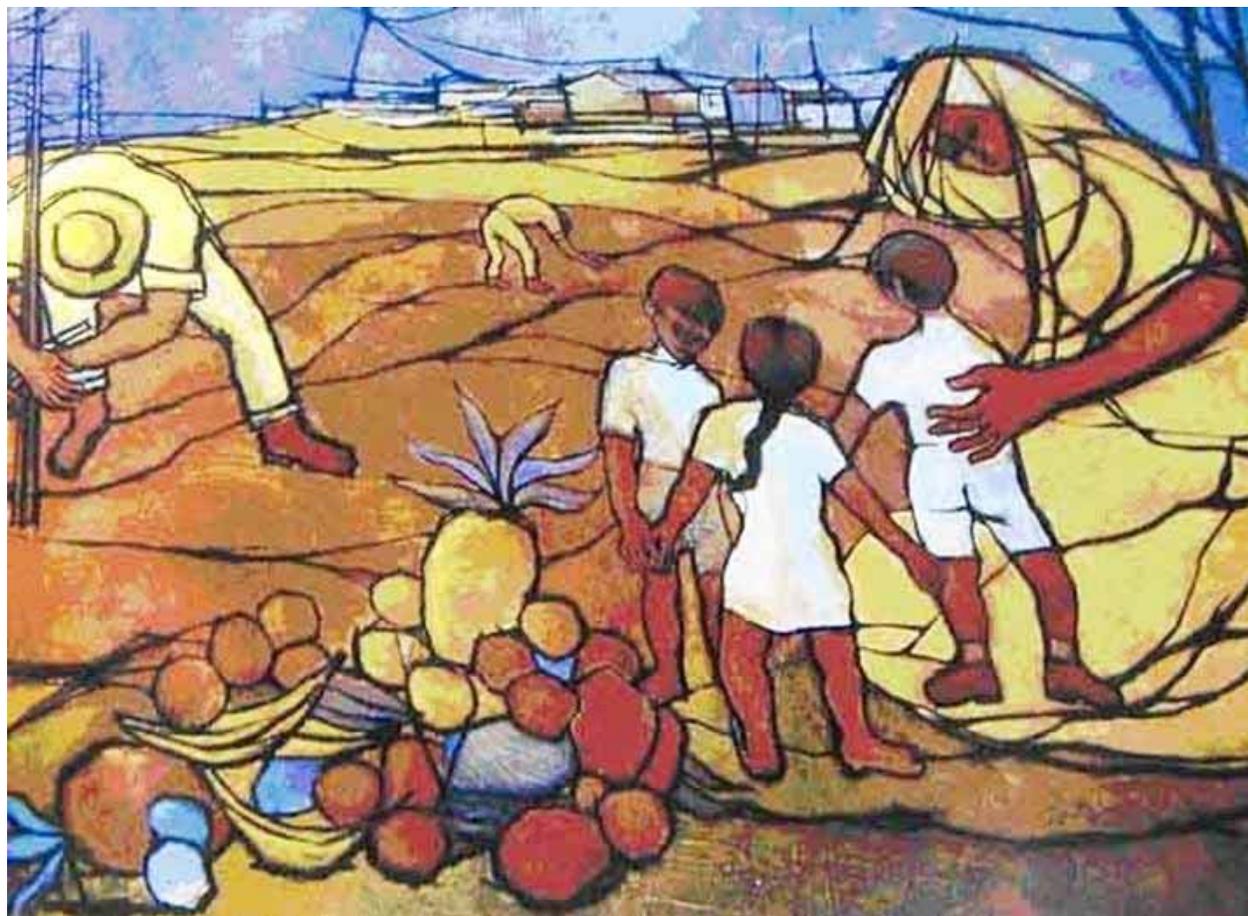


Para entender a Costa Rica



Ferdinando Didonna



Créditos

- Autor:** Ferdinando Didonna (didonnaferdinando@yahoo.it)
- Edición:** Fabio Rojas Carballo (frojas@una.ac.cr)
- Fotografías:** Ferdinando Didonna[©]
- Ilustración portada:** César Valverde[©]. 1974. *La Patria*, mural en la Asamblea Legislativa de Costa Rica. El autor utiliza la fotografía de este mural con autorización expresa de la familia Valverde.
- Producción general:** Convenio Editorial del Norte de IDS ABRA / Fundación ILIDES

Primera edición 2006. Impresa en formato PDF (Edición virtual), publicada en el sitio web: www.ilides.org (Fundación ILIDES - Editorial del Norte de IDS ABRA)

Publicación aprobada por la Comisión Editorial y la Delegación Ejecutiva de la Fundación Instituto Internacional de Liderazgo en Desarrollo Local (Fundación ILIDES[©]) el día 03 de noviembre del 2006.

La Fundación ILIDES autoriza la reproducción total o parcial de esta obra, con la advertencia de que se debe mencionar la fuente y remitir un ejemplar a: fundacion@ilides.org / fabioroca@ice.co.cr / fabioroca@costarricense.cr o al apartado postal: 1946-1100 Costa Rica. En todo tipo de utilización se debe respetar la autoría moral de esta obra, debe mencionarse el nombre del autor: Ferdinando Didonna (didonnaferdinando@yahoo.it).

Prefacio

Analizar las tendencias básicas del desarrollo costarricense y la originalidad del modelo económico de este país es un reto complicado. Es fundamental entender los hechos históricos que acompañaron el desarrollo social y agrícola, para comprender la realidad del modelo de desarrollo nacional y su originalidad.

El presente ensayo es una interpretación personal de este tema y posee todas las limitaciones de un trabajo hecho por una persona nacida en otra tierra, con otro idioma, que tiene poco tiempo de vivir en el país.

Algunos hechos históricos

Desde que alcanzó su independencia en 1821, Costa Rica se desengancha de la política de España y empieza un desarrollo político y social distinto de las otras naciones centroamericanas (Rovira, 1988: 15). En esa época Costa Rica, era reconocida por dos características: era el país más pobre y despoblado de América Central

Se pasa poco a poco a relacionarse más con otros sistemas económicos y políticos y al mismo tiempo a desarrollar un modelo propio.

Tres grupos de poder, vinculados entre si, caracterizan el siglo XXI:

El latifundio era una de las realidades económicas del país junto a un difuso monocultivo de productos entre los cuales el café, la caña de azúcar y el banano, figuran entre los más importantes. Esto produce una clase agro exportadora que hay que considerar como una fuerza política significativa, capaz de cambiar gobiernos y manipular profundamente el proceso democrático durante períodos muy largos.

La agrupación de los bancos privados y la fracción mercantil importadora, son los otros dos grupos de poder presentes al principio del siglo pasado en Costa Rica.

El periodo histórico que más me interesa, al fin de entender la actualidad del sistema económico social de Costa Rica, es sin duda el período 1948 - 1970.

La guerra civil de 1948, que algunos todavía llaman la Revolución del 48, representa el surgimiento de la Segunda República y que para los efectos de este ensayo, consiste precisamente en el punto clave en la vida de los costarricense, donde se

cierra una etapa política con gobiernos inestables y tímidas reformas, para iniciar una etapa de desarrollo de claro corte capitalista y planificado.

A partir del surgimiento de la Segunda República, se alternan gobiernos liberacionistas¹ y conservadores², los primeros con ideas progresistas e innovadoras que representaban a la clase burguesa, el segundo grupo, conservador, que trataba de preservar las economías tradicionales y el poder de la clase alta agro exportadora.

La nacionalización de la banca, en 1948 por la Junta Fundadora de la Segunda República, presidida por don José Figueres Ferrer, elimina un grupo de poder, transfiriendo este mismo al Estado. Se crea una alianza entre la mediana y pequeña burguesía, que continúan siendo la base del Partido de Liberación Nacional.

Es clara la voluntad de estos grupos de modificar la estructura del Estado, realizar reformas económicas y se empieza una política económica que abarca nuevos objetivos.

Es un punto de inicio de una serie de reformas aptas a entregar o crear nuevo poder para el Estado.

Las ideas liberacionistas ponían claramente al Estado, por medio de las instituciones públicas, al centro de las actividades económicas del país, tratando de dar impulso a nuevas economías como la industrial, el turismo, la



Cafetales de San Vito de Coto Brus, Costa Rica 2001

1 *El Partido Liberación Nacional, conocidos como los liberacionistas, es de ideología social demócrata, se autodenomina como un partido de centro.*

2 *A partir de 1982, la oposición al Partido Liberación Nacional, evoluciona al Partido Unidad Social Cristiana, de una clara tendencia ideológica conservadora pero bastante cercano al centro.*

producción de bienes alimenticios para el consumo nacional, fomentando el mercado interno.

Elenco de algunas de las instituciones que fueron creadas a lo largo de estos años con el esfuerzo de varios gobiernos son las siguientes:

- El CNP (Consejo Nacional de Producción), creado en 1956, entidad autónoma que asegura precios de los productos agrícolas, colaborando también con la venta de estos, es un ejemplo de economía mixta donde el Estado ocupa una posición de relevante importancia en la compra y distribución de productos alimenticios agropecuarios del país.
- El INVU (Instituto Nacional Vivienda y Urbanismo), creado en 1954, realiza desarrollo urbanístico y de nuevos poblados para los que menos tenían.
- El ICT (Instituto Costarricense Turismo), creado en 1955, promueve el aspecto turístico del país creando una nueva economía y a una nueva y vigorosa imagen del país como destino natural, reconocido mundialmente.
- El INS (Instituto Nacional de Seguros), creado en 1924, que desempeña el desarrollo de la rama de los seguros en todo el país y a partir de 1948 adquiere un papel relevante para el desarrollo nacional.
- La CCSS (Caja Costarricense del Seguro Social), creada en 1941, asegura la asistencia sanitaria en el país, esta institución nacida en los momentos más convulsos del país, fue tomada por los liberacionistas para consolidar la salud como principio constitucional a la población costarricense, es el centro de la solidaridad nacional, a mi juicio ha evolucionado a una institución omnipresente en la totalidad del territorio nacional y en el alma de los costarricenses.
- La Universidad de Costa Rica (UCR), creada en 1940, fue la primera institución estatal de enseñanza superior de esta época moderna, que al igual que la CCSS, ha sido el bastión de desarrollo del país.
- El IDA (Instituto Desarrollo Agrario), Institución nacida originalmente con el nombre del ITCO (Instituto de Tierras y Colonización) en 1962, que se ocupa del desarrollo social y de la agricultura con la repartición de tierras en el ámbito rural, a mi juicio es la entidad responsable de realizar una reforma agraria que ha permitido la paz en el campo entre los campesinos pobres sin tierra y los poderosos. Es un organismo muy importante con los siguientes fines: Propiciar la colonización de los baldíos del Estado por grupos de

personas sin tierra, la compra de propiedades y su parcelación y venta a campesinos, y mediador en los conflictos entre los propietarios legales de tierra y los poseedores en precario. El Instituto trabajó en un cierto sentido con la finalidad de realizar una reforma agraria pero esencialmente logró disminuir las tensiones sociales que se presentaban en el sector agro.

- El ICE (Instituto Costarricense Electricidad), creada en 1949, absorbe las empresas extranjeras de producción de electricidad, servicios de telecomunicación. A mi juicio esta institución representa la identidad nacional, pues ha logrado llevar la electrificación y la telefonía pública a la totalidad del territorio nacional.
- El INA (Instituto Nacional Aprendizaje), creado en 1965, nació con la finalidad de producir en poco tiempo obreros especializados para la industria naciente.

La mayoría de estas instituciones fueron creadas en gobiernos de Liberación Nacional, partido que fomentaba el desarrollo nacional sustentado en un Estado fuerte, interventor en todos los procesos y además, empresario y poseedor de diversos monopolios. Esto es algo difícil de entender pues han hecho todo lo que los economistas modernos afirman que no se debe hacer para lograr el desarrollo de un país, pero que aquí ha tenido un éxito reconocido internacionalmente.

El desarrollo de la industria se formaliza en 1959 con la aprobación de la Ley de Protección y Desarrollo Industrial (Rovira, 1988: 150), que impulsa la industria nacional sin fiscalización y reducción de impuestos de importación de maquinaria y materias primas, aumento de impuesto sobre aquellos productos que competían con la industria nacional y otras medidas que dan ventajas al sector industrial.

La economía del país estaba basada en la exportación de café, el banano, el ganado vacuno, el cacao y otros productos menores, dependiendo así de los precios de estos productos en el mercado internacional. Siendo el café (el grano de oro), el que dominaba las exportaciones. Al mismo tiempo la importación de alimentos, como de tecnologías dependía de otros países, los industrializados, con un balance negativo (Rovira, 1988: 139).

De 1948 a 1978 el precio del café oscila con altos y bajos que afectan la economía nacional de manera relevante. El grano de oro es la base de los ingresos fiscales del gobierno que lo invierte, a según del poder político vigente, en infraestructuras, préstamos, sanidad, educación, etc., esto hace entender como la variación de los precios de este producto ha sido y es preocupante en la economía nacional.

Otro producto que influencia la economía es el banano, exportado en su mayoría por medio de multinacionales (United Fruit Company, Standard Fruit Company, Banana Development Company BANDECO, Compañía Bananera del Atlántico), que habían impulsado el ferrocarril hacia el Atlántico. El banano es sin duda un producto que contribuye vigorosamente a los ingresos estatales.

Se producen varios cambios en el panorama bananero desde 1956 a 1975, debido al ingreso en este negocio, de productores nacionales que venden el producto a las multinacionales que lo exportan. Hasta 1956 se puede considerar la producción y exportación de banano como un monopolio de la United Fruit Company que siguió manipulando los canales de venta de este producto (Rovira, 1988; 96-97).

Otro momento importante de la economía de este país es la expansión hacia al Mercado Común Centroamericano, en 1963, cuando el presidente Orlich (liberacionista) expuso oficialmente la voluntad de Costa Rica de adherirse al proceso de integración económica centroamericana. Opositor de esta integración fue el Ministro Borbón, que ya en 1961 consideraba las economías de los países centroamericanos competitivas y no complementarias. A pesar de varias opiniones en contra de la integración, este proceso no pudo ser detenido llevando a Costa Rica a la integración.

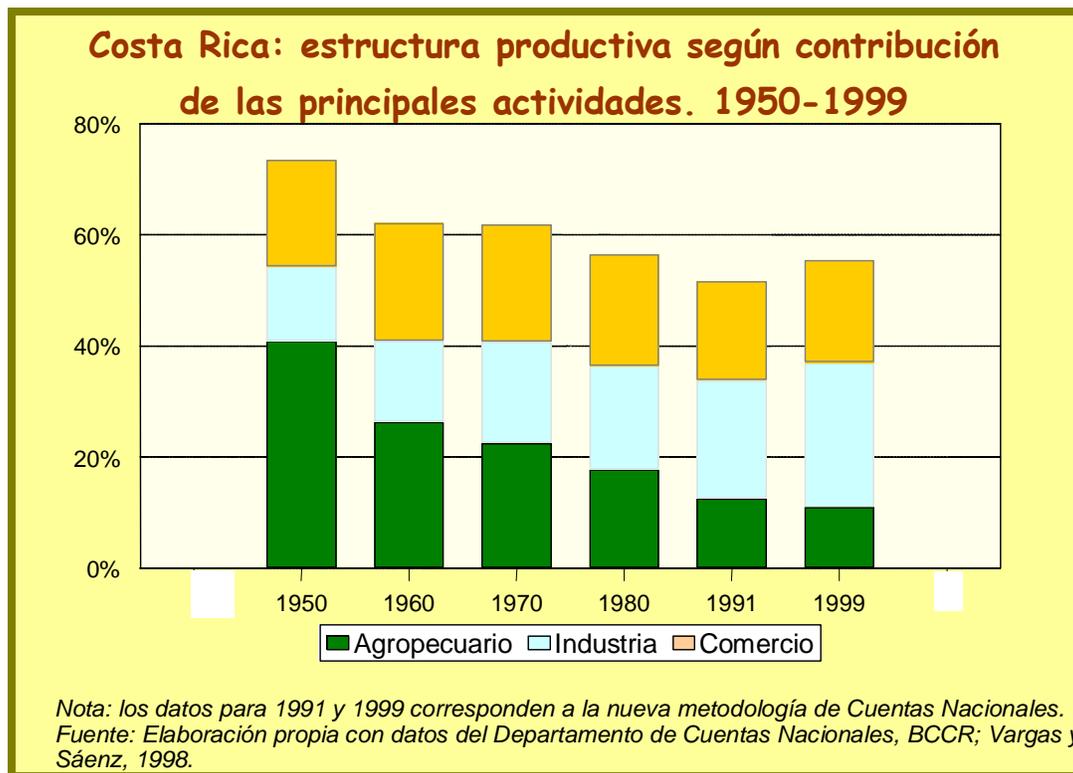
Analizando la estructura productiva costarricense se puede observar que la misma ha experimentado cambios importantes desde 1960, sobre todo en lo que se refiere al aporte de los sectores agrícola e industrial. En ese año el sector agrícola era el más importante en la producción nacional, pues representaba un 25% del total, seguido por el sector comercio, con un 20%, y el sector servicios, con un 19%; el sector industrial apenas representaba el 14%.

En 1970 el sector industrial superó la participación del sector de servicios y en 1980 se ubicó como el sector de mayor importancia en el PIB (Producto Interno Bruto), situación que se mantuvo hasta los noventa y se consolidó en 1999, con un aporte del 26% del PIB. En contraste, el sector agrícola perdió importancia, al pasar de 25% en 1960 a 18% en 1980, para luego representar tan solo un 11% del PIB en 1999.

Por su parte, los sectores de comercio y servicios han mantenido una participación relativamente estable en el PIB a lo largo de los años, ubicándose en un rango de entre 16% y 20%. Sin embargo, es interesante destacar que en los años 1960 y 1970 el sector comercio tenía una mayor participación que el sector servicios, pero

en 1990 esta situación cambió y en 1999 el sector de servicios pasó a ser el segundo en importancia dentro del PIB, después de la industria.

La menor participación del sector agropecuario dentro del PIB no debe interpretarse como una disminución de su valor. De hecho, la producción de ese sector en 1999 fue un 38% más elevada que la obtenida en 1991, en colones de este último año, así lo demuestra el siguiente cuadro obtenido del Sexto Informe 1999 del Estado de La Nación:



En síntesis, se puede observar un constante desarrollo de la sociedad y la economía de este país que pasa por varias etapas en un conflicto entre los conservadores y los progresistas. Se evoluciona de una economía meramente agrícola a un sistema mixto con la presencia de nuevos capitales en la industria, el turismo y los servicios públicos.

Costa Rica en la actualidad

Costa Rica es un país muy interesante y para entender la originalidad hay que compararlo con sus vecinos en Centroamérica y con países en condiciones económicas similares.

Para entender a Costa Rica

Para captar el carácter de unicidad de los logros económicos de este pequeño país centroamericano podemos utilizar un índice utilizado por las Naciones Unidas y compararlo con los datos de otros países.

Producto Interno Bruto (PIB) per capita

Costa Rica		Guatemala		El Salvador		Honduras		Nicaragua	
1990	1997	1990	1997	1990	1997	1990	1997	1990	1997
\$1881	\$2636	\$832	\$1446	\$903	\$1791	\$625	\$699	\$621	\$482

World Statistic Pocketbook. United Nation, New York 1999.

Costa Rica tiene el PIB pro capita más alto de Centroamérica y unas condiciones sociales similares a las de un país desarrollado.

El país muestra una economía con una alta tasa de crecimiento, con una tendencia relativamente constante y particularmente alta a partir de los años cincuenta.

Unos de los países más pobres de Centroamérica en el siglo pasado logra superar a sus vecinos obteniendo condiciones y niveles de equidad social modernos.

Considerando el panorama latinoamericano, se puede hacer un paralelismo con Chile y Uruguay, países de creciente crecimiento económico y con parámetros económicos similares a Costa Rica.

En el 1990 el PIB per capita resultaba:

Costa Rica	\$1900
Chile	\$1940
Uruguay	\$2560

Aunque los tres países, como toda Latinoamérica, fueron afectados por una crisis en los años ochenta, se puede apreciar una vigorosa recuperación en los años 1991-1993 (Grupo Agenda Social, 14).

Costa Rica tuvo en las últimas cuatro décadas una tasa de crecimiento del PIB del orden del 5% anual, lo que constituye un verdadero récord no solo en América Latina sino en el ámbito Mundial, paralelamente se registró una tasa de crecimiento de la población sorprendentemente alta. Esto significa que el incremento del PIB no se tradujo en un elevado incremento de los bienes disponibles.

Analizamos de manera breve los elementos de tal fenómeno de desarrollo económico y social:

Costa Rica sigue dependiendo de la exportación del café, pero agregó otro rubro de alto valor agregado como es el de las plantas ornamentales y las flores, valorizando al mismo tiempo los recursos naturales con el turismo.

El país tenía una población de 861.780 personas en el año 1950 que logró acrecerse hasta 3.014.596 en 1990, en el mismo año la esperanza de vida al nacer era similar a la que tienen Dinamarca y los Estados Unidos de América (Grupo Agenda Social,18).

La política de educación y salud pública han sido la clave de tales logros sociales, y el crecimiento de la población está conectado con las necesidades de una nación de colonizar nuevo espacio físico. Actualmente el crecimiento de la población se incrementa por la inmigración, fenómeno mundial que no excluye a Costa Rica.

Intentando interpretando la situación actual de Costa Rica

Para poder entender la situación actual del país se puede hacer referencia en algunos datos aquí presentados y extractos del Sexto Informe del Estado de La Nación en Desarrollo Humano Sostenible:

Salud

Sigue ampliándose la diferencia entre hombres y mujeres en cuanto a esperanza de vida. En 1999 la esperanza de vida en Costa Rica fue de 74,1 años para los hombres y 79,8 años para las mujeres, una de las más altas en América Latina. Sin embargo, persisten diferencias según sexo que han venido ensanchándose: en 1940 era 1,8 años, en 1990 pasó a 4,9 años y en 1999 fue de 5,7 años. Con respecto a 1998, los hombres perdieron una décima de año y las mujeres ganaron medio año en su esperanza de vida. Aparte de las causas asociadas a estilos de vida y hábitos alimentarios, el aumento de muertes por causas violentas es uno de los elementos que podrían justificar estas diferencias.

Mortalidad infantil

Uno de los indicadores más sensibles para la medición del desarrollo social es la tasa de mortalidad infantil (TMI), que en 1999 se ubicó en 11,8 muertes por mil nacimientos, igual a la cifra alcanzada en 1996 y que representa el mínimo histórico registrado en el país. Comparando los trienios 1993-1995 y 1997-1999, la tasa se mantiene estable (13,3 y 12,9 respectivamente). Además, cuando se analiza el

indicador por provincias, se aprecia el avance hacia una mayor convergencia de cada una de éstas respecto al promedio nacional.

Educación

Los patrones de asistencia escolar muestran que la educación preescolar avanza, de manera lenta pero sostenida, hacia un proceso de universalización; la cobertura en primaria es prácticamente universal, aunque afectada por problemas de los repitientes y extra edad. La principal fisura se encuentra en secundaria, aunque en 1999 hubo un leve repunte de la cobertura en este nivel. En este contexto emergen algunos asuntos de relevancia:

- La mayor cobertura alcanzada en primaria y secundaria se relaciona con una mayor capacidad de retención de la población escolar: el total de desertores combinados en primaria y secundaria se redujo de 59.809 a 52.594 entre 1998 y 1999.
- La tasa de deserción en primaria se ubicó en 4,4% (descendió 0,5 puntos porcentuales) y la de secundaria se redujo en 2,4%, al situarse en 11,3%.
- El porcentaje de población entre los 15 y los 17 años que no estudia ni trabaja ha permanecido estancado alrededor del 20%.
- Rendimiento académico, en este campo el panorama de 1999 fue satisfactorio. En primaria la tasa de aprobación mejoró en 3,4%, pues alcanzó un 83,3%, lo que equivale a decir que cuatro de cada cinco estudiantes aprobaron el año. En secundaria aumentó un 4,6%, pero la tasa total se mantuvo en un rango de mediocridad (57,1%).
- En 1999, 73.086 personas se encontraban repitiendo algún grado. De ellas, un 69,3% estaba en primaria. La situación mejoró respecto a 1998, pues la tasa de repitientes pasó de 10,1% a 9,5% en primaria, y de 11,4% a 10,5% en secundaria. Esta última cifra representa el mejor desempeño del período 1990-1999.

Innovaciones educativas crearon nuevas oportunidades en 1999, la siguiente información así lo demuestra:

- Se incorporó un maestro o maestra adicional en todas las escuelas unidocentes³ con matrícula superior a los 40 estudiantes. Estos establecimientos, 1419 en total, captan el 6,7% de la matrícula en el primero y segundo ciclos.
- Se puso en ejecución el programa Escuela de Excelencia, en 26 escuelas urbano marginales, unidocentes, rurales y urbanas de atención secundaria, que pasaron a operar con horarios de las 7 a las 14:10 horas, y en las cuales se reforzó la informática educativa, la segunda lengua (el inglés) y la educación en valores.

Pobreza

La persistencia de la pobreza en un nivel que ronda una quinta parte de los hogares costarricenses, así como la vulnerabilidad ante la misma de una proporción aún mayor (31%), a pesar de haberse alcanzado un crecimiento económico del 8%, constituye una sombra difícil de abatir.

Magnitud y tendencia de la pobreza. A partir de 1999 se cambió la muestra de la Encuesta de Hogares, elemento que apunta a un mejoramiento en la calidad de los datos y, por ende, a un mejor conocimiento de la situación del país. Sin embargo, el Instituto Nacional de Estadística y Censos no realizó un levantamiento paralelo con la muestra anterior, que permitiera evaluar el impacto de ese cambio sobre los indicadores, lo cual plantea un problema de comparación entre los datos de 1999 y los de años anteriores. Con la cautela derivada de estas consideraciones, para 1999 la situación de Costa Rica en cuanto a la magnitud de la pobreza (medida como insuficiencia de ingresos) puede resumirse en los siguientes datos:

- Un 20,6% de los hogares (unos 147.351) vivía en condición de pobreza.
- En situación de indigencia o pobreza extrema se encontraba un 6,7% de los hogares (47.805), 1,4% mayor respecto a la estimación precedente.
- Considerando la población a nivel nacional, un 23,7% (686.400 personas), casi uno de cada cuatro residentes en el país, se hallaba en situación de pobreza, y un 7,5% (217.415 personas) en pobreza extrema o indigencia.
- Al igual que en años anteriores, la incidencia de la pobreza fue mayor en las regiones Chorotega (35,5%) y Brunca (34,1%).

3 En Costa Rica, las escuelas unidocentes son aquellas que cuenta con maestro único que imparte a la vez todos los grados, generalmente de primero a sexto en la misma aula, se ubican en comunidades rurales muy alejadas o de difícil acceso, de poca población y en condiciones extremadamente adversas.

- En cuanto a la distribución regional del total de hogares pobres, en 1999 se mantuvo la tendencia a que prácticamente la mitad de ellos (47,2%) se ubique en la Región Central (18,4% en el Área Metropolitana y 28,8% en el resto de la Región). Para el caso de los hogares en pobreza extrema esta cifra se ubica en 41,1%.

Características de los hogares pobres

En cuanto a los hogares pobres en Costa Rica, a continuación intentamos establecer las principales características de ellos.

- Los hogares pobres son más numerosos (4,7 miembros en promedio), y en ellos hay más niños y adultos mayores por cada persona en edad laboral (de 15 a 64 años).
- El número de ocupados sigue siendo menor y el desempleo abierto mayor que en los hogares no pobres. Además, el número de horas semanales trabajadas por los ocupados en hogares pobres es bastante inferior que entre los no pobres.
- Los ocupados pobres tienen un nivel educativo bastante menor y, entre ellos, el menor nivel corresponde a los indigentes.
- La mayoría de la población pobre ocupada trabaja por cuenta propia o en servicio doméstico. La condición de asalariados es menor entre los pobres.
- Los pobres se ocupan principalmente en labores agropecuarias. En el caso de los ocupados en condición de indigencia, el 48,1% se ubica en el sector primario.
- Un 41% de los ocupados pobres (44,1% de los indigentes) se inserta en el sector informal, respecto a un 28,7% de los no pobres.

Intensidad y severidad de la pobreza

En 1999 el patrón de incidencia de la pobreza estuvo acompañado de aumentos en la intensidad (los pobres fueron más pobres) y la severidad (los más pobres entre los pobres fueron los que más se empobrecieron). Sin embargo, en ninguno de los casos se alcanzó valores fuera de los límites superiores de la década de los noventa.

Vulnerabilidad a la pobreza

Por otra parte, el indicador de vulnerabilidad a la pobreza (que mide cuán vulnerables a alcanzar una situación de pobreza son los hogares cuyos ingresos per cápita apenas superan la línea de pobreza) mostró uno de los niveles más elevados de la década, similar al de 1991. Dado que este último fue el año más recesivo de la

década en materia económica, a diferencia de 1999, es claro que en el año en estudio el valor del indicador es el más elevado en una situación económica no recesiva, lo cual constituye una importante señal de alerta.

Mercado de trabajo y pobreza

Los ingresos laborales son los más significativos para las familias costarricenses, pues han representado, como promedio para los años noventa, un 89,3% del total de los ingresos. La situación se repite por zonas, aunque con diferencias de magnitud: 86,9% para las familias urbanas y 92,6% para las rurales.

Entre 1990 y 1999 el ingreso familiar promedio aumentó, en términos reales, en un 22%, mientras que el tamaño promedio del hogar se redujo de 4,4 a 4,1 miembros. Como resultado, el ingreso familiar per cápita aumentó en un 31,5%.

Cuando se considera la totalidad de las familias, se observa que el aumento en el ingreso familiar per cápita ha jugado el papel más importante en el incremento de los ingresos laborales por ocupado, pues explica un 65% del mismo. Le siguen en importancia los cambios en la participación y el empleo (19,7%) y, finalmente, el aporte de los ingresos no laborales (pensiones y jubilaciones, becas y subsidios, intereses, alquileres, dividendos y derechos de autor), que representó un 16,5%.

La población emigrante

De los tres elementos que tipifican la dinámica demográfica: natalidad, mortalidad y migración, esta última ha venido creciendo en importancia. De ahí que el Sexto Informe Estado de la Nación profundice en el análisis de la población que migra de Nicaragua a Costa Rica.

Una estimación confiable del número de inmigrantes nicaragüenses cifra su número entre 300.000 y 340.000 (entre un 7,8% y un 8,8% de la población total proyectada de 3.856.191 habitantes en 1999). Según los datos de la Encuesta de Hogares para el mismo año, los nicaragüenses representarían un 5,6% de la fuerza de trabajo y un 5,3% de los ocupados.

La población emigrante presenta un rostro más joven y femenino

La estructura por edades de los inmigrantes muestra que los nicaragüenses de 20 a 29 años representan un 30,9% del total. También se ha incrementado la presencia de niños, niñas y adolescentes: los menores de 0 a 11 años aumentaron de 11,4% en

1997, a 16,1% en 1999. El porcentaje de adolescentes (12 a 19 años) pasó de un 13,5% a un 19%.

Por su parte, las mujeres constituyen el 51,1% de la población inmigrante nicaragüense. A esto se une un notable incremento en la población nacida en Costa Rica de madres nicaragüenses, indicativo no sólo de las tendencias de aumento de la migración, sino también de que las familias de inmigrantes se establecen de forma más estable en el país.

A partir de 1992 el porcentaje de dichos nacimientos aumentó significativamente, hasta alcanzar un 12,3% del total de nacimientos en 1999, tres veces más respecto a la proporción que representaba siete años atrás.

Participación laboral de la población emigrante

Los trabajadores nicaragüenses se concentran en las nuevas actividades agrícolas de exportación y en actividades tradicionales como la recolección de café y la zafra de la caña de azúcar. También han tenido una presencia creciente en construcción, producción industrial, empleo doméstico y vigilancia

privada, labores que generan una gran demanda de empleo no calificado o poco calificado y que suponen ritmos intensos de trabajo y jornadas muy extensas.



Campos de frijol tapado en San Vito de Coto Brus, Costa Rica 2001.

La situación laboral

- La tasa de desempleo abierto aumentó levemente, al llegar a un 6%. Esto significa que poco más de 83.000 personas estuvieron desocupadas.
- El desempleo afecta más a las personas entre 12 y 24 años, edad en la que el recurso humano se incorpora por primera vez a alguna actividad productiva.
- La calidad de los empleos continuó siendo deficiente: alrededor de una cuarta parte del total de la fuerza de trabajo está desempleada o subempleada.

Dado que las nuevas inversiones se concentran en el Área Metropolitana, las oportunidades laborales se presentaron especialmente en la Región Central, con lo cual se profundizó la tendencia a un desarrollo con notables desigualdades económicas y sociales entre las regiones. Los mayores registros de subutilización de la fuerza laboral se encuentran en las regiones Chorotega (17,9%), Brunca (16,8%) y Atlántica (16,4%).

Siguiendo con la tendencia de años atrás, el ingreso promedio de los hombres resultó un 29% más alto que el de las mujeres.

Alrededor del 84% de la población ocupada en el sector agropecuario y el 70% en la actividad de la construcción, que en conjunto representan una población aproximada de 273.000 personas, tienen un nivel de instrucción de *primaria o menos*, que impide a los trabajadores acceder a empleos que les permitan tener niveles decorosos de bienestar.

Es importante considerar también las reflexiones de Mora (op cit.) en cuanto a la estabilidad y crecimiento en el país. Este autor considera que la economía costarricense, muestra desde hace al menos quince años, una sistemática propensión a generar desequilibrios pronunciados y recurrentes a nivel macroeconómico. El autor sostiene que para adquirir un balance a nivel macro y micro económico en el país se requieren cambios estructurales. Algunos de estos cambios son el dar una prioridad a la transformación del sistema educativo y a los recursos humanos como base de dicha reforma productiva y social; que el estado adquiera un rol activo junto al sector privado y el académico en el desarrollo productivo; replantear la posición de la inversión extranjera así como la de nuestra exportación y posición a nivel global; reducir drásticamente la pobreza extrema en el país. El autor piensa que es fundamental adquirir estabilización antes de poder obtener crecimiento.

Conclusiones

Estos y más logros caracterizan la originalidad de este pequeño país centroamericano, tal originalidad no fue fruto de una estrategia política sino de una serie de razones filosóficas y políticas que tuvieron el propósito de preservar y desarrollar la identidad nacional.

El hecho de que Costa Rica no tenga ejército (abolido por Figueres en 1949), ha permitido un flujo capital en otros sectores de la economía así como una conquista social muy importante. Se puede decir que los costarricenses han hecho de la guerra un recuerdo y del desarrollo una realidad.

Costa Rica es una sociedad democrática donde se facilita el acceso a los medios de producción, la educación, la salud y los derechos políticos promovieron, en consecuencia, la dignidad del ser humano ante la toma de decisiones colectivas en el ámbito electoral y político.

En cuanto a mis experiencias personales vivo, no permanentemente, en este país desde 1998, y mi primera experiencia fue como colaborador con ASEPALECO (Asociación Ecológica de Paquera Lepanto y Cóbano) en la península de Nicoya. He participado en varias actividades de comunicación en escuelas primaria con particular interés con el problema de los incendios forestales.

Desde este punto de vista las actividades de una organización de la sociedad civil, junto con el Ministerio del Ambiente (MINAE) han sido muy efectivas, se ha logrado disminuir la incidencia de incendios forestales con las medidas de prevención y educación.

Tales actividades me parecieron muy importantes y en Italia, país adonde muchas son las acciones a nivel nacional, no se presta la atención a las pequeñas realidades locales en la misma forma que yo aprecié aquí. Pude notar una particular atención a las problemáticas ambientales en los ámbitos local, regional y nacional.■

Bibliografía

- Mora, H. **Estabilidad y crecimiento en la Costa Rica actual: Logros y limitaciones de la experiencia reciente**. En: Costa Rica hacia el siglo XXI. Balance de las reformas económicas 1983-1988. Heredia, Costa Rica. Editorial Fundación UNA.
- Proyecto Estado de La Nación. 1999. **El Estado de La Nación en desarrollo humano sostenible: Sexto informe 1999**. San José, Costa Rica. PNUD. 414p.
- Grupo Agenda Social. **A la búsqueda del siglo XXI: Nuevos caminos de desarrollo en Costa Rica. Informe de la Misión Piloto del programa Reforma Social del Banco interamericano de Desarrollo. Parte I**.
- Rovira, Jorge. 1982. **Estado y Política Económica en Costa Rica 1948-1970**. San José, Costa Rica. Editorial Porvenir.
- United Nation. 1999. **World Statistic Pocketbook**. New York, US.

Contenido

Créditos	3
Prefacio	3
Algunos hechos históricos	3
Costa Rica en la actualidad	8
Intentando interpretando la situación actual de Costa Rica	10
Salud	10
Mortalidad infantil	10
Educación	11
Pobreza	12
Características de los hogares pobres	13
Intensidad y severidad de la pobreza	13
Vulnerabilidad a la pobreza	13
Mercado de trabajo y pobreza	14
La población emigrante	14
La población emigrante presente un rostro más joven y femenino	14
Participación laboral de la población emigrante	15
La situación labora	16
Conclusiones	17
Bibliografía	18