambientales como el paisaje y la fijación de carbono.

El distrito Santa Rosa es el que comprende la mayor extensión de áreas protegidas en el Cantón, aproximadamente el 80% de su territorio.

Recursos hídricos

Al norte del Cantón, se localizan los ríos Corinto, Blanco, Costa Rica y Toro Amarillo.

Por la parte sur, los ríos Reventado, Páez y Birris.

Aquí se encuentran importantes fuentes de agua potable que son aprovechadas para abastecer tanto la ciudad de San Rafael de Oreamuno como la ciudad de Cartago.

Condiciones de uso

A pesar de que existen suelos de origen volcánico, profundos y fértiles, la erosión, la contaminación y la pérdida de fertilidad son enormes.

Esa destrucción es causada por la práctica de la agricultura convencional, convirtiéndose ésta en la actividad económica de mayor impacto ambiental negativo en el Cantón.

Es evidente la pérdida del conocimiento y cultura agrícola campesina, aún existente, en alguna medida, en algunas partes del Cantón, la cual se basa en la capacidad de integración al entorno natural y aprovechamiento de la diversidad de recursos. Sobresale en este campo la actividad desplegada por la Asociación de Agricultores Orgánicos de la Zona Norte de Cartago (APROZONOC).

Manejo de cuencas

Existe el plan de Manejo Integral de la cuenca alta del río Reventazón a cargo del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE), el cual tiene aplicación en el cantón de Oreamuno como parte del territorio definido por la cuenca alta del río Reventazón. Este plan, regula la planificación, la ejecución y el control de las actividades de conservación del agua.

Entre los fines del manejo de la cuenca, está la restauración de las áreas degradadas.

Se espera obtener como beneficios del manejo de la cuenca la producción de agua para generar energía eléctrica y para abastecimiento de las necesidades de las poblaciones.

Para el logro de los fines, se propone la realización de acciones correctivas de sus principales problemas y desarrollar proyectos sostenibles que involucren activamente a la sociedad civil; en esta forma se permitirá mejorar la calidad de vida de las comunidades vecinas y salvaguardarla.

En cuanto al manejo del suelo se observa el uso de prácticas agrícolas y ganaderas perniciosas, para la conservación de los suelos, que ocasionan deterioro de los recursos suelo y agua, contaminándose con sedimentos y residuos de agroquímicos.

Contaminación

Se tienen referencias de alto grado de contaminación por sustancias tóxicas en la producción para el mercado interno, en especial de hortalizas.

Los agroquímicos contaminan los suelos y por filtración y la escorrentía las fuentes de agua. Por esta razón, se puede afirmar que la principal fuente de contaminación del agua son los agroquímicos, aunado con la precipitación y topografía.

Manejo de desechos residenciales y empresariales

En lo referente a la disposición de los desechos sólidos, en el informe de Datos y Balances de Atención Primaria, se ha determinado que de la basura producida, el 81,7% es recolectada por parte de la Municipalidad y la organización comunal, la cual es dispuesta en los rellenos sanitarios de San Rafael a cargo de la Municipalidad o en el de Cipreses.

El 11,6% de los desechos es quemado, el 5,4% enterrado y el 1,3% es tirado al campo o al río.

La recolección, transporte y disposición final de los desechos sólidos está a cargo de la Municipalidad únicamente en el distrito San Rafael.

En Potrero Cerrado y Santa Rosa, la recolección y transporte está a cargo de la organización comunal, para la disposición final, la Municipalidad les da espacio en el relleno sanitario en San Rafael.

En Cipreses, la Asociación de Desarrollo, tiene un relleno sanitario pequeño y cuentan con permiso de funcionamiento, trabajan en alianza con una empresa privada que recoge los desechos de la empresa Amanco (fuera del Cantón) que por ser material inerte son aprovechados para tapar el relleno.

Alcantarillado

La Municipalidad tiene una nueva disposición para que las aguas servidas vayan a los drenajes y tanques sépticos, pero la gente las tira al cordón de caño, donde existe el problema más grande es en Cot.

Únicamente en parte de la ciudad de San Rafael se dispone de infraestructura de alcantarillado que está a cargo de la Municipalidad.

En la villa de Cot la falta de alcantarillado es notoria por el desastre que se observa en la disposición de las aguas servidas en los caños abiertos que se desbordan por las presas de basura.

Manejo y prevención de riesgo

Existe la Comisión de Emergencias que opera al nivel de la Zona Norte, y los Comités locales de emergencias.

Las situaciones de riesgo se dan por las emergencias ocasionadas por las lluvias intensas, inestabilidad de laderas, desbordamientos y avalanchas.

Estos fenómenos ocasionan daños en caminos y puentes, daño severos y destrucción de viviendas, contaminados por lodo en los acueductos rurales y consecuentemente suspensión del suministro de agua potable, así como pérdida de cultivos y suelo por el arrastre en la escorrentía.

Otros efectos se reflejan en la sedimentación del embalse que afecta la generación eléctrica. Los deslizamientos de grandes masas se asocian a causas naturales, pero también son consecuencia de la deforestación y otras actividades humanas tales como el mal uso de la tierra, y construcción de caminos con cortes en las laderas. El manejo y prevención del riesgo se limitan a la vigilancia y límite a la construcción de viviendas en las zonas peligrosas.

Dimensión político-organizativa

Tejido organizacional

Sobresale la forma asociativa según el modelo de Desarrollo Comunal. María Auxiliadora Granados secretaria de la Unión Zonal de Asociaciones, informa que existen Asociaciones de Desarrollo comunal en:

- San Juan de Chicué
- Potrero Cerrado
- Cot
- Santa Rosa
- San Pablo
- Cipreses,
- Barrio Sagrado Corazón

Junto con las asociaciones de Alvarado y Capellades constituyen la Unión Zonal de la Zona Norte de Cartago, con funciones de capacitación y apoyo a los proyectos. “*La unión hace la fuerza, no es lo mismo una asociación sola que la integración*” manifiesta María Auxiliadora al describir la articulación entre las Asociaciones de Desarrollo, la Unión Zonal, la Federación y DINADECO.

Otras formas de organización comunitaria son:

- Asociaciones de agricultores
- Juntas de Salud
- Juntas de educación
- Grupos religiosos
- Grupos de Adulto mayor
- Grupo de discapacitados
- Grupo ambientalista
- Comités locales de emergencias
- Comités de Salud
- Comités de Cruz Roja
- Comités de acueductos rurales

- Comités CEN-CINAI
- Comisión de emergencias
- Alcohólicos anónimos

Por otra parte las Instituciones de Educación de cada Distrito o Poblado tienen su respectiva Junta de Educación, o Patronato Escolar. Alrededor de las Iglesias se forma un conglomerado de organizaciones religiosas, como la Guardia de Honor, Hijas de María, Caballeros del Santo Sepulcro, Comisiones Especiales para festejos del Santo Patrono de cada lugar y otras.

Experiencia de participación

Experiencias sobresalientes de la participación se dan en la atención a la problemática ambiental con respecto al manejo de la basura en los distritos que no atiende la Municipalidad en su totalidad, a pesar de ser su obligación legal. En estos distritos las Asociaciones de desarrollo atienden de manera aceptable el problema, con alguna cooperación del municipio.

Otro caso ejemplar es el de la atención al servicio de abasto de agua potable en los distritos que no cubre la Municipalidad con este servicio, el cual está a cargo de los Comités de acueductos rurales.

Dimensión social

Los índices de desarrollo social. Las estadísticas vitales, son las herramientas que nos permiten medir o determinar los índices de desarrollo de un país o parte de él. Para poder medir esta situación en Oreamuno, seleccionamos varios ítemes, los que se incorporan plenamente en la siguiente matriz.

ESTADÍSTICAS VITALES E ÍNDICES DE DESARROLLO SOCIAL CANTÓN OREAMUNO

<i>Ítem</i>	<i>Estadística</i>
<i>Población</i>	39.032
<i>Hombres</i>	19.435
<i>Mujeres</i>	19.597
<i>Estimación número de familias</i>	8.871
<i>Población de 10 años y más por condición de alfabetismo</i>	30.473
<i>Porcentaje de alfabetismo en el país</i>	95,2
<i>Porcentaje de alfabetismo en Cartago</i>	95,4
<i>Porcentaje de alfabetismo en Oreamuno</i>	95,3
<i>Población alfabetizada</i>	29.032
<i>Población analfabetizada</i>	1.441
<i>Nacimientos</i>	766
<i>Tasa (por 10,000 hab.)</i>	21,11
<i>Mortalidad infantil</i>	8
<i>Tasa (por 10,000 hab.)</i>	10,44

<i>Ítem</i>	<i>Estadística</i>
Mortalidad general	162
Tasa (por 10.000 hab.)	4,5
Homicidios (números absolutos)*	4
<i>*En el período 1990 a 1999: un homicidio en los años 1992, 1994 y dos en el año 1997.</i>	

Fuente: Investigación y Desarrollo del IFAM y Ministerio de Educación Pública:
<http://www.mep.go.cr>

Índice de pobreza

Como complemento al ítem anterior, siempre es indispensable conocer el índice de pobreza en cada comunidad, no para olvidarlo o contentarnos diciendo: ¡Qué bien estamos! Cuando lo correcto, es diseñar estrategias y acciones locales para superar cualquier escollo.

<i>Índice de Pobreza 2000</i>	<i>Estadística</i>
Estimación nacional población pobre	21.3%
Porcentaje de hogares pobres en Oreamuno	16,1%
Población pobre en Oreamuno	5.697
Índice de Desarrollo Humano de Oreamuno	65,4
Índice de Desarrollo Humano (IDH) Distrital	
IDH de San Rafael	73,8
IDH de Cot	73,9
IDH de Potrero Cerrado	52,3
IDH de Cipreses	48,7
IDH de Santa Rosa	58,3

Fuente: Investigación y Desarrollo del IFAM

En todo caso, el SIPO del IMAS, registra en el cantón un total de 2.039 familias, de las cuales, y con base en el método de línea de pobreza por distrito, determinan que de esa cantidad de familias, 408 son catalogadas como no pobres, por tanto, de la población registrada en el SIPO, encontramos que 1.631 son pobres.

Evidentemente, esto no significa que en el cantón de Oreamuno solo hay 1.631 familias en condición de pobreza. No, lo que significa es que de la población en riesgo social incluida en el Sistema de Información de la Población Objetivo (SIPO-IMAS), en Oreamuno, resultan 1.631 familias en condición de pobres y que además están claramente definidas y localizadas, es decir, el IMAS tiene absolutamente toda la información sobre ellas, como para proceder a realizar procesos de intervención social claramente dirigidos a la condición social de cada familia.

Desde luego, que sí eso se hiciese, podríamos acabar con la pobreza en un santiamén, tres o cinco años, pero, por alguna razón las cosas no se hacen, las soluciones no se construyen, la respuesta de los entes creadas para resolver esos problemas simplemente trabajan lento, muy lento, en eternos conflictos, donde los abogados, para mantener su nuevo nicho, juegan de trabajadores sociales y los trabajadores sociales se creen abogados, los entes contralores definen procedimientos para aumentar el procedimentalismo y así consolidar su estatus y en fin, los programas existen, simplemente no se aplican. Con el SIPO ya sabemos donde vive cada pobre, pero los funcionarios de gobierno, esperan en sus escritorios a que ellos lleguen a pedir una ayuda, para entrevistarlos y poder decirles; *Lo siento, hoy no puedo atenderlo, es usted el número 12 y yo solo atiendo 11, venga mañana, madrugue más tempranito para que llegue entre los primeros 10, porque mañana solo atenderé a 10. Gracias por venir.*

El problema es simple, se ha malinterpretado la Ley, algunos jefes creen que el IMAS se creó para atender la pobreza, no para erradicarla. El siguiente cuadro muestra la realidad, según el SIPO, en Oreamuno, actualizada al 7 de julio del 2002.

FAMILIAS REGISTRADAS EN EL SIPO AL 7/7/02 EN EL CANTÓN DE OREAMUNO CALIFICADAS SEGÚN MÉTODO DE LÍNEA DE POBREZA POR DISTRITO

DISTRITOS	EXTREMA	BÁSICA	NO POBRES	TOTAL
San Rafael	373	383	186	942
Cot	280	204	98	582
Potrero Cerrado	37	61	37	135
Cipreses	67	77	40	184
Santa Rosa	66	83	47	196
TOTAL	823	808	408	2039

Fuente: SIPO-IMAS al 07-07-02

Así las cosas, podríamos afirmar que la tecnología y la era de la información están tocando las puertas de las instituciones del sector social, en este caso del IMAS, que es la entidad rectora en materia de combate a la pobreza en el país.

Las 2.039 familias, registradas en el SIPO, implican un total de 8.169 personas, para un promedio de 4 personas por familias, de ellas, 1.379 se califican como no pobres, resultando que las 6.790 en condición de pobreza, presentan la siguiente calificación: 3.311 en condición de extrema pobreza y 3.479 en condición de pobreza básica.

El siguiente cuadro muestra dichos registros.

PERSONAS REGISTRADAS EN EL SIPO AL 7/7/02 RESIDENTES EN EL CANTÓN DE OREAMUNO. CALIFICADAS SEGÚN EL MÉTODO LÍNEA DE POBREZA POR DISTRITO

DISTRITOS	EXTREMA	BÁSICA	NO POBRES	TOTAL
San Rafael	1.344	1.567	593	3.504
Cot	1.220	938	328	2.486
Potrero Cerrado	178	303	153	634
Cipreses	282	272	138	692
Santa Rosa	287	399	167	853
TOTAL	3.311	3.479	1.379	8.169

Fuente: SIPO-IMAS al 07-07-02

Perfil educativo

En el cantón de Oreamuno, durante el año de 1999, se registró un total de 6.896 estudiantes en centros de educación pública, ello significa que del total de la población aproximadamente el 17 por ciento son estudiantes. El índice es alto, aunque lastimosamente la información no es tan precisa para poder inferir de manera más profunda, como por ejemplo determinar con exactitud cuantas personas mayores de 6 años y menores de 25 años estudian y cuantas han dejado de estudiar, así como los motivos de ese abandono.

En el siguiente cuadro se muestra la totalidad e la matricula escolar por modalidad y sexo, siempre dentro de la educación pública.

Matrícula escolar registrada durante el año 1999 en Oreamuno

<i>Programa</i>	<i>Hombres</i>		<i>Mujeres</i>		<i>Total</i>	
	<i>Abs.</i>	<i>Rel. (%)</i>	<i>Abs.</i>	<i>Rel. (%)</i>	<i>Abs.</i>	<i>Rel. (%)</i>
<i>Preescolar</i>	408	51	393	49	801	11,6
<i>Primaria (I y II ciclo)</i>	2.340	51	2.249	49	4.589	66,5
<i>Secundaria (Colegios)</i>	413	50	413	50	826	12,0
<i>Educación Especial</i>	415	61	265	39	680	9,9
<i>Total</i>	3.576	52	3.320	48	6.896	100,0

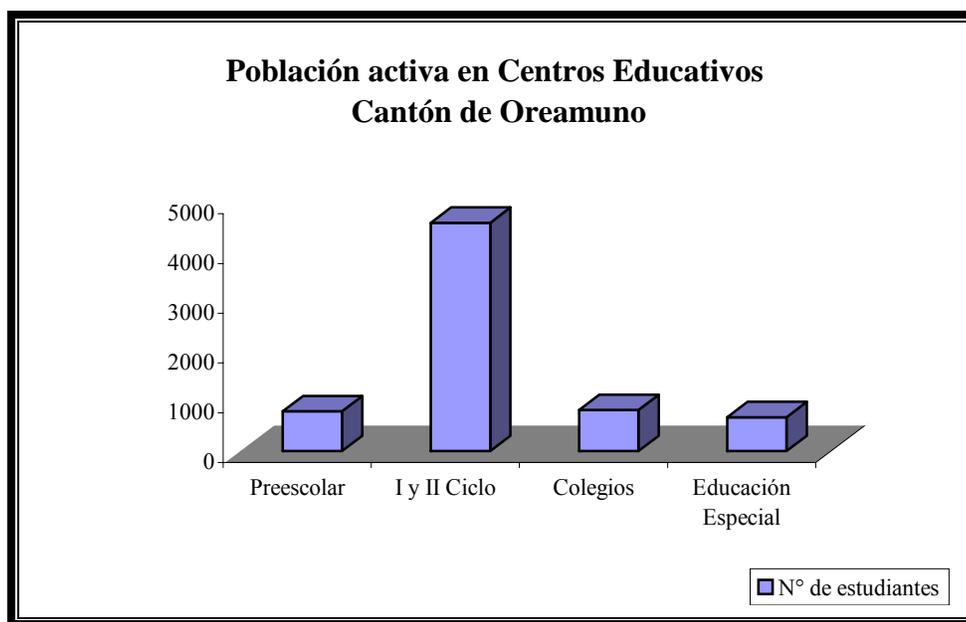
Del total de estudiantes, el 66,5% cursa primaria. Llama la atención el 9,9% de la población cursa el programa de Educación Especial, situación a la que se le deberá prestar especial atención. En el siguiente cuadro se muestra la relación en la matricula escolar por sexo y por distrito.

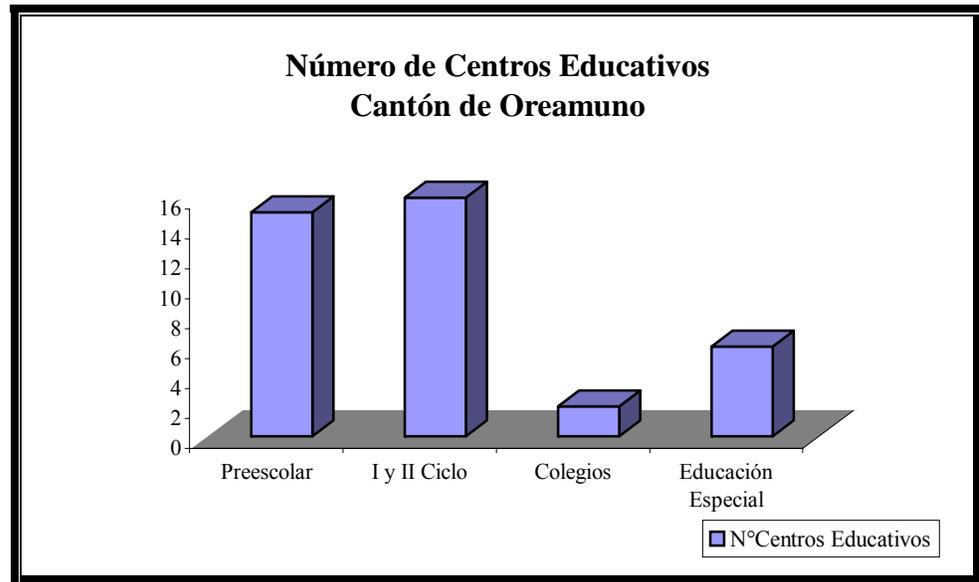
TIPO DE EDUCACIÓN POR DISTRITO, MATRÍCULA Y NÚMERO DE INSTITUCIONES
Cantón Oreamuno, actualización 1999

Distrito	Matrícula 1999															
	Preescolar				I y II Ciclo				Colegios				Educación Especial			
	Total	Homb.	Muj.	Instit.	Total	Homb.	Muj.	Instit.	Total	Homb.	Muj.	Instit.	Total	Homb.	Muj.	Instit.
San Rafael	412	213	199	4	2.445	1.237	1.208	4	537	277	260	1	586	346	240	5
Cot	214	99	115	2	1.055	561	494	2	289	136	153	1	94	69	25	1
Potrero Cerrado	28	18	10	2	261	123	138	3								
Cipreses	81	38	43	3	421	217	204	3								
Santa Rosa	66	40	26	4	407	202	205	4								
Total	801	408	393	15	4.589	2.340	2.249	16	826	413	413	2	680	415	265	6

Fuente: Investigación y Desarrollo, IFAM, con información suministrada por el Ministerio de Educación Pública: Nómina de Centros Educativos clasificados por provincia, cantón y distrito administrativo. 1999.

Los siguientes gráficos muestran el gran esfuerzo local y nacional por dotar a esta comunidad de un total de 39 centros educativos públicos.





Perfil de salud

La directora de la Clínica San Rafael de Oreamuno, nos informa que el Área de Salud Oreamuno-Pacayas-Tierra Blanca tiene a su cargo el primer nivel de atención en salud, se brindan servicios básicos integrales por medio de Equipos Básicos de Atención Integral de Salud (EBAIS) conformados por un médico general, una auxiliar de enfermería y un técnico en atención primaria.

La Atención Integral está constituida por programas específicos de atención:

Al Niño, al Adolescente, a la Mujer, al Adulto, a la Tercera Edad.

En el primer nivel de atención los Equipos Básicos de Atención Integral brindan servicios básicos al nivel comunitario, en el domicilio, en establecimientos educativos, en los puestos de salud, y en la clínica.

Los principales problemas de salud identificados en el informe de Análisis de situación integral de salud (ASIS) de julio del 2002, en orden de importancia son:

- Infección de vías respiratorias
- Enfermedades cardiovasculares
- Enfermedades crónicas degenerativas HTA, DM y EPOC
- Embarazos en adolescentes
- Drogadicción
- Violencia intrafamiliar

Infraestructura

La clínica de San Rafael de Oreamuno de clase 3, ofrece servicio en especialidades básicas, con capacidad de resolución en ginecología, pediatría y medicina interna.

Tiene capacidad para atender a una población de 43 mil habitantes.

Otros establecimientos de salud en el Cantón son:

EBAIS de San Rafael

- El Bosque 1
- El Bosque 2
- El Alto
- Sagrada Familia
- El Centro

EBAIS de Cot

- Cot Sur
- Cot Norte

EBAIS de Santa Rosa

- San Pablo

Cobertura

El Área de Salud Oreamuno-Pacayas-Tierra Blanca tiene cobertura sobre toda la población de Oreamuno, más parte de los cantones aledaños de Alvarado y Central, prestando servicio a una población total de 52 232 habitantes.

Dimensión cultural

Identidad local

Identidad local como Cantón no existe, pero independiente por distritos si existe. Esto lo podemos observar cuando se forman equipos deportivos participan como distritos, se unen individualmente a Cartago pero rara vez se participa como Cantón. Eso también sucede con otras actividades. Pareciera que existe una rivalidad entre la los 4 distritos de la Zona norte con el de San Rafael. Es muy corriente respecto al presupuesto de la Municipalidad oír comentarios como, es que San Rafael se lo deja todo, dicen los “norteños”, y los de San Rafael expresan es que todo el presupuesto se gasta con los cuatro cantones del norte.

Distrito San Rafael

Tienen una identidad pero no muy marcada, quizás se debe a que son un addendum de la Ciudad de Cartago debido al crecimiento de las urbanizaciones. Su mayor orgullo es que Monseñor Sanabria fuera oriundo de este distrito. Popularmente se identifican como “churucos” pero no tenemos claro de donde viene ese nombre pues hay varias versiones. San Rafael se formó con personas que emigraron principalmente de Cartago.

Distrito Cot

El pueblo que más identidad tiene quizás en toda la región es Cot. Su identidad comienza con el color de su piel pues ascienden de indígenas. Sus modales, cultura y la misma estructura del pueblo han hecho que los pobladores de aquí hayan desarrollado una identidad. Pero creemos

que lo que mayormente contribuyó a la creación de la identidad es la larga historia de este poblado, pues mucho antes de la llegada de los españoles ya este pueblo existía. Se les identifica como “cholos” palabra que fue ofensiva que significaba indio y esto era despectivo y los habitantes del pueblo se enojaban hasta hace unos 25 o 30 años. Actualmente ellos mismos se llaman cholos y se sienten orgullosos, el conocer su historia ha fomentado esta identidad sobre todo en personas mayores.

Paso Ancho es un poblado de Cot pero siempre ha querido tener su independencia, y de cierta forma lo logra. De hecho se hacen llamar Paso Ancho de Oreamuno, cuando corresponde decir Paso Ancho de Cot. En la parte religiosa son atendidos por otra parroquia que no es Cot. Generalmente y por cuestión geográfica utilizan buses que no son los de Cot ni pasan por el centro para desplazarse a Cartago donde tienen la mayoría de actividades comerciales.

Llama la atención una costumbre muy arraigada en las familias de Cot en cuanto que estas poseen un “alias” que se hereda como un apellido. Así existen la familia de “los piapias”, “los yigüirros”, “los leonas”, “los ratón”, “los chumicos”, “los zonchos”, “los gallina”, y muchos más. Parece que esto es una costumbre que viene desde los mismos antepasados indígenas.

Potrero Cerrado y Cipreses

Tienen identidad como pueblo pequeño y por la cercanía en que viven y se conocen al 100%, pero su historia es corta. Este pueblo se formó de emigrantes de Cartago que subieron en busca de mejores tierras para ganadería y agricultura.

Santa Rosa

Este poblado se formó principalmente por personas que vinieron de otras regiones lejanas como fincas en el Volcán Irazú o Turrialba, y fundamentalmente eran vaqueros, posteriormente subieron (como dicen ellos) otros habitantes de pueblos cercanos e incentivaron la agricultura. Las personas que conocen este lindo pueblo saben que muy temprano de la noche ya no hay nadie, se acuestan entre 7 y 8 de la noche, y ya a las 3 de la mañana se encuentran muchos vaqueros rumbo a su trabajo. Se identifican con su poblado y no desean irse de ahí, tienen mucho arraigo al lugar según hemos podido observar en diferentes visitas que hemos realizado.

Expresiones culturales y religiosas

Predomina la religión Católica, no obstante algunos habitantes practican las religiones protestantes y otras.

Como los pueblos de la colonia, cada uno de ellos tiene su Santo Patrono, San Rafael en la comunidad homónima, San Antonio de Padua en Cot, La Virgen de Fátima en Paso Ancho, Santa Rosa en el distrito homónimo y así sucesivamente. Hay un lugar que popularmente le están comenzando a llamar Los Santos por la gran cantidad de nombres del santoral: San Cayetano, Santa Rosa, San Pablo, San Martín, San Gerardo, San Rafael de Irazú y otros.

Hasta hace 15 años los católicos eran el 98 o 100%, actualmente existen otras corrientes religiosas que han hecho iglesias alternativas captando alrededor de un 15% de la población, de acuerdo a nuestras observaciones. Tampoco se conocen acerca de la existencia de sectas que realicen prácticas de sanación.

Dimensión infraestructura: La red de transporte

La red vial de Oreamuno es bastante limitada, esencialmente es atravesada transversalmente, con rumbo sur-norte, por una carretera nacional, de la Interamericana hasta el volcán Irazú, y el resto presenta ciertos grados de limitaciones. El siguiente cuadro permite tener una idea precisa del problema vial local.

RED VIAL NACIONAL Y DEL CANTÓN DE OREAMUNO (EN KM.)						
Longitud de la red por provincia:	553,97			1.314,94		
Longitud de la red por cantón:	44,27			89,50		
	Red nacional			Red cantonal		
Tipo de superficie	Bueno	Regular	Malo	Bueno	Regular	Malo
Carpeta asfáltica		7,67	26,43	0,10		
Tratamiento superficial múltiple			9,00			
Tratamiento superficial simple						
Tratamiento superficial bituminoso						
Concreto				0,80	15,00	1,70
Lastre		1,17				
Tierra						
Lastre - tierra					24,00	47,90

Fuente: Investigación y Desarrollo del IFAM y Dirección de Planificación del MOPT, 1999.

SERVICIO DE TELEFONÍA

Según afirman los lugareños, la mayoría de los oreamunenses tienen servicios telefónicos, situación que no fue posible verificar pues el Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) lleva los registros por central telefónica y no por cantón o distrito. La única central ubicada dentro del área de estudio es la de Cot (Central telefónica número 352) la cual tiene un total de 1511 líneas, que atienden a 1.240 beneficiarios residenciales y a 47 comerciales.

CENTRAL TELEFÓNICA NÚMERO 352: COT	
Número de líneas analógicas	1511
Número de líneas digitales	0
Número beneficiarios residenciales	1240
Número beneficiarios comerciales	47
Número de líneas en espera (por nuevo servicio)	605

Fuente: Estadísticas ICE, corte al 31-03-2002

Energía

El servicio de energía eléctrica está a cargo de la JASEC (Junta Administradora de Servicios Eléctricos de Cartago), prácticamente todas las viviendas cuentan con el servicio. El alumbrado público se encuentra en todas las cabeceras de distrito, y prácticamente en el 80 % de las calles céntricas del distrito San Rafael.

Dimensión Gobierno Local

La autonomía política, y la definición de la municipalidad como unidad primaria y autónoma de gobierno dentro del sistema político nacional esta dada en el Código Municipal.

Representación y participación

Bernardo Soto Alfaro citado por Aguilar (1999) define a la municipalidad:

La municipalidad es una institución base del sistema democrático, con autonomía de gobierno y administración dirigida por un Concejo Local de elección popular, que trabaja en función de los intereses de la comunidad.(Aguilar, 1999, 8)

El Concejo Municipal de Oreamuno está integrado por 26 miembros, entre regidores propietarios, regidores suplentes, síndicos propietarios y síndicos suplentes. Le corresponde aprobar las políticas generales de la municipalidad. Se consideró importante determinar la participación de los lugareños en los procesos electorales, con el fin de determinar si su desempeño es mayor o menor que el promedio nacional y provincial. En el siguiente cuadro se presentan dichas relaciones, nótese que en todos los períodos reportados.

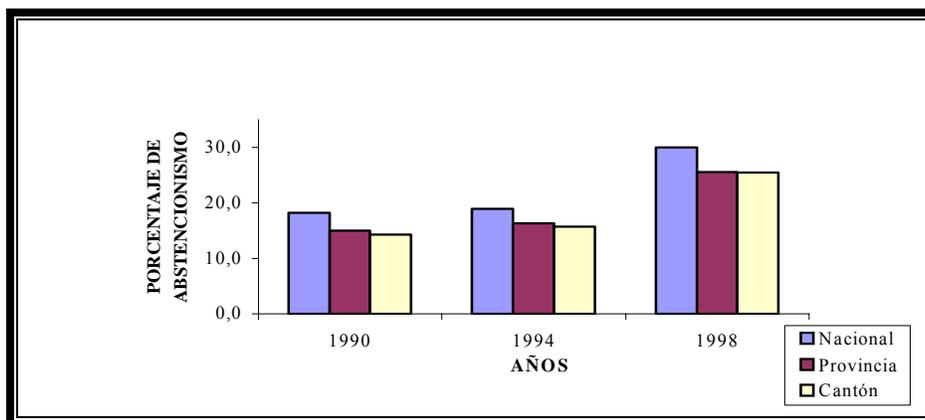
COMPORTAMIENTO ELECTORAL EN OREAMUNO 1990-1998

Lugar / año	Electores inscritos	Votos recibidos	% Abstencionismo
1990			
Costa Rica	1.692.050	1.384.626	18,2
Cartago	186.969	158.967	15,0
Oreamuno	16.508	14.147	14,3 ▼
1994			
Costa Rica	1.881.348	1.525.979	18,9
Cartago	211.307	176.916	16,3
Oreamuno	18.418	15.518	15,7 ▼
1998			
Costa Rica	2.045.980	1.431.913	30,0
Cartago	231.970	172.797	25,5
Oreamuno	19.876	14.831	25,4 ▼

Fuente: Sección de Investigación y Desarrollo, IFAM, con información suministrada por el Tribunal Supremo de Elecciones: Cómputo de votos y declaratorias de elección. Elecciones 1994 y 1998. Primera edición, San José, Costa Rica.

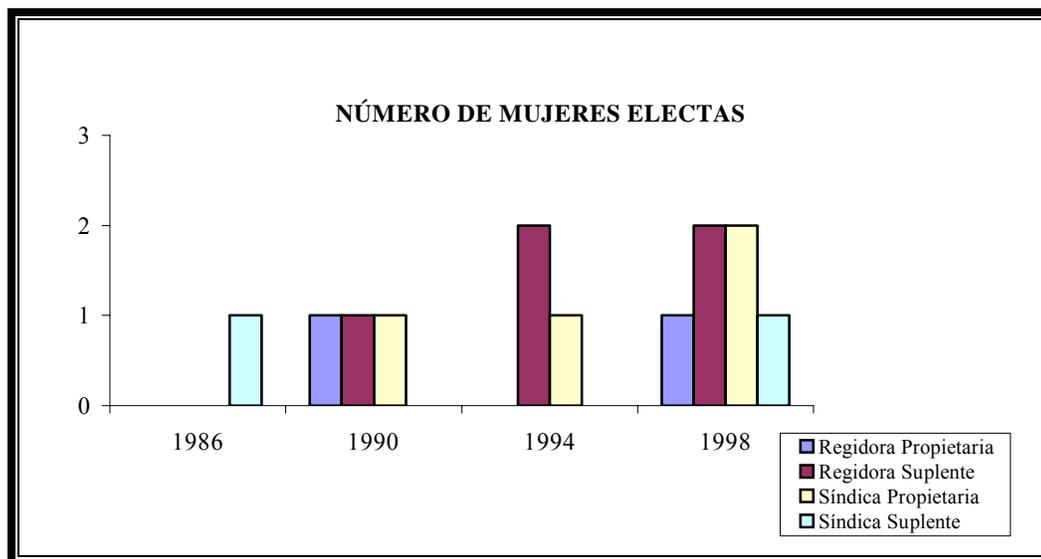
Oreamuno registra un abstencionismo sensiblemente inferior al promedio nacional y un tanto menor que el promedio provincial, ello permite inferir que se trata de una comunidad que participa activamente en la política nacional. Situación que se muestra en el siguiente gráfico:

ABSTENCIONISMO EN OREAMUNO 1990-1998



Como se mostró, los habitantes de Oreamuno han mantenido un alto desempeño político en las últimas campañas electorales, y a pesar de tratarse de una comunidad inmersa en un medio eminentemente rural, desde 1986 las mujeres se han visto beneficiadas con un sostenido resultado positivo electoral. El siguiente gráfico nos muestra ese logro en busca de la equidad de género local, que de manera silenciosa las mujeres van conquistando día tras día de excelente trabajo en pro de las comunidades.

PARTICIPACIÓN FEMENINA EN EL CONCEJO DE OREAMUNO 1986-1998



La municipalidad debe funcionar como una instancia facilitadora, que estimule la acción participativa de los diversos agentes sociales, promoviendo una relación armónica entre las organizaciones de base de la sociedad civil y el gobierno local como expresión de los intereses y preocupaciones de los ciudadanos.

Capacidad de gestión

Mediante la participación activa de la comunidad organizada se pretende mejorar la calidad de vida, promover la autogestión comunitaria y la cogestión, de esta manera se pretende democratizar la gestión pública.

Vinculación con la problemática cantonal y relación con actores sociales

Actualmente, se plantea una nueva relación entre el Estado y la sociedad civil. Se da un proceso de fortalecimiento democrático, donde la sociedad civil representada por las organizaciones de base, las organizaciones no gubernamentales, y la empresa privada deben ser copartícipes en la toma de decisiones y en la definición de las direcciones que tomen los proyectos de desarrollo.

Las políticas de descentralización suponen el traspaso del poder hacia las instituciones más cercanas a la comunidad, como es la Municipalidad, y a la sociedad civil. La Municipalidad en este orden, debe constituir la entidad estatal más cercana a la sociedad civil y por lo tanto con la capacidad de entender la heterogeneidad presente en su territorio y la mejor capacidad para el trabajo conjunto con la comunidad.

En el plan anual operativo de la Municipalidad se confirman esas tendencias y queda manifiesto como objetivos específicos (PAO 2001)

- *Adoptar decisiones de desarrollo urbano, con la participación de todos los sectores.*
- *Generar proyectos desde los sectores urbanos y a partir de los requerimientos priorizarlos para que la ciudadanía se apropie de ellos.*

Capacidad de respuesta de la Municipalidad

La Misión

La misión de una organización justifica su existencia, representa el hilo que conduce hacia las estrategias y que indica el camino adecuado.

La misión de la Municipalidad de Oreamuno según el PAO 2001 es:

“Contribuir a mejorar la calidad de vida de la comunidad de Oreamuno, a través de la presentación de servicios públicos, con oportunidad, continuidad y de alta calidad de los mismos.

Además seremos un ejemplo dentro del régimen municipal costarricense, digna de emular por otros Gobiernos Locales, debido a que contaremos con una alta participación de ciudadanos en la solución conjunta de los problemas locales.

Para alcanzar nuestros objetivos contaremos con una moderna organización y un personal comprometido que procurará eficiencia y eficacia en sus funciones y tareas, lo que le facilitará velar e impulsar el desarrollo económico, social y ambiental del Cantón en beneficio de sus habitantes y del País.” (PAO, 2001:6)

Capacidad de gestión de proyectos

La Gestión descentralizada debe integrar la participación comunitaria a la planificación global, democratizando la gestión. Potenciar la capacidad comunitaria de organización, aprovechar el conocimiento de su realidad y las ideas de solución que tienen frente a los problemas que les afecta, promover en forma sostenida y ascendente la participación comunitaria, fusionar el esfuerzo institucional con el comunitario.

De esta manera, se legitima la autogestión y se impulsa la cogestión como mecanismos válidos para lograr el desarrollo local, haciendo del gobierno local un ejecutor del mandato popular.

A pesar de los buenos propósitos esbozados anteriormente, de hecho la capacidad de gestión de proyectos, y administrativa que posee la municipalidad de Oreamuno es muy limitada. Son muy pocos los proyectos que gestiona actualmente, se limita a administrar ciertas rutinas como cobro y servicio de acueducto para San Rafael, alumbrado público, limpieza de vías y parques, administración del cementerio, y otros que siempre han llevado a cabo. En esta gestión se presentan algunas deficiencias como deficiencia de controles, alta morosidad en cobros, agravado por una resistencia endémica a cumplir con los impuestos y obligaciones en general con la municipalidad. El cuadro siguiente es elocuente.

DATOS BÁSICOS DEL CANTÓN DE OREAMUNO en materia de recaudación de recursos

12.000 contribuyentes (población tributaria)

- 789 patentes municipales.
- 11.211 contribuyentes municipales.
- ₡123.000.000 adeudaban los contribuyentes al municipio al 30-09-01.
- ₡14.000.000 adeudaban los poseedores de patentes al municipio al 30-09-01.
- ₡109.000.000 adeudaban los ciudadanos al municipio por servicios al 30-09-01:
 - ✓ ₡37.000.000 por concepto de agua, basura, limpieza de vías.
 - ✓ ₡62.000.000 por concepto de bienes inmuebles

Liderazgo y convocatoria

El liderazgo de la municipalidad es limitado y topa con serios problemas. El Concejo Municipal actual hereda problemas de administraciones anteriores. Problemas de falta de agua, suciedad en las calles y hasta inseguridad ciudadana y otros problemas son frecuentemente achacados a deficiencias de la municipalidad.

La municipalidad no escapa a la política partidista que anteponen intereses partidarios o personales a los de la comunidad. Alcantarillados, construcción de aceras o mejoras en calles en lugares donde viven ciertos políticos, situación que es conocida por todos. La influencia de un diputado en los munícipes de su partido fue muy notorio en el pasado y ha traído desprestigio por lo poco objetivo en sus actuaciones.

A pesar de todo esto existe una expectativa de las comunidades al actual Concejo dada la composición multipartidista.

Negociación y concertación del proceso de desarrollo local

Existe en la actualidad una expectativa respecto al desempeño de este concejo Municipal y, dependiendo de los resultados de su gestión podrá recuperar o no la confianza y lograr incrementar su capacidad para la concertación con la sociedad civil.

Bibliografía

- Aguilar, P. y Ramírez, L. 1999. **Proyecto Análisis Administrativo. Trabajo Comunal Universitario**. Municipalidad de Oreamuno. Universidad de Costa Rica, Facultad de Ciencias Sociales, Escuela de Ciencias Políticas. Agosto 1999. 64 pp.
- Bolaños, Margarita y Ramírez, José. 1983. **Monografía histórica de Cot**. San José, Costa Rica. CEPAS. 21p.
- C.C.S.S. Clínica de San Rafael de Oreamuno. Análisis de la Situación de Salud. Julio 2002.
- Comisión Nacional de División Territorial Administrativa. 1997. División territorial administrativa. **San José, Costa Rica. Imprenta Nacional. 180p.**
- Colección Leyes y Decretos de Costa Rica. Decreto XI, 18 de noviembre de 1839.
- <http://www.ida.go.cr>
- <http://www.ifam.go.cr>
- <http://www.imas.go.cr>
- <http://www.inbio.ac.cr>
- <http://www.inec.go.cr>
- <http://www.csv.go.cr>
- <http://www.lectorias.com/croreamuno.html>
- <http://www.mep.go.cr>
- <http://www.tse.go.cr>
- Instituto de Fomento y Asesoría Municipal. 1985. Atlas geográfico cantonal de Costa Rica. San José, Costa Rica. IFAM. 300p.
- Instituto Geográfico Nacional. Hojas del mapa básico 1:50.000 (IGN): Carrillo, Iztarú
- Instituto Geográfico Nacional. Hojas del mapa 1:100.000 (IGN): Cipreses, Cot, Ochomogo, Pacayas, Paraíso, Tejar, Tierra Blanca.
- Municipalidad de Oreamuno. 2000. Plan anual operativo 2001. Cartago, Costa Rica. 16p.
- Unión de Gobiernos Locales. 2002. Informe de Labores 2001. San José, Costa Rica. Dirección Ejecutiva. 150p.
- ## Entrevistas
- Entrevista al arqueólogo Sergio Chávez, Departamento de Arqueología, Universidad de Costa Rica. Realizada por Cristóbal Granados.
- Entrevista con el señor Nephtalí Gómez, Ejecutivo de la Municipalidad de Oreamuno.
- Entrevista con la Sra. María Auxiliadora Granados, Secretaria Unión Zonal de Asociaciones de Desarrollo. Agosto 2002.